



SENJA
KOMMUNE

Planstrategi 2020-2023

4.10.2020



Planstrategi Senja kommune

Innhold

Innledning.....	2
Planstrategi kort- fortalt.....	3
Prosess med planstrategi.....	3
Nasjonale og regionale føringer for kommunal planlegging	3
Statusbilde Senja kommune	4
Politisk organisering	4
Administrasjon.....	5
Kommunalområde oppvekst og kultur	5
Kommunalområder helse og omsorg	6
Kommunalområde samfunnsutvikling	7
Stab/støtte	7
Befolkningsutvikling.....	8
Samfunns- og næringsutvikling.....	10
Folkehelse	11
Klima og miljøutfordringer	14
Kommunens økonomiske rammebetingelser.....	15
Hovedutfordringer	16
Kommunens mål for de neste 4 år	17
FNs bærekraftsmål.....	18
Plan og styringssystem	20
Valg av plantype.....	23
Medvirkning	23
Vurdering av planbehov for perioden 2020-2023	24
Kommuneplanens samfunnsdel.....	24
Kommuneplanens arealdel	24
Samfunnsikkerhet og beredskap.....	25
Alkoholpolitisk plan.....	25
Næring.....	25
Kommunalområde stab/støtte	25
Kommunalområde samfunnsutvikling	26
Kommunalområde oppvekst og kultur	28
Kommunalområde helse og omsorg	29



Innledning

Fra 1.1.2020 ble Senja kommune en realitet etter sammenslåingen av Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy kommune. Kommunesammenslåingen vil prege mye av arbeidet i årene fremover.

Hovedmålet i intensjonsavtalen til Senja kommune var å sikre alle innbyggere likeverdige og gode tjenester der de bor. Kommunen skal være en generalistkommune som ivaretar så mange lovpålagte oppgaver som praktisk mulig. Kommunen skal ha evne til å ta på seg nye oppgaver. Den nye kommunen skal være en samfunnsutvikler som gjennom aktiv tilrettelegging bidrar til vekst, livskraftige attraktive samfunn og næringsutvikling.

Den nye kommune står overfor store oppgaver- fire tidligere enheter skal smelte sammen til en, og samtidig står vi overfor store samfunnsmessige utfordringer knyttet demografiske endringer, klimaendringer og økte levekårsforskjeller. Den økonomiske situasjonen for den nye kommunen er også mer utfordrende enn forventet. Senja kommune må omstille seg hvis man skal være i stand til å oppnå de mål man har satt seg i intensjonsavtalen og nylig vedtatt samfunnsplan.

Planer er verktøy for å bli enige om felles mål og prioriteringer, og hva vi vil gjøre for å nå målene. Planlegging skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte. En av de første planoppgavene Senja kommune tok fatt på var Kommuneplanens samfunnsdel. Den ble vedtatt kort tid etter konstituering av nytt kommunestyre i desember 2019. Den gir et godt utgangspunkt å bygge videre på. Samfunnsplanen fastsetter kommunens visjon og verdier:



Senja kommune- et hav av muligheter. Sammen skaper vi en robust, livskraftig og attraktive bo- og næringskommune.

Verdiene raus, framoverlent og bærekraftig skal prege den nye kommunen.

Planstrategien skal vise veien videre fra samfunnsplan over til et fullverdig plansystem for Senja kommune og legge grunnlaget for hvordan vi skal håndtere utfordringene og utnytte mulighetene i Senja kommune. Planstrategien vil være kommunens rettesnor for planlegging i de neste 3-4 årene og skal gi svar på spørsmålet:

«Hva skal vi gjøre for å få til en ønsket samfunnsutvikling i Senja kommune?»

Får vi til et godt samspill mellom politikerne og de som jobber i kommunen, og de som bor, arbeider og driver næringsvirksomhet her, kan vi få til mye mer. Målrettet, felles innsats gir større kraft og bedre resultater.



Planstrategi kort- fortalt

Ifølge plan- og bygningsloven skal kommunen i begynnelsen av hver valgperiode utarbeide en planstrategi. Planstrategien er dokumentet som skal legger føringer for kommunens planlegging og prioriteringer kommende kommunestyreperiode.

Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling og vurdering av kommunens planbehov i valgperioden

Planstrategien skal ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om de skal videreføres uten endringer. Planstrategien bør også inneholde en oversikt over hvilke øvrige planer som skal utarbeides i løpet av perioden, hvordan arbeidet med planene skal prioriteres og gi de overordnede føringene i forhold til planenes innhold.

Planstrategien skal ferdigstille senest innen et år etter konstituering (des 2020). Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling, i tråd med Plan- og bygningsloven § 10-1.

Prosess med planstrategi

Arbeidet med planstrategi har vært ledet av strategisk ledelse i samarbeid med plangruppen. Arbeidet startet opp i januar 2020. Politikerne har blitt informert skriftlig og muntlig gjennom utvalgene. På grunn av tiltakene i forbindelse med koronapandemien har det vært vanskelig å gjennomføre gode politiske verksteder. Utkast til planstrategien legges derfor ut til en intern politisk høring i Senja kommune over sommeren 2020. Sluttbehandling foregår høsten 2020.

Nasjonale og regionale føringer for kommunal planlegging

Regjeringen legger hvert fjerde år frem nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging i hele landet. De nasjonale forventningene skal blant annet følges opp i fylkeskommunenes og kommunenes arbeid med planstrategier og planer.

Regjeringen peker ut fire store utfordringer i perioden 2019-2023:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Regjeringen vil at FNs 17 bærekraftsmål skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. De skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.



Fylkeskommunen er våre regionale folkevalgte, og har ansvar for å utarbeide de regionale planene i samarbeid med blant andre kommunene.

Oversikt over regionale planer¹ :

- Fylkesplan for Troms 2014-2025
- Regional transportplan for Troms 2018-2029
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025
- Regional plan for handel og service Troms 2016-2025
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske Troms 2016-2021
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021
- Regional bibliotekplan for Troms 2017-2028
- Regionalt næringsprogram for landbruket i Troms og Finnmark 2019-2022
- Handlingsplan for Regionalt næringsprogram Troms og Finnmark 2019-2022

For Senja kommune er det viktig at målene som er satt i nasjonal og regional politikk følges opp på måter som svarer til behovene i egen kommune. Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy har i tillegg deltatt i utarbeidelse av en rekke interkommunale planer, disse vurderes videreført i forbindelse med vurdering av planbehov.

