

## Kommunedelplaner for landområdene og sjøområdene

# Planprogram

med

## Overordnet arealstrategi



## 1. Hva er kommune(del)plan og hva er planprogram?

Kommuneplanens arealdel skal være et tydelig styringsdokument for arealpolitikken i Senja kommune, og viser hvordan arealbruken i kommunen kan bidra til å nå målene satt i kommuneplanens samfunnsdel inkl. FNs bærekraftsmål.

Kommuneplanens samfunnsdel peker ut mål og strategier for den langsiktige utviklingen i kommunen, og gir føringer for politiske satsingsområder. Kommuneplanen samfunnsdel for Senja kommune ble vedtatt 11. desember 2019, og nå skal kommuneplanens arealdel utarbeides.

**For å legge til rette for hyppig rullering/revisjon av arealbruken innenfor sjøområde har Senja kommunestyre fastsatt at det skal utarbeides en kommunedelplan for landområdene og en kommunedelplan for sjøområdene.**

Det legges opp til en planprosess for land- og sjødel, men at det fattes separate planvedtak for kommunedelplanen landområder og kommunedelplan for sjøområder.

Kommunedelplanene for land og sjø skal vise hvordan overordnede arealstrategi og øvrige føringer blir omsatt i konkret arealbruk. Arealdelen viser hvor det skal være boliger, næringsområder, landbruksområder m.m., samt hvilke hensyn som må tas ved disponering av arealene. Arealdelen består av kart, bestemmelser, retningslinjer og planbeskrivelse. Kart og bestemmelser er juridisk bindende. Den skal angi rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, og hvilke hensyn som må ivaretas ved disponering av arealene. Planbeskrivelsen skal vise hvordan nasjonale og regionale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivarettatt.

Planprogrammet beskriver kommunens arbeidsopplegg ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel. Det skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, spesielt rettet mot grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert, samt behovet for utredninger (pbl § 4-1).

Forslag til planprogram legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker, samtidig med at kommunen varsler om planarbeidet starter opp.

Samtidig med at planprogrammet er på høring åpnes det opp for å komme med arealinnspill.

**Merknader til planprogrammet og innspill til planarbeidet sendes [post@senja.kommune.no](mailto:post@senja.kommune.no) eller ved brev til Senja kommune, Pb. 602, 9306 Finnsnes, og merkes med «Kommuneplanens arealdel, Senja kommune».**

Frist for merknader til planprogrammet: **5. April 2022.**  
Frist for innspill til ny / endret arealbruk: **01. Juli 2022.**

**Ved innsending av arealinnspill er det et skjema lagt ut på kommunens hjemmeside som skal fylles ut.**

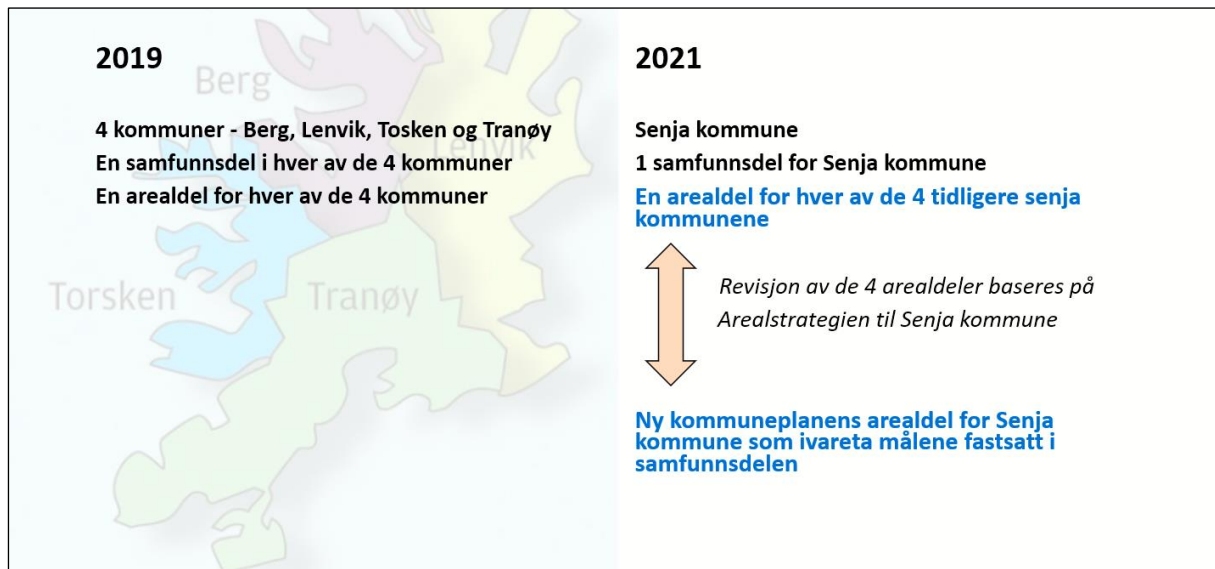
## 2. Bakgrunn og formål med planarbeidet

Siden 1.1.2020 har kommuneplanens arealdel for Senja kommune bestått av fire ulike plankart og fire sett med bestemmelser og retningslinjer som ble vedtatt i de 4 tidligere senjakommunene. I tillegg har vi en plan for sjøområdene (kystsoneplan) som gjelder for sjøområdene i Senja kommunen.

Det er behov for å gjøre en helhetlig vurdering av hvordan kommunens arealer kan brukes på en mest mulig hensiktsmessig og bærekraftig måte.

Kommunestyret har vedtatt at arealdelen skal bestå av en landdel og en sjødel. Det legges opp til et felles planprogram for å sikre god samordning av hele kommuneplanens arealdel i Senja kommune.

Sjøområdenes ytre grense er en nautisk mil utenfor grunnlinjene (iht. PBL § 1-2), mens grensen mot land er definert ved "generalisert felles kystkontur" som er en kystkontur utarbeidet av Kartverket i 2008-2011. Grensen går ved midlere høyvann. I tilfeller der det er gjeldende reguleringsplaner eller andre arealplaner kan plangrensen vært justert for å tilpasses disse.



Den nye kommunen representerer et mangfold både geografisk, befolkningsmessig og næringsmessig. Kommunen har regionsenter på Finnsnes og er en del av felles bolig- og arbeidsmarked med Midt-Troms regionen.

Vi vil legge til rette for en utvikling der de ulike delene av kommunen spiller på lag, slik at byen og distriktene styrker hverandre og bidrar til mangfold og muligheter.

For å sikre en bærekraftig og ønsket utvikling, må vi tilpasse politikk og virkemidler til de ulike områdene.

Målene fastsatt i samfunnsdelen skal gis fysisk uttrykk i kommuneplanens arealdel. Senja kommunens visjon skal legges til grunn ved utarbeidelsen av arealdelen:

### **Senja kommune – et hav av muligheter.**

*Sammen skaper vi en robust, livskraftig og attraktiv bo- og næringskommune.*

Å utvikle en helhetlig arealplan med plankart, bestemmelser og retningslinjer tilpasset de ulike delene av Senja kommune vil være hovedoppgaven.

Kommunedelplanene for land og sjø vil bestå av:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse
- KU og ROS analyse

### 3. Føringer for planarbeidet

Kommuneplanens arealdel skal følge opp nasjonale og regionale føringer og kommuneplanens samfunnsdel samt kommunens overordnet arealstrategi. Det skal være god sammenheng mellom arealdelen og andre kommunale planer, pågående prosesser, strategiarbeid og prosjekter i kommunen.

#### FNs bærekraftsmål

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer og være en del av grunnlaget for kommunenes samfunns- og arealplanlegging. I Senja kommunens samfunnsdel er det beskrevet at Senja kommune skal ta sitt ansvar slik at vi møter utfordringene med et positivt fortegn for å skape en bærekraftig utvikling. Dette skal vi gjøre ved å ha de tre bærekraftselementene med oss i planleggingen – Sosial bærekraft – økonomisk bærekraft og miljømessig bærekraft.

#### Nasjonale og regionale føringer og forventninger til planarbeidet

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet.

- Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling
- Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet
- Bærekraftig areal- og transportutvikling
- Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve

Statlige planretningslinjer brukes til å konkretisere de nasjonale forventningene til planleggingen og å markere nasjonal politikk på viktige områder i planleggingen, jf. pbl 6-2. Retningslinjene skal legges til grunn for kommunal planlegging. For nærmere informasjon se hjemmesida til kommunal- og distrikts departementet.

- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2021)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)
- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (1994)
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995)

En rekke regionale planer legger føringer for kommunal planlegging, men for Senja kommunens arealdel er det naturlig å trekke fram:

- Fylkesplan for Troms 2014-2025.
- Regional transportplan for Troms 2018-2029.
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025.
- Regional plan for handel og service Troms 2016-2025.
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021.
- Regional næringsplan for Midt-Troms 2018-2022.
- Sametingets planveileder

Her har vi trukket fram noen av de viktigste føringene. Gjør oppmerksom på at listen er ikke uttømmende. Det er blant annet ikke vist til lovgrunnlag og sektormyndighetenes veiledere for planarbeid.

## Kommunale føringer - samfunnsdel for Senja kommune 2020-2032

Kommuneplanens arealdel skal følge opp og konkretisere overordret mål i samfunnsdelen og bidra til å nå målene for bærekraftig samfunnsutvikling.

Utvalgte mål fra samfunnsdelen som har spesiell relevans for arealplanarbeidet:

### Senjasamfunnet bygger på bærekraft

- *Senja kommune vil ha en miljø-, klima- og arealpolitikk som sikrer dagens og kommende generasjoners behov og valgmuligheter*
- *Sikre allmennheten god tilgjengelighet til natur og nære friluftsområder – både for naturopplevelse, fysisk aktivitet, møtested, læring og høsting*
- *Ta vare på landbrukets kulturlandskap.*
- *Et konsentrert og miljøvennlig utbyggingsmønster som reduserer transportbehov*

### Et godt sted å leve hele livet

- *Stedsutvikling og bolyst i hele kommunen*
- *Bidrar til å utvikle et boligtilbud som reflekterer ønsket og forventet befolkningsvekst, befolkningssammensetning og husholdningstype [...]*
- *Sikre arealer og planlegge for gode bo- og grøntområder, møteplasser og infrastruktur [...]*
- *Videreutvikle Finnsnes som kommunesenter med urbane kvaliteter [...]*

### Utviklingsmotor i Nord

- *Kommunens næringsarbeid skal ha økt fokus på landbruk/næringsproduksjon, samisk næringsutøvelse og utnyttelse av naturressurser i et bærekraftig og langsiktig perspektiv*
- *Kommunen skal legge til rette for å opprettholde og utvikle levende bygder i kommunen.*
- *Sikre tilgang på næringsarealer i alle deler av kommunen*
- *Arbeide med utbygging av infrastruktur og sikre god framkommelighet i farleder og havner i hele kommunen.*



- Planstrategi 2020-2023. Vedtatt 05.11.2020.
- Beredskapsplan. Vedtatt 18.12.2019 samt helhetlig ROS analyse
- Økonomiplan 2020-2023.

#### Ny kommuneplanens arealdel for Senja kommune tar utgangspunkt i:

- Kommuneplanens arealdel for kystsonen. Vedtatt 11.03.2021
- Kommuneplanens arealdel for Berg kommune. Vedtatt 12.11.2019
- Kommuneplanens arealdel for Lenvik kommune. Vedtatt 18.12.2014
- Kommuneplanens arealdel for Torsken kommune. Vedtatt 21.03.2021
- Kommuneplanens arealdel for Tranøy kommune. Vedtatt 18.06.2019
- Kommunedelplan for bynære områder (per dags dato lagt ut til 2. gangs- høring)

Gjeldende planstatus / arealformål for alle eiendommer i Senja kommune kan slås opp på <https://kommunekart.com/>

### Kommunale planer under utarbeidelse jfr. vedtatt planstrategi 2019-2023

I planstrategi for Senja kommune 2019 – 2023 er det fastsatt at kommunen skal utarbeide en rekke planer og strategier som må sees i sammenheng med utarbeidelse av kommuneplanens arealdel.

- Bærekraftig besøksforvaltning
- Vannforvaltningsplan for Troms og Finnmark vannregion
- Kartlegging og verdifastsetting viktige friluftsområder
- Plan for friluftslivets ferdselsårer
- Handlingsplan for spredt avløp
- VAO-plan
- Kulturminneplan
- Kommunedelplan for miljø, klima og energi
- Kommunedelplan for Naturmangfold
- Helhetlig ROS og beredskapsplan
- Næringsplan
- Veiplan
- Handlingsplaner for kommunal eiendomsstrategi: boligpolitisk handlingsplan, utvikling og forvaltning av kommunale bolig- og industritomter, utvikling og forvaltning av kommunale havneanlegg
- Kommuneplan for trafiksikkerhet
- Plan for gravlunder

## 4. Arealdelens innhold og overordnet arealstrategi

*«... Fokusområder og mål i samfunnsdelen angir både direkte og indirekte de langsiktige arealbehovene i Senja kommune. Konkretisering av disse behovene gjøres i kommuneplanens land- og sjødel gjennom klart definerte arealavsetninger og bestemmelse til arealbruk.*

*Gjennom god planberedskap oppnår vi at framtidig arealbehov avdekkes og klareres tidlig. Dette sikrer at det til en enhver tid er tilgjengelige arealer for å sikre at Senja kommunes utviklingspotensial blir utnyttet optimalt, både kvalitativt og kvantitativt.*

*Planarbeidet må gjøres på en slik måte at den sikrer gode avveininger mellom bruk og vern av areal. Topografi, klima, naturfarer og behov for å ivareta ulike arealinteresser og naturkvaliteter, samt den historiske og levende bosettingskulturen i de fire tidligere senjakommunene, gjør at det er nødvendig å ha en påholden arealpolitikk. En slik bevist, strukturert og prioritert arealbruk er også ønskelig for optimal utnyttelse av eksisterende infrastruktur, effektiv transport, korte reiseavstander, og tilrettelegging for å reise kollektivt.*

*Kommunereformen gir nye muligheter til å se bolig- og næringsutvikling i en større og mer naturlig sammenheng i Senja kommune ...»*

Kommunens overordnede arealstrategi skal svare opp forventet utvikling, for eksempel knyttet til befolkningsvekst og trender i næringslivet.

Hvor skal folk bo, hvordan kan vi bidra til mangfold i bosetting, hvordan skal vi sikre rekreasjonsområder for aktivitet og fritid og god tilgang til arbeidsplasser, skoler og barnehager.

Hvor skal det legges til rette for næringsutvikling – og på hvilken måte. Hva skal til for å skape en infrastruktur som svarer opp bærekraftsmålene – både sosialt, økonomisk og miljømessig.

Den overordnede arealstrategien tar stilling til slike faktorer og gi retning for hvordan dette skal ivaretas i et langsiktig perspektiv.

I tillegg vil ytre rammebetingelser som naturverdier, klima, urbanisering og digitalisering ha betydning for arealstrategien.

### **Arealstrategien** skal legges til grunn for kommuneplanens arealdel, for en helhetlig arealpolitikk og for plan- og byggesaksbehandlingen i Senja kommunen.

Arealstrategien legger føringer for planutviklingen og er dermed en naturlig del av planprogrammet for kommuneplanens arealdel.

*Senja kommune sikter på å utarbeide en arealregnskap som grunnlag for et klimaregnskap. Arealregnskapet gir kommunen samlede oversikter over arealbruk, nedbygging av arealer og hvilke konsekvenser arealbruksendringen vil kunne få. I tillegg vil arealregnskapet bidra til å dokumentere det reelle behovet for eventuelle nye eller endrete utbyggingsområder og bidrar til å legitimere de valg kommunen ønsker å ta med tanke på prioritering av utbyggingsmønster. Videre skal kommunen i planarbeidet ha fokus på arealnøytralitet (helt eller delvis).*

### **Naturressurser og felles goder samt klima og miljø**

Overordnet arealplanlegging handler om balansert avveining mellom bevaring og bruk av natur- og arealressursen. Senja kommune baserer avgjørelser om arealforvaltning på kunnskap om området. Kommunen skal være føre-var og varsomme. Varsom arealforvaltning innebærer at det er gjort kritiske vurderinger av andre muligheter før omdisponering av areal uten byggesoner er aktuelt.

Viktige grønne områder inkludert sjø og vassdrag i kommunen skal ivaretas og videreutvikles som rekreasjons-, natur- og landskapselement i et miljø- og folkehelseperspektiv. Spesielt i byen og lokalsentre er grønnstrukturen viktig, og sentrale og tilrettelagte leke- og møteplasser av høy kvalitet for alle aldre skal tilrettelegges med god tilgjengelighet for alle. Blå-grønne strukturer som binder sammen boligområder, skoler, barnehager, strandsone og friluftsområder skal sikres i arealplan.

Følgende arealer som er viktig for *primærnæringen* (på land og i sjø) skal sikres i arealplanarbeidet gjennom hensynssoner og andre relevante plangrep:

- Landbruk: sammenhengende dyrkamark og utmarksbeite. Kjerneområder landbruk skal oppdateres i forbindelse med utarbeidelse av arealdelen.
- Reindriftsnæring: beiteareal, kalvingsland, flyttlei/oppsamlingsplasser
- Sjømatnæringen: Gyttefelt og oppvekstområder, fiskefelt og akvakulturområder
- Arealer til råstoffutvinning

Følgende arealtyper ansees som *felles goder* og skal sikres i arealplanarbeidet gjennom hensynssoner og andre relevante plangrep:

- Elver, vassdrag og elveutløp skal skjermes mot forurensning og videreutvikles for natur-, og rekreasjonsformål.
- Nedslagsfelt og drikkevannskilder må hensyntas
- Myrområder skal ikke nydyrkes eller brukes til bygging
- Villmarksprege, utilgjengelig og inngrepsfrie områder skal bevares
- Arealer med sjeldne, viktige eller trua naturtyper og arter, som kystfuruskog, elvemusling, kalksjøer og våtmarksområder skal hensyn tas
- Sammenhengende friluft- og utfartsområder må hensyn tas
- Kulturmiljøer med kulturminner skal ivaretas slik at de fortsatt kan gi grunnlag for opplevelse, identitet og et styrket næringsliv.
- Badestrender og andre attraktive sjønære rekreasjonsområder må sikres for allmennheten.
- Nærfriluftsområder

Konsekvenser av klimaendringer skal kartlegges og nødvendige føringer innarbeides i kommuneplanens arealdel. Viktige tema er hyppig ekstremvær, havnivåstigning og stormflo, mer nedbør, økt/endret skredfare, overvannshåndtering.

I arealplanarbeidet skal det settes fokus på utslippsreduksjon (utslipp til luft, sjø og grunn).

Ved utarbeidelse av arealdelen skal uhensiktsmessig LNF/LNFR formål og LNF/LNFR med spredt utbygging transformeres til andre formål.

## By- og tettstedsutvikling samt utbyggingsmønster

Senja kommune er opptatt av å ta vare på lokal identitet og kvalitet, og utvikle områder slik at de blir gode møte-, bo- og arbeidsplasser for innbyggerne i Senja kommune og besøkende.

Det betyr at steder må utvikles forskjellig. Et virkemiddel for å kunne skape et mer levende lokalsamfunn med gode tilbud, tilgjengelige tjenester, aktivitet og møteplasser er å styre utbyggingen i riktig retning.

Definisjon av senterstrukturen i Senja kommune et nyttig og effektivt virkemiddel for å definere tyngdepunktene for den kommunale utviklings- og utbyggingsstrategien. Senterstrukturen baseres på samordnet areal- og transportplanlegging og ikke minst langsiktig behov og kapasitet til sosial og teknisk infrastruktur kommunen har ansvar for.

### Kommunesenter – Finnsnes by og bydelsenter Silsand

- Finnsnes by er kommunesenter, og skal ha regionale- og kommunale funksjoner som skal betjene omlandet i tillegg til byens egne innbyggere.
- Finnsnes by skal styrkes som kommunens tyngdepunkt for handels- og servicenæringen, for kunnskapsintensive- og offentlige arbeidsplasser og som viktig sosial møteplass.
- Økt arealutnyttelse og fortetting i byen må balanseres med behovet for å skape god bokvalitet for beboere og attraktivitet for besøkende.
- Byrom, offentlig infrastruktur, møteplasser og grønnstruktur skal ivaretas og oppgraderes for å gjøre kommunesenter Finnsnes mer attraktiv.
- Det skal legges til rette for urban utvikling, byliv og trivsel i Finnsnes by. Gående og syklende skal gis økt fokus i sentrum, og det skal legges til rette for allmenn tilgang og naturopplevelse i sjø/strandsone.
- Større idrettsanlegg skal primært lokaliseres i tilknytning til skole, senterområde og kollektivtilbud.

### Lokalsentre

- Stonglandseidet, Vangsvik, Medby/Sifjord, Gryllefjord/Torsken, Skaland, Senjahopen, Fjordgård, Husøy, Botnhamn, Rossfjord, Kårvik, Trollvik og Gibostad er lokalsentre.
- Lokalsentre skal styrkes og fortettes.
- Lokalsentre skal ha funksjonsblanding med høy boligandel gode nær- og friluftslivsmiljøer, inkludert møteplasser, god sosial og teknisk infrastruktur samt tilgjengelig bolig- og næringsareal. I områdene utenfor sentrumsområdet Finnsnes/ Silsand kan blandingsbebyggelse med fritidsbebyggelse og boliger i samme område, som følge av enkeltfradelinger/ tidligere vedtak vurderes.
- Tjenester, fritids- og handelstilbud må være tilpasset stedets størrelse og funksjon.
- Videre utvikling og fortetting av lokalsentre og tettsteder skal prioriteres foran spredt utbygging.
- Ved utarbeidelse av arealplanen skal arealbruken i lokalsentre detaljert planlegges.
- Utenfor sentrumsområdet Finnsnes/ Silsand skal allerede fradelte tomter og vedtatte reguleringsplaner videreføres gjennom ny plan.

## Boligbebyggelse

- I de prioriterte lokalsentre skal det legges til rette for et variert boligtilbud og tilgjengelig boligareal. Utbyggingsreservene skal tilpasses kapasitet på sosial og teknisk infrastruktur.
- Utvikling og fortetting av etablert spredt boligbygging prioriteres framfor etablering av nye utbyggingsområder utenfor byen, lokalsentre og tettsteder. Dette bør i all hovedsak skje der det er mulig å tilknytte seg til eksisterende infrastruktur



- Ved utarbeidelse av arealdelen skal uhensiktsmessig boligareal transformeres til andre formål.

## Industri og næring

- Kommunen skal legge til rette for eksisterende og nye næringer, og for samling av framtidrettede og omstillingsdyktige miljøer.
- Næring som er basert på natur- og kulturressurser skal vies oppmerksomhet.
- Kommunens attraktivitet som turistdestinasjon skal styrkes på en måte som ivaretar kommunens kystsones kvaliteter, sårbart landskap og natur og lokalbefolkningens felles interesser.
- Avsatte næringsarealer skal vurderes ift. attraktivitet og handlingsrom, og næringslivets behov.
- Områder avsatt til næring skal ha høy arealutnyttelse. Høyere arealutnyttelse i eks. områder skal prioriteres framfor nye områder. Det skal tas større hensyn til estetikk ved utarbeidelse av reguleringsplaner som omhandler næring.
- Senja kommune er opptatt av å tilrettelegge for næringsaktivitet, og vil i hver enkelt sak vurdere hvor arbeidsintensive næringer skal lokaliseres.
- Arealkrevende næringer skal primært lokaliseres langs hovedveinett og utenfor senterområder og tettbygde strøk.
- Ved utarbeidelse av arealdelen skal uhensiktsmessig næringsareal transformeres til andre formål.

## Fritidsbebyggelse

- Fritidsbebyggelse skal i størst mulig grad skjer i felt og i allerede avsatte områder.
- Videreutvikling av eks. områder med spredt fritidsbebyggelse prioriteres framfor nye områder.
- Ved utarbeidelse av arealdelen skal uhensiktsmessig areal til fritidsbebyggelse transformeres til andre formål.
- Det må gjøres en helhetlig gjennomgang av allerede eksisterende områder for fritidsbebyggelse, og det bør kartlegges om allerede utbygde områder kan fortettes. Hensynet til lokalbefolkningen bør vektlegges i det videre arbeidet.

## Teknisk infrastruktur

- Areal for teknisk infrastruktur skal sikres i arealplan.
- Oppgradering og optimal kapasitetsutnyttelse av etablert kommunalt teknisk infrastruktur prioriteres framfor etablering av nye anlegg.
- Kapasitet strømforsyning, alternative energikilder og plassering av el-ladestasjoner skal utredes ved utarbeidelse av arealdelen og reguleringsplaner.
- Infrastrukturutbygging utenfor kommunalt stamnett skal bæres av de aktuelle private aktører, og utbyggingsavtale skal brukes aktivt i denne sammenheng.
- Det skal legges til rette for fiber/bredbånd og telekommunikasjon i hele kommune.
- Senja kommune har spesielt fokus på gode offentlige og private avløpsløsninger.

## Bærekraftig og differensiert bruk av strandsonen

For å ivareta en bærekraftig utvikling av strandsonen og samtidig imøtekomme behov for arealer til båtplasser, naust, næringsareal, tradisjonell kystkultur og tilrettelegging for fritidsaktiviteter må en vurdere hvilke funksjoner som er nødvendig å ha i strandsonen. Ved utbygging av strandsonen må det tilrettelegges for arealeffektive løsninger. Gjennom sambruk hvor ulike interesser kan benytte seg av samme areal og infrastruktur, kan inngrep i strandsonen reduseres, tilgangen for allmenheten bedres og kostnader ved utbygging reduseres.

- Det skal legges til rette for en bærekraftig bruk av strandsonen.
- Større utbygging innenfor strandsonen skal baseres på detaljregulering.
- Funksjonell strandsone skal kartlegges og legges til grunn ved utarbeidelse av arealdelen og reguleringsplaner.
- Senja kommune ønsker en differensiert forvaltning av strandsonen, og vil derfor gjennom det konkrete planarbeidet ta stilling til om det enkelte områdets beskaffenhet/ sårbarhet/ kulturminne er av en slik beskaffenhet at en bør praktisere "100-meters beltet".
- Ved etableringer i strandsonen skal sambruk, felles løsninger og tilrettelegging for allmenheten vektlegges.

- I arealplan skal det pekes ut utvalgte områder der det kan legges til rette for badeplass og strandliv, fiskeplasser, gjestebrygger/båtliv, telting/camping, fasiliteter for parkering, sanitær og renovasjon. Områdene skal utredes ift. universell utforming, områdets opplevelses- og naturverdi, og lokalbefolkningens interesse skal ivaretas.

## 5. Overordnede tema i arealplanlegging

### Folkehelse

All planlegging av fysiske omgivelser må ha som mål å bidra til god folkehelse. Fravær av skadelig støy, muligheter for rekreasjons/turmuligheter, tjenestetilbud i nærheten/gangavstand og trafikksikkerhet er forhold som er viktig for folkehelsen, jfr. Kommunens satsingsområde: *Et godt sted å leve hele livet.*

### Leve hele livet

Eldrereformen Leve hele livet er regjeringens hovedsatsing for at eldre kan mestre livet lenger og ha en trygg, aktiv og verdig alderdom. Reformen skal bidra til bedre kvalitet i helse- og omsorgstjenesten til eldre, og skape et mer aldersvennlig samfunn. Det demografiske utfordringsbildet peker i retning av at omsorgstjenestene ikke kan klare satsingen alene, man må se utover eget tjenesteområde og mobilisere samfunnet.

### Samfunnssikkerhet og klimasårbarhet

Fram mot 2100 forventes et villere, våtere og varmere klima i Norge. Ved planlegging av arealbruk er det viktig å se på hvilke effekter klimaendringene vil gi, hvilke områder som vil være utsatt, og vurdere konsekvensene det vil ha for de aktuelle områdene. Vi må definere hvilke områder som ikke bør bygges ut, for eksempel områder som er utsatt for flom, skred eller havnivåstigning. Vi må også finne løsninger som gjør oss i stand til å håndtere et endret klima, som for eksempel et riktig dimensjonert system for overvannshåndtering.

## 6. Konsekvensutredning og ROS-analyse

Som en del av beslutningsgrunnlaget for dette planarbeidet skal det utarbeides en konsekvensutredning. Det vil i hovedsak være de delene av planen som innebærer ny utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan som omfattes av utredningskravet. Krav om konsekvensutredning vil hovedsakelig utløses av følgende forhold:

- Avsetting av nye områder til utbyggingsformål
- Endring av utbyggingsformål

Føringer satt i arealstrategien skal være del av konsekvensutredningen.

Formålet med konsekvensutredningen er å gi en vurdering og beskrivelse av mulig vesentlige virkninger planen kan ha for samfunn og miljø. Ved endring av formål for allerede avsatte utbyggingsområder vil kun relevante tema og konsekvenser ved selve endringen utredes.

Det legges ikke opp til ny utredning av allerede regulerte utbyggingsområder dersom det kun er snakk om mindre justeringer av type formål eller grensesetting.

Konsekvensutredningen skal være en vurdering på overordnet nivå av de enkelte forslag til nye utbyggingsområder. Utredningen vil være basert på fagkunnskap og faglig skjønn.

Med utgangspunkt i en beskrivelse av viktige miljø- og samfunnsforhold skal det i konsekvensutredningen gis en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for miljø og samfunn.

Når det gjelder relevante vurderingskriterier skal det gis en kort redegjørelse for datagrunnlaget og metodene som er benyttet for å beskrive virkningene, herunder usikkerhet knyttet til innsamling og bruk av data og metoder. Metoden for konsekvensutredninger til kommuneplanens arealdel følger av statlig veileder 2021.

## ROS-analyse

Kommuneplanens arealdel skal ha en identifiserende risiko- og sårbarhetsanalyse, jfr. pbl § 4-3. ROS analysen vil være en del av konsekvensutredningen.

## 7. Relevante utredningstema

### Sentrumsutvikling, stedsutvikling og boligbygging

Samfunnsdelen gir føringer for at arbeidet med by- og stedsutvikling i kommunen skal fremme kompakte senterområder med gode kvalitet i byrom og innbyggernes nærmiljø. By- og stedsutvikling skal bidra til en inkluderende, trygg, attraktiv og miljøvennlig utvikling. Arealstrategien legger føringer for innhold og utforming av senterområder og kvaliteter i stedsutvikling.

Senja kommune har stor nok boligarealreserve til å dekke behovet langt utover planperioden (2023-2034). Prioritering av utbygging blir viktig for å sikre mål om klimagass reduksjon, og en inkluderende og miljømessig utvikling. Arealstrategien fastslår at ny boligbygging skal skje gjennom fortetting og transformasjon i og nær senterområder. Arealstrategien åpner også for spredt boligbygging som sikrer en bærekraftig utvikling av distriktene.

Arealbruken i alle tettstedene vil bli gjennomgått. Alle tettstedene skal kunne utvikles mht. boligbygging og ulike sentrumsfunksjoner.

Hvordan kommunen disponerer arealene til ulike formål påvirker transportbehov og om vi vil lykkes med å omstille til lavutslippssamfunnet. Hvor folk bor, og hvor fremtidig boligbygging skal tillates, skal sees i lys av miljøvennlig utvikling, men også hvilke tjenester og tilbud som skal være lett tilgjengelig for befolkningen for å sikre en helsefremmende utvikling. Demografiendringene med økning av antall eldre vil påvirke boligbehovet og lokalisering. Boligsosiale behov, reduksjon av geografiske levekårsforskjeller, og mangfoldige og inkluderende bomiljøer er også temaer som vil påvirke hvor og hvordan boliger bør utvikles.

Statistisk sentralbyrå (SSB) anslår, i prognoser per august 2021, at Senja kommune i 2050 vil ha ca. 14 200 innbyggere. Dvs. en reduksjon på ca. 550 innbyggere de neste 30 årene.

En gjennomgang av ferdig regulerte boenheter/tomter til boligformål og boenheter/tomter under regulering viser at vi i Senja kommune har en planreserve på ca. 2697 boenheter (se Tabell 1). I tillegg utgjør utbyggingsområder som ikke er regulert eller regnet som ikke realiserbar reserve ca. 2069 boenheter. Totalt gir dette et boligvolum på ca. 4766 boenheter.

*Tabell 1 viser estimert antall ledige boenheter fordelt på soner i kommunen. \* Forutsetter godkjent sentrumsplan Finnsnes og kommunedelplan for bynære områder.*

SONE	Estimert antall ledige boligtomter/boenheter i områder som er ferdig regulert	Estimert antall ledige boligtomter/boenheter i områder som ikke er regulerte hvor områdene er avsatt til boligformål i kommunedelplanene	SUM SONE
Finnsnes – Finnfjordbotn *	1131	340	1471
Silsand *	852	75	927
Kommunedelplan Lenvik	201	1371	1572
Kommunedelplan Tranøy	166	88	254
Kommunedelplan Berg	266	25	291
Kommunedelplan Torsken	81	170	251
TOTAL SUM	2697	2069	4766

Tabellen over viser at det er boligreserver i alle soner i kommunen. De største boligreservene er i Finnsnes – Silsand området.

Gjeldende kommunedelplaner vedtatt i tidligere Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy kommuner samt gjeldende reguleringsplaner kan slås opp på kommune kart:

<https://kommunekart.com/?urlid=728ab708-751b-49e6-a132-e69f6d7ec400>

Flere av de avsatte områdene utfordrer målsettingen om klimagassreduksjon og god senter- og stedsutvikling. Enkelte områder kan være vanskelig å realisere på grunn av store investeringer i infrastruktur. Det er svært aktuelt å ta ut enkeltområder og andre arealer i kommuneplanens arealdel som er i strid med arealstrategien eller vurdert som ikke egnet for formålet.

### Næringsarealer

Kommunen har et variert næringsliv og det er ønskelig å ha tilgjengelig arealer for nyetableringer i alle deler av kommunen. Senja kommune har i dag 919 daa ferdig regulerte områder til industri, næring eller turist- og fritidsformål og 910 daa avsatte områder på kommuneplan nivå som ikke er regulert. Planarbeidet skal ta stilling til hvor det er behov for nye næringsarealer og om det er noen områder som er blitt uaktuelle.

### Sosial infrastruktur

Langsiktig arealbehov for sosial infrastruktur som skoler, barnehager, helseinstitusjoner, omsorgsboliger, m.fl. skal vurderes basert på føringer gitt i arealstrategien

### Sosiale møteplasser, kultur og idrettsarenaer

Eventuelt behov for nye og utvidede kultur- og idrettsarenaer, sosiale samlingssteder og øvrige møteplasser skal vurderes. Slike arenaer/møteplasser har stor betydning i stedsutviklingen, og vil bli viet oppmerksomhet i arbeidet med kommuneplanen. Idrettsanlegg kan være særlig arealkrevende.

### Fritidsbebyggelse

Utbygging av hytter og fritidsboliger og deres lokalisering har betydning for flere målsetninger, blant disse er ivaretagelse av natur- og friluftsområder på land og langs kysten, reduksjon av klimagassutslippene og bærekraftig næringsutvikling.

Tabell 2 viser estimert antall ledige fritidstomter/hytter fordelt på soner i kommunen

SONE	Estimert antall ledige fritidstomter/hytter i områder som er ferdig regulert	Estimert antall ledige fritidstomter/hytter i områder som ikke er regulert hvor områdene er avsatt til fritidsformål i kommunedelplanene	SUM SONE
Kommunedel-plan Lenvik	51	765	816
Kommunedelplan Tranøy	266	234	500
Kommunedelplan Berg	53	80	133
Kommunedelplan Torsken	65	0	65
TOTAL SUM	435	1097	1514

Tabellen over viser at det er fritidsboligreserver i alle soner i kommunen. De største ferdig regulerte fritidsboligreservene er innenfor kommunedelplan Tranøy – Sør-Senja området.

Flere av de avsatte områdene utfordrer målsettingen om klimagassreduksjon og god senter- og stedsutvikling. Det er svært aktuelt å ta ut enkeltområder og andre arealer i kommuneplanens arealdel som er i strid med arealstrategien og hvor det er stort investeringsbehov.

## Kulturminner og kulturmiljøer

Arbeid med temaplan for kulturminner vil foregå parallelt med arealdelen. Hensynssoner og bestemmelser for aktuelle kulturmiljøer tas inn i planen.

## Gravlunder

Kommunen har ansvar for å sikre nok gravlunder i samspill med Kirkelig fellesråd. Kommuneplanens arealdel skal sikre en tilstrekkelig gravplasskapasitet i kommunen.

## Deponi

Byggeaktivitet og næringsaktivitet fører ofte til et behov for deponering av overskuddsmasser og uttak av oppfyllingsmasser. Når det gjelder deponeringsmasser kan det være snakk om mange typer masser (rene masser, forurensede masser og inerte masser).

Kommuneplanarbeidet må se på aktuelle steder for deponering av ulike massetyper.

## Snødeponi

Kommunen må vurdere areal for etablering av snødeponi som er i samsvar med forurensningsregelverk

## Mineraler og råstoffressurser

Det er regulerte massetak og steinbrudd spredt rundt i kommunen. Vi har i dag 176 daa ferdig regulerte områder til råstoffutvinning og 374 daa avsatte områder på kommuneplan nivå. Dersom det kommer innspill med ønske om etablering av nye, må behovet vurderes opp mot naturinngrep med mer. Status for eksisterende masseuttak må oppdateres.

## Samferdsel og teknisk infrastruktur

Det er varierende standard på fylkesveiene, og de kommunale veiene og gatene i kommunen. Flere fylkesveier og kommunale veier mangler fast dekke. Temaplan for (kommunal) vei er under arbeid. Planarbeidet med veiplanen skal inkluderes i plangruppa sine faste møter.

Kommunen må gjennomgå bestemmelser om parkeringsdekning for ulike formål. Kommunen må videre vurdere å ha ulike bestemmelser for byen og omlandet

## Trafikksikkerhet - gang og sykkelveier

Gang og sykkelveinettet er dårlig utbygd mange steder i kommunen. Trafikksikkerheten, spesielt for myke trafikanter, er mange steder lite tilfredsstillende. Mange skoleveier er utrygge, og skoleelever har derfor sikringskryss.

Trafikksikkerhet er et viktig kriterium ved vurdering av nye boligområder.

Kommunen er i ferd med å utarbeide ny trafikksikkerhetsplan. Prioriteringer i trafikksikkerhetsplanen vil bli lagt til grunn i arbeidet med arealdelen.

## Teknisk infrastruktur vann, avløp og overvann

Det kommunale vann- og avløpssystemet har begrenset utstrekning, kvalitet og kapasitet. Store deler av kommunen har privat vann og/eller avløp. Nødvendige krav til VAO-anlegg må innarbeides i kommuneplanen. Håndtering av overvann i utbyggingsområder skal vurderes i planarbeidet.

## Grønnstruktur

Turdrag, friområder og parker nært der folk bor har stor betydning for folks bomiljø, trivsel og folkehelse. Kommunen har startet opp med registrering av barnetråkk/ungdomstråkk og arbeidet med friluftslivets ferdselsårer.

## Vannforvaltning

Vannforskriften setter mål om at alt vann i Norge skal ha minst god tilstand, og skal beskyttes mot forringelse. Kommunens arealplanlegging er svært viktig for å nå disse målene for kommunens vannforekomster. Vannforekomster som benyttes til uttak av drikkevann må beskyttes spesielt.

Det er tre forhold her som er viktig:

1. Hvis et planforslag påvirker vann-forekomster (grunnvann, innsjø, elv/bekk, kystvann) må det det gjøres en vurdering i forhold til vannforskriftens §§ 4-7 – dvs.: vil tiltaket påvirke vann-

forekomstens tilstand? Målet er god økologisk og kjemisk tilstand på alle vannforekomster og vannforekomster skal beskyttes mot forringelse.

2. Hvis vannforekomsten påvirkes negativt må det gjøres en vurdering i henhold til § 12 – dvs. kan man tillate en slik forringelse, og på hvilket grunnlag?
3. Vurderingen bør foretas tidlig i en planprosess, slik at hensynet til vannmiljøet blir tatt i betraktning ved utarbeiding av planforslaget.

### Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift samt spredt utbygging

Press på det biologiske mangfoldet er stort, både på land og i vann.

Det vil være nødvendig med kartlegging av naturmangfold ved forslag om utbygging i naturområder. Kommunen har startet opp med å utarbeide en kommunedelplan for naturmangfold. Denne forventes ferdigstilt i løpet av første halvår 2022 og vil legge viktige premisser for arealplanarbeidet.

I arbeidet med kommuneplanens arealdel skal det sikres bærekraftig forvaltning og vern av økosystemene i havet, langs kysten og på land, med mål om å stanse og reversere tap av biologisk mangfold.

Landbruk er en viktig næring for Senja, og det er en nasjonalt viktig næring. Det er derfor viktig å hensynte arealer som er dyrka mark i dag, eller kan bli det i fremtiden.

Arealplan skal være tydelig på hvordan LNFR arealene skal forvaltes.

LNFR-spredt utbygging- områder hvor det åpnes for tiltak som ikke inngår i landbruksbegrepet og omfatter spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse. Bebyggelsens formål, omfang og lokalisering må angis i planen. Det må derfor være åpent for boligbygging og annen næringsvirksomhet i kjerneområdene, men arealene bør plasseres slik at de ikke er i konflikt med landbruksdriften.

I hele Senja kommune har vi mange bolig- og fritidsboligtomter som ligger spredt i LNFR-områder. Med dagens lovverk må selv de enkleste byggetiltak på disse eiendommene behandles som dispensasjon fra plan. For kommunedelplan for Tranøy er dette løst idet disse eiendommene er avsatt til utbyggingsformål, henholdsvis bolig- og fritidsbebyggelse. Dette vurderes gjort for de øvrige deler av Senja kommune.

Reindrift er en viktig næring for Senja, og det er en nasjonalt viktig næring. Det er derfor viktig å hensynte reindriften arealbehov. Reindrift er en arealekstensiv næring og det oppstår relativt ofte konflikt med andre arealinteresser. I kommunedelplan for Tranøy er trekk- og flytt leier avsatt som hensynssone. Det legges opp til god dialog med reindriften forvaltningen om blant annet et oppdatert kartgrunnlag.

Senja kommune har store og sammenhengende sjø-, skog- og fjellområder som har stor betydning for friluftslivet lokalt og regionalt. Viktige friluftsområder skal synliggjøres i kommuneplanen, og plan for friluftslivets ferdselsårer vil gå parallelt med denne planprosessen.

### Bruk og vern av strandsonen og sjøområdene – kommunedelplan for sjøområder

Senja kommunestyre vedtok kommuneplanens arealdel for kysten (Kystplan II for Midt- og Sør-Troms) PID 20200002 i sak 47/2021 den 11.3.21. Det skjer en rivende og rask utvikling i havbruksnæringen og planen er allerede utdatert i forhold til lokaliteter for oppdrett av nye marine arter.

Kommunestyre har signalisert at arealdelen skal bestå av en kommunedelplan for landområder og en kommunedelplan for sjøområder. Det legges opp til et felles planprogram for å sikre god samordning av hele kommuneplanens arealdel til Senja kommune.

Senja har ei lang og variert kystlinje som i dag er underlagt ulike regler for forvaltning av strandsonen. Arealstrategien setter føringer hvordan strandsonens kvaliteter skal ivaretas og utnyttes i Senja kommune. Samspill mellom arealbruk/aktivitet på land og i sjø er ett viktig kriterie i denne sammenheng.

Havbruksnæringas arealbehov må kartlegges og vurderes opp imot andre interesser.

En stor del av den økonomiske verdiskapingen på Senja er basert på naturressursene i kystsonen. Det er store forventninger både nasjonalt og lokalt til utviklingen innen reiseliv og sjømatproduksjon. Samtidig ser vi store endringer innenfor reise- og friluftsliv som er viktig å ta tak i arealplanleggingen.

Kystsonen er også stadig mer sentral som rekreasjonsområder både for lokalbefolkning og tilreisende. Kommunen har et stort ansvar for å legge grunnlaget for en bærekraftig og langsiktig forvaltning av sjøarealene i sin kommune. Kommunen er ikke alene om dette ansvaret, men oppdaterte og aktuelle arealplaner for sjøarealene er kommunens viktigste redskap for å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver i sine sjøområder og legge grunnlag for en positiv samfunnsutvikling.

Sjømatnæringen er viktig for verdiskaping, sysselsetting og bosettingslyst og bidrar derigjennom til økonomisk og sosial bærekraft i distriktene. Rapporten *Verdiskaping basert på et produktivt hav 2050* har anslått en seksdobling av marin verdiskaping fra 2010 til 2050. Verdiskapingen per årsverk er høy innen sjømatnæringen, og den er høyest for havbruk etterfulgt av fiske og fangst og fiskeforedling. Det understrekes i rapporten at kravet til marine næringer om å drive innenfor miljømessig akseptable rammer vil være en forutsetning for videre vekst. Videre pekes det på at dokumentasjon og sertifisering blir viktigere og at næringen selv må vise en offensiv holdning til å redusere det miljømessige fotavtrykket slik at vi også oppnår klima- og miljømessig bærekraft innenfor sjømatnæringen.

Fiskerienes arealer ble fastsatt i forbindelse med kystsonenplan 2021. Disse arealene ligger fast. Justeringer i arealformål fiskeri vurderes der det er endringer i arealene det drives fiskerier. Det vil gjøres en gjennomgang av havner og fiskerihavner. Fiskerihavnene er viktig for bosetting og næring og deres evt. behov prioriteres høgt. Kommunen skal samarbeide om næringsarealer i sjø og på land som imøtekommer næringslivet og samfunnets behov.

Det er lagt til grunn i Regjeringens havstrategi at det skal legges til rette for en forutsigbar vekst i oppdrettsnæringen og at hensynet til miljø skal sette rammene for hvor stor produksjon som tillates i ulike områder. Det er videre viktig at nye arealer avsettes i områder og for arter der det er potensiale for bærekraftig og robust vekst under den forventede klimautviklingen.

Tilgang på gode sjølokaliteter, og nødvendig landareal for blant annet settefiskproduksjon er en forutsetning for lavere miljøpåvirkning og bærekraftige produksjonsforhold. Muligheten for optimalisering av eksisterende lokaliteter og for å plassere anlegg med alger eller skjell som kan utnyttes nær oppdrettsanlegg for å utnytte næringstilgang og samdriftsmuligheter skal vurderes. Veksten i havbruksnæringen kan komme i form av settefisk- eller slakterianlegg på land, nye arealer til sjøs for tradisjonelle arter eller arealer for nye marine arter som torsk, alger og skjell m.m.

Reiselivsnæringen er en næring i sterk vekst og endring. Etterspørselen etter reiselivsprodukter øker både i vinter- og sommersesongen og regnes som en av pilarene for å skape en blå vekst basert på kyst- og havressurser. Natur og nordlys er ofte en viktig grunn til at gjestene kommer hit. Veksten i reiselivet bidrar til flere arbeidsplasser og derigjennom lokal verdiskaping, jobber og økt bolyst. Besøksveksten fører til økt bruk av kommunens fellesgoder som infrastruktur, natur og andre allmenninger og utforinger i form av økt belastning på natur, klima og miljø, infrastruktur og i forhold til sameksistens med lokalsamfunn og friluftsliv. Reiselivet utnytter både på sjø og land de samme områdene som det lokale friluftslivet og bidrar derigjennom også til et økt press på naturressursene, økt konflikt med lokale grunneiere og derigjennom også et økt press på allemannsretten.

Det er viktig å få oversikt over reiselivsaktørens arealbruk, få på plass en sterkere besøksforvaltning og derigjennom en mer helhetlig planlegging som bidrar til en mer bærekraftig arealbruk. Hvorvidt problemstillingene knyttet til reiseliv kan løses i denne planen er usikkert, men det bør løftes og diskuteres.

Sjøen- og strandsonen er viktige som fritids- og rekreasjonsområder for både lokalbefolkning og tilreisende. Friluftsliv er et viktig grunnlag for god livskvalitet, samt fysisk og psykisk helse. Naturopplevelser bidrar til større interesse for og kunnskap om naturen, og skaper økt miljøbevissthet i befolkningen. Friluftsliv er et vesentlig grunnlag både for sosial- klima og miljømessig bærekraftig utvikling i det norske samfunnet.

Områdene skal ses i sammenheng med atkomstveier, parkering, renovasjon osv. slik at det skapes gode, helhetlige løsninger.

## Eksisterende kommunedelplaner og reguleringsplaner innenfor planområdet

Arealdelene for de fire tidligere kommunene har status som kommunedelplan og vil bli erstattet av ny arealdel for Senja kommune når den foreligger.

Det er stort behov for en grundig gjennomgang av fastsatt arealbruk i de gjeldende kommunedelplaner for å avklare hvilke elementer i eksisterende kommunedelplaner som kan videreføres og områder som bør vurderes på nytt. I denne vurderingen skal det også tas hensyn til faktumet at kommunedelplan for Torsken og Lenvik er vedtatt etter PBL fra 1985 med dens begrensninger.

Det er høyst aktuelt å endre deler av arealbruken eller bestemmelser i eldre/utdaterte kommunedelplaner. De fire sett arealplanbestemmelser skal gjennomgås og oppdateres for å sikre forutsigbarhet og effektiv byggesaksbehandling.

Senja kommune har til sammen rundt 330 reguleringsplaner vedtatt i perioden 50-tallet til 2021. De eldste reguleringsplaner er mangelfulle på flere forhold. Dette medfører at mange byggesøknader må behandles som dispensasjonssaker.

Det er behov for gjennomgang av gjeldende reguleringsplaner. Detaljeringsnivå på bestemmelsene skal tilpasses kommuneplannivå og i tråd med føringene gitt i arealstrategien.

Byggeforbudet i 100-metersbelte langs sjøen gjelder ikke der annet byggegrense er fastsatt i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan. I flere reguleringsplaner er byggegrense mot sjø ikke fastsatt, og manglende byggegrense medfører at søknader om tiltak i disse områder må behandles som dispensasjonssaker. Det er behov for gjennomgang av reguleringsplaner i 100-metersbelte med tanke på fastsetting byggegrense.

Utarbeidelsen av KPA skal vurderes tett opp mot igangsatt annet planarbeid; jfr. vedtatt planstrategi. Det siktes på samspill mellom målsetninger i de ulike tema- og sektorplaner og avsatt arealbruk i KPA inkl. relevante hensynssoner.

## Behov for ny kunnskap

Kunnskapsgrunnlaget for utarbeidelsen av planen dannes basert på eksisterende kunnskap og nye fagutredninger og analyser.

Planstrategi for Senja kommune 2020-2023 legger opp til arbeid med en rekke tema- og handlingsplaner som foregår delvis parallelt og skal ses i sammenheng med arbeidet med arealdelen.

Følgende metoder skal benyttes i planarbeidet:

- Evaluering av eksisterende kunnskap (gjeldende kommuneplaner, kommunedelplaner, reguleringsplaner og gjeldende eller påbegynte tema- og handlingsplaner/strategier)
- Innhenting og tilrettelegging av eksisterende datagrunnlag
- Registrering/kartlegging av nye data
- Simulering/beregning (f.eks. GIS-analyse)
- Analyse av eksisterende/nytt datagrunnlag (tekstlig vurdering)
- Eventuell ny relevant kunnskap som fremkommer ved utarbeidelse av planforslag legges inn i nasjonale databaser

## 8. Gjennomføring av planarbeidet

### Politisk organisering og forankring

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokument og forankres godt politisk i alle faser av planarbeidet.

Målet er at eierskap til planprosessen er godt forankret på politisk nivå i kommunen, og at det bygges et fundament for at politikerne kan ta kunnskapsbaserte avgjørelser. Det er viktig å holde en jevnlig oppdatering over planarbeidet, å gi anledning til å komme med tilbakemeldinger og innspill, svare på spørsmål og oppklare problemstillinger. Det kan benyttes kommunestyre og UFS møter, samt særsmøter ved behov.

Senja kommunestyre er kommunens øverste planmyndighet og skal fastsette planprogram og vedtar kommunedelplan for landområdene og kommunedelplan for sjøområdene.



Utvalg for samfunnsutvikling (UFS) er planutvalg i Senja kommune og orienteres om sentrale problemstillinger underveis i planprosessen.

UFS behandler planprogram før og etter høring, førstegangs behandle planforslaget før offentlig ettersyn og innstiller til kommunestyre.

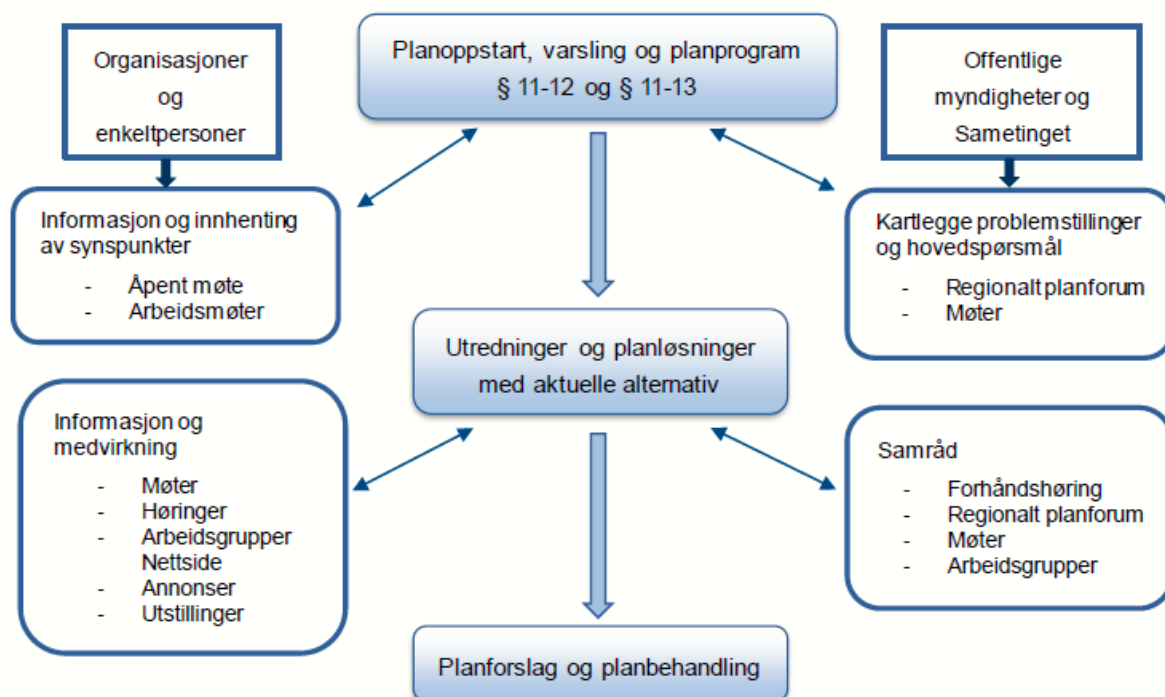
Representanter fra planutvalget og kommunestyre inviteres til offentlige møter i den videre planprosessen.

### Medvirkning og dialog

Plan- og bygningsloven forutsetter at alle kommunale planprosesser skal være åpen, forutsigbare og legge til rette for medvirkning. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge.

Det skal legges til rette for å involvere innbyggerne, organisasjoner og næringslivet. Det samme gjelder grupper som vanligvis ikke ytrer seg like ofte eller tydelig i forbindelser med planprosesser.

Medvirkning i arealdelen vil legge særlig vekt på hvordan vi i fellesskap kan nå målene i samfunnsdelen gjennom arealpolitikk. Mulighet til å komme med innspill om endret arealbruk er omtalt i pkt. 6.3.



I arbeidet med kommuneplanens arealdel vil vi møte ulike og til dels motstridende interessere. For å finne fram til de beste løsningene, er vi avhengig av bidrag og innspill fra de som bor og jobber i kommunen, har eiendommer her og ulike fagmiljøer.

Berørte myndigheter involveres gjennom regionalt planforum og formelle høringsprosesser. I tillegg kan det bli behov for egne møter med regionale og statlige myndigheter for ytterligere orientering og drøfting av planforslaget og planfaglige tema.

Informasjon til innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner er viktig som fundament for medvirkningsprosessene som skal gjennomføres. Det er viktig at politiske målsettinger som krever innsats og endring forankres i hele kommunen. Gjennom de ulike fasene av planarbeidet vil dermed innbyggere, næringsliv og interesseorganisasjoner inviteres til dialog, både relatert til planforslaget som sådan, men også i forhold til fokusområder eller interessefelt.

Senja kommune har stort fokus på medvirkning og jobber med nye metoder for å involvere befolkningen aktivt i planprosesser. Dette vil også være viktig i arbeidet med kommunedelplanene.

Kommunen vil ta i bruk digitale løsninger og ha en målrettet og bevist bruk av kommunikasjonskanaler for å informere og kommunisere med ulike grupper.

Kommunens internettside tema «Kommuneplanens arealdel» vil bli brukt og oppdatert løpende gjennom hele planprosessen. Kommunikasjon fra kommunen skal være tydelig, lett forståelig, aktiv og



## 9. Arealinnspill

Samtidig med at planprogrammet er på høring åpnes det opp for å komme med arealinns spill. I planprogrammet er det gjort rede for hvilken reserve det er for bolig-, fritidsbolig og næringsareal i kommunen. Det store bilde viser at det er bolig- og fritidsboligområder til å dekke forventet befolkningsøkning langt utover planperioden. Det er også en god del ubebygde næringsareal.

Arealinnspillene som er i tråd med arealstrategien, samt arealinns spill om justering av formålsgrenser eller arealinns spill som blir vurdert å ha stor samfunnsnytte, vil bli konsekvensutredet, jf. forskrift om konsekvensutredninger § 6.

### Krav til arealinns spill

Under følger en oversikt over hvilke krav som gjelder for innsending av arealinns spill for ønsket endret bruk av arealer.

Alle arealinns spillene skal være i tråd med kommuneplanens overordnede arealstrategi. I arealinns spillene skal det angis:

- **Beliggenhet:** Kartutsnitt med avgrensning og foreslått atkomst og informasjon om berørte eiendommer/adresse, samt beskrivelse av ønsket endring med begrunnelse.
- **Eksisterende arealformål:** Formål i gjeldende kommunedelplan og/eller reguleringsplan, samt navn på denne.
- **Måloppnåelse:** Hvordan bidrar arealinnspillet til å nå målene i samfunnsdelen, og den overordnede arealstrategien?
- **Gjennomførbarhet / realisering:** Beskrivelse av når ønsket arealbruk er planlagt realisert.
- **Innspillet må inneholde en beskrivelse av kjente utfordringer bl.a. knyttet til:** Tilgang infrastruktur som skole, barnehage, vann- og avløp m.m., naturmangfold, friluftsliv, kulturminner, støy- og luftforurensning, jord-, skogbruk og reindrift, barn- og unges interesser, transport (tilgang til gang- og sykkelveier og kollektivtransport) og flom- og skredfare.

**Ved innsending av arealinnspill kan det brukes et skjema som er tilgjengelig på kommunens nettside i høringsperioden. Frist for å levere arealinnspill settes til 1. juli 2022.**

**Arealinnspill sendes [post@senja.kommune.no](mailto:post@senja.kommune.no) eller ved brev til Senja kommune, Pb. 602, 9306 Finnsnes, og merkes med «Kommuneplanens arealdel, Senja kommune».**

## Framdriftsplan

Målet er å få vedtatt kommuneplanens arealdel for Senja kommune i løpet av vinter 2023. I tabellen nedenfor er milepæler som politiske vedtak og formell involvering tatt med.

	2022				2023			
Utarbeidelse planprogram Arbeidsmøter arealstrategi								
Forslag til planprogram med arealstrategi, varsel om oppstart av planarbeid	UFS/KST 27.01.22 03.02.22							
Kunnskapsgrunnlag, utredninger, utvikling av ulike alternativ								
Frist for merknader til planprogram Frist for innspill til ny arealplan	05.04.22		01.07.22					
Fastsettelse av planprogram og arealstrategi		UFS/KST 28.06.22 30.06.22						
Dialogmøter og annen involvering, med bl.a. politikere, råd, frivillige, næringsliv, interessegrupper og regionalt planforum	Januar – Desember 2022							
Utarbeidelse plandokumenter								
Planforslag, 1. gangs behandling					UFS/KST Jan./Feb. 2023			
Høring og offentlig ettersyn av planforslag								
Dialogmøter og åpne informasjonsmøter								
Merknadvurdering - endring planforslag etter høring								
Forslag til arealdel, 2. gangs behandling i UFS								UFS
Forslag til arealdel, vedtak i KST								KST

## Ressursbehov

Prosjektarbeid Plan: 1,5 – 2,0 årsverk

Bistand fra andre deler av kommuneorganisasjonen: 0,5 årsverk

Material-, utstyr-, reise- og møtekostnader, estimert kostnad ca. 75.000 kr.

## Kritiske suksessfaktorer

Tilstrekkelig arbeidsressurser må stilles til disposisjon gjennom hele utarbeidelsesfasen. Ved manglende ressurser eller prioritering av andre arbeidsoppgaver framfor kommuneplanarbeidet må realistisk gjennomføring av planarbeidet innenfor gitt tidsramme revurderes.

At det skapes engasjement og eierskap til planarbeidet – både hos befolkningen og kommunal pol ledelse.