

Dato: 30.06.2026

Notat

Høringsnotat - Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Senja kommune for 2027

1. Innledning

Kunnskapsdepartementet har fastsatt ny finansieringsforskrift for private barnehager, som følger opp endringer i barnehageloven. Regelverket innebærer at kommunen skal fastsette satser for grunntilskudd, og eventuelle satser for ekstra grunntilskudd, i lokal forskrift.

Tidligere har tilskuddssatsene blitt fastsatt gjennom årlige vedtak. Etter det nye regelverket skal satsene og beregningsgrunnlaget fastsettes og kunngjøres som lokal forskrift. Dette innebærer at kommunen må følge saksbehandlingsreglene for forskrifter i forvaltningsloven, blant annet krav til utredning, høring og kunngjøring.

På denne bakgrunn sender kommunen forslag til lokal forskrift om fastsetting av grunntilskudd til private barnehager på høring. Forskriften skal gjelde for tilskuddsåret 2027.

I dette notatet orienterer kommunen om grunnlaget for beregningen av grunntilskuddssatser for tilskuddsåret 2027 for små og store barn. Som vedlegg ligger et PDF-dokument som viser fanen i regnearket der satsene fremkommer. Hele Excel-dokumentet med grunnlaget for satsene sendes til de private barnehagene uoppfordret. Andre som ønsker beregningsgrunnlaget i Excel-format, kan ta kontakt med kommunen på post@senja.kommune.no.

2. De viktigste endringene

2.1 De viktigste endringene fra gammelt driftstilskudd til grunntilskudd

Grunntilskuddet beregnes på samme grunnlag som det tidligere driftstilskuddet. Pensjonspåslaget er fjernet og tilskudd til pensjon beregnes individuelt per barnehage. Administrasjonspåslaget er økt fra 4,3 prosent til 4,7 prosent.

2.2 Pensjonstilskudd, jf. barnehageloven § 19 b og finansieringsforskriften §§ 14–16

Pensjonstilskuddet er et selvstendig tilskudd, og ikke lenger et påslag i tilskuddsgrunnlaget. Det beregnes individuelt for hver barnehage, basert på barnehagens egne lønnskostnader og pensjonsvilkår, ikke kommunens pensjonsutgifter.

Kommunen skal innen 31. oktober 2026 fatte enkeltvedtak om innplassering på prosentsats og sats for pensjonstilskudd per årsverk til den enkelte barnehage, jf. finansieringsforskriften § 1 andre og tredje ledd. Det totale pensjonstilskuddet inngår i samlet tilskudd, som det skal fattes vedtak om minst én gang i året, jf. § 3. Kommunen skal innhente dokumentasjon fra barnehagen. Innplasseringen ligger som hovedregel fast inntil barnehagen dokumenterer vesentlige endringer i pensjonsavtalen.

2.3 Eiendomstilskudd

Eiendomstilskuddet erstatter det tidligere kapitaltilskuddet og kompenserer private barnehager for kostnader knyttet til å eie barnehagebygg (rente- og avskrivningskostnader). Tilskuddet gis per heltidsplass. Kunnskapsdepartementet fastsetter og kunngjør den justerte satsen hvert år.

2.4 De viktigste endringene fra gammelt kapitaltilskudd

Det innføres én felles nasjonal sats for alle barnehager. Differensieringen etter godkjenningsår er avvirket. Eldre barnehager får dermed mer enn tidligere, mens nyere barnehager får noe mindre. Satsen justeres årlig med kommunal deflator.

3. Formål med forskriften

Formålet med forskriften er å fastsette hvilke satser som skal benyttes ved beregning av grunntilskudd til private barnehager i Senja kommune for tilskuddsåret 2027. Forskriften skal bidra til forutsigbarhet og åpenhet om beregningsgrunnlaget for tilskuddet.

4. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

5. Beregningsgrunnlag og metode

Kommunen har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Vedlagt ligger utskrift fra modellen som viser forutsetninger, korrigerede regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass.

Beregningsgrunnlaget er kommunens ordinære driftsutgifter (funksjon 201 og 221 i kommuneregnskapet for 2025), fratrukket:

- Administrasjonsutgifter, som i stedet kompenseres gjennom administrasjonspåslaget på 4,7 prosent
- Pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjon, som kompenseres gjennom eget pensjonstilskudd
- Foreldrebetaling, med utgangspunkt i maksimalpris fastsatt av Stortinget.

Andre forutsetninger i beregningen:

- Foreldrebetalingen som er trukket fra i beregningen, bygger på maksimalpris på kr 700 per måned. Satsene kan bli endret dersom maksimalprisen endres i statsbudsjettet for 2027.
- Det er benyttet kommunal deflator på 3,5 prosent for 2026 og et foreløpig anslag på 3,4 prosent for 2027. Anslaget for 2027 kan bli endret i statsbudsjettet, og dette vil i så fall kunne påvirke de endelige satsene.

For di regnskapsgrunnlaget er to år gammelt, skal satsgrunnlaget prisjusteres med kommunal deflator, jf. finansieringsforskriften § 4, før kommunen fatter enkeltvedtak om tilskudd etter § 3. Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger.

6. Forslag til satser for grunntilskudd for 2027

Basert på beregningsmodellen foreslås følgende satser per heltidsplass for 2027:

Barn 0–2 år kr 326 537,-

Barn 3–6 år kr 175 454,-

Grunntilskuddet er hoveddelen av tilskuddet og skal kompensere private barnehager for ordinære driftsutgifter kommunen har i de kommunale barnehagene.

Tilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satsen per heltidsplass for henholdsvis barn 0-2 år og barn 3-6 år, og antall barn/heltidsplasser i barnehagen per 15. desember 2026. Deltidsplasser omregnes forholdsmessig etter oppholdstid.

7. Ekstra grunntilskudd

[Barnehageloven § 19a andre ledd](#) gir kommunen anledning til å holde ordinære driftsutgifter i en kommunal barnehage som skyldes særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen, utenfor beregningen av grunntilskuddet. Dersom kommunen holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget, skal kommunen gi ekstra grunntilskudd til private barnehager med tilsvarende driftsforutsetninger eller behov i barnegruppen.

Senja kommune har ikke holdt slike kostnader utenfor og beregner derfor ikke ekstra grunntilskudd for 2027.

8. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?

Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

Er det behov for ytterligere presiseringer eller definisjoner?

9. Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillsmatrise. Oppsummering av innspill og kommunedirektørens vurderinger vil bli lagt fram i saksframlegget til kommunestyret.