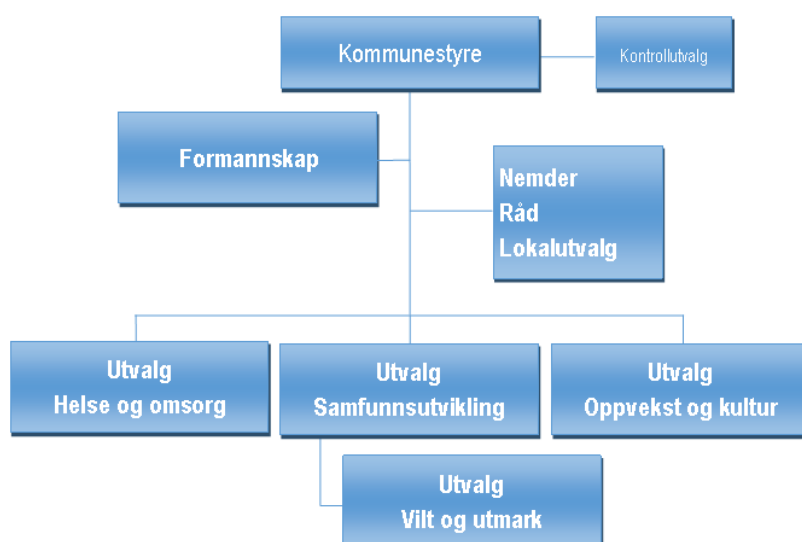
Statusbilde Senja kommune

Politisk organisering

Kommunestyre er det øverste politiske organ i kommunen. I tillegg er det møter i formannskap og de tre utvalgene: Samfunnsutvikling, Helse og omsorg og Oppvekst og kultur. Kontrollutvalg er kommunestyrets eget kontrollorgan. Senja kommunestyre består av 45 representanter. Formannskapet og de tre utvalgene har 11 representanter. Kontrollutvalget har 7 representanter.

Følgende råd, utvalg og nemder er oppnevnt: Klagenemd, takstnemd, valg nemd, Råd for personer med nedsatt funksjonsevne, eldreråd, ungdomsråd, lokalutvalg.

I tillegg kommer Barn og unges kommunestyre og partssammensatt utvalg for administrasjon og likestilling. Senja kommune har valgt å innføre 8 lokalutvalgene som bl.a. har talerett i politiske møter. Lokalutvalgene er del av kommunen og de har som overordnet mål å ivareta innbyggerens interesser i f.eks. planprosesser eller større utbyggingsprosjekt, m.fl.



¹ Strategier vedtatt av tidligere Troms fylkeskommune og Finnmark fylkeskommune er ikke gjeldende før de eventuelt prolongeres av Troms og Finnmark fylkesting. Disse vil da publiseres fortløpende på nettsiden til Troms og Finnmark fylkeskommune.



Administrasjon

I Senja kommune ledes administrativt av rådmann og fire kommunalsjefer. Disse har ansvar for de fire kommunalområdene: stab/støtte, oppvekst og kultur, samfunnsutvikling, og helse og omsorg. Rådmannen og kommunalsjefene utgjør ledergruppen i Senja kommune. Næringsssjef, næringsrådgivere, kommuneadvokat og seniorrådgivere er stabsfunksjoner som er direkte underlagt rådmannen.



Kommunalområde oppvekst og kultur

Tjenesteområde oppvekst og kultur er ledet av kommunalsjef og har to sektorledere: skole og barne- og familietjeneste. Kultur, Senter for læring og integrering (SLI) og barnehagene er organisert direkte under kommunalsjef med virksomhetsledere. I tillegg er skolefaglig rådgiver og barnehagefaglig rådgiver stabsfunksjoner direkte under kommunalsjef.



Tabell 1 Oversikt skoler og barnehager i Senja kommune

Sted	Skole	SFO	Barnehage	VGS
Stonglandseidet	1-10		1	
Vangsvik	1-10		1	
Trollvik	1-7	ja	1	
Silsand	1-7	ja	2+1 privat	
Medby/Sifjorden	1-10	ja	1	
Gryllefjord	1-10	ja	1	
Skaland	Privat 1-10		1	
Senjahopen	1-10		1	
Fjordgård	Privat 1-10			
Husøy	1-10		1	
Botnhamn	1-10		1	
Rossfjord	1-10	ja	1	
Kårvik	1-10		1	
Gibostad	1-10		1	x
Finnfjordbotn				x
Finnsnes	Offentlig og privat 1-10	ja	3+2 private	privat

Tabell 2 Oversikt årsverk innen kommunalområde oppvekst og kultur

Virksomheter/enheter/fagområder	Antall årsverk	
Stab	Kommunalsjef + 2 rådgivere	3
Skole	14 kommunale grunnskoler/13 virksomheter	283
Barnehager	17 kommunale barnehager	179,4
Newtonrommet		
Senter for læring og integrering	Voksenopplæring	64,8
Kultur og idrett	kulturskole, kulturhus, kino, bibliotek, administrasjon spillemiddelordning	24,7
Barne- og familietjenesten	Pedagogisk psykologisk tjeneste, helsestasjