

Saksutredning

Arkivreferanse: 2020/170-1

Saksbehandler: Harald Bjørhusdal

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Utvalg for samfunnsutvikling

Oppstart av arbeid med vinterforskrift etter matrikkelloven

Vedlegg:

- 1 Utkast til vinterforskrift

Rådmannens innstilling

1. Utvalg for samfunnsutvikling vedtar oppstart av arbeidet med lokal forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning etter Matrikkelforskriften § 18, 3. ledd.
2. Utkast til forskrift legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med bestemmelsene i Forvaltningsloven kap. VII samtidig som det gis særskilt uttalerett til et utvalg av de instanser og organisasjoner som nevnes i Forvaltningsloven § 27.

Saksopplysninger

Pga. klimaforholdene i Norge gir Matrikkelforskriften hjemmel til å vedta en lokal «vinterforskrift» for den enkelte kommune. Vinterforskriften kan bl. a inneholde bestemmelser om hvilke tidsrom av året den generelle tidsfristen for gjennomføring av oppmålingsforretninger på 16 uker ikke skal løpe. De klimatiske forholdene i Senja kommune tilsier at grunnlaget for en slik forskrift er til stede. Mangel på vinterforskrift har oftest en økonomisk konsekvens for kommunen.

Matrikkelforskriften (sentral forskrift) har satt rammer for saksbehandlingstida i saker etter matrikkelloven. For saker som krever oppmålingsforretning gjelder at kommunen skal gjennomføre oppmålingsforretningen innen 16 uker etter at rekvisisjonen er mottatt. I dette tidsrommet skal varsel om oppmålingsforretning være sendt ut skriftlig til parter minimum 14 dager før oppmålingsforretningen avholdes. Øvrige krav er gjennomføring av markarbeidet, oversending av oppmålingsprotokoll, matrikkelføring, etablering av grunnboksblad (tinglysing) og utsteding av matrikkelbrev innenfor tidsfristene satt i matrikkelforskriften § 18, 4. ledd.

Dersom tidsfristene ikke overholdes krever lovverket at gebyrene avkortes med henholdsvis 1/3 og 2/3 av opprinnelig oppmålingsgebyr avhengig av hvor mye tidsfristen oversittes.

Matrikkelforskriften §, 3. ledd, inneholder en unntaksbestemmelse fra hovedregelen gjennom at kommunene gjennom denne bestemmelsen har anledning til å vedta en lokal «vinterforskrift». Lokal forskrift kan f. eks. inneholde bestemmelser om at tidsfristen ikke skal løpe i et konkret tidsrom om vinteren. Det er også mulig å sette rammer for gjennomføring av oppmålingsforretninger i områder der det kun vil være mulig å komme til på snøfrie skogsveger.

Vurdering

Vinterhalvåret med snø, tele og mørke skaper praktiske utfordringer for gjennomføringen av oppmålingsforretninger. Eksempler på dette er grunneieres påvisning av eksisterende eiendomsgrenser, grensemerking osv. I tillegg bidrar dårlige lysforhold til at arbeidet ikke kan gjennomføres på en effektiv måte.

For de fleste kommuner vil hovedregelen i Matrikkelforskriften § 18 ha en merkbar økonomisk konsekvens. Spesielt vil dette gjelde kommuner i klimasoner med lang vinter og mørke slik som tilfellet er for mesteparten av Senja kommune, -dette til tross for at deler av kommunen kan ha et noe mildere vinterklima. Lenvik kommune antas f. eks. å ha hatt gebyrtap i størrelsesorden flere hundre tusen kroner i enkelte år med særlig utfordrende vintre før det ble innført vinterforskrift med tilfredsstillende tidsrammer.

En vinterforskrift bør ikke skape det inntrykket at det ikke skal foretas noen form for oppmålingsforretninger vinterstid. Der forholdene ligger til rette for det, f. eks. der grensene er koordinatfestede på forhånd, i urørt terreng uten eksisterende grenser og i en del andre tilfeller, vil det være mulig å foreta fradelinger på vanlig måte innenfor de rammene som naturen selv setter.

Imidlertid vil en ulempe med vinterforskrift være at alle delingssaker som vedtas etter plan- og bygningsloven i løpet av fritaksperioden, forfaller til ferdigstilling på samme tid, dvs. 16 uker etter utløpet av «friperioden». Som regel inntreffer dette om sommeren i måneder som igjen oftest faller sammen med ferieavvikling. Dette skaper iblant noen utfordringer for gjennomføringen.

Imidlertid kompenseres dette i praksis med grundig forberedelse av sakene om vinteren og at en klarer å fullføre flest mulig av de oppmålingsforretningene som det er mulig å gjennomføre i fritaksperioden.

Totalt sett vil vinterforskriften være en gunstig forordning for både utøvende landmålere, kommunen som tjenesteyter og kundene så langt det er mulig. Det vil imidlertid være helt umulig å unngå at tidsfristene i enkeltsaker kan bli overskredet, men en fornuftig vinterforskrift vil kunne forhindre vesentlige tap i kommunens gebyrinntekter.

I utkastet til forskrift legges det opp til at tidsfrister satt i Matrikkelforskriften § 18, fjerde ledd, ikke skal gjelde i perioden f.o.m. 1. desember t.o.m. 31. april.

Basert på utredningen ovenfor anbefaler Rådmannen at det startes opp arbeid med en lokal «vinterforskrift» for Senja kommune.

Utvalg: Utvalg for samfunnsutvikling
Møtedato: 29.01.2020
Sak: 6/2020-

Behandling

Samtlige 11 repr. tilstede

Innstillingen var enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Utvalg for samfunnsutvikling vedtar oppstart av arbeidet med lokal forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning etter Matrikkelforskriften § 18, 3. ledd.

2. Utkast til forskrift legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med bestemmelsene i Forvaltningsloven kap. VII samtidig som det gis særskilt uttalerett til et utvalg av de instanser og organisasjoner som nevnes i Forvaltningsloven § 27.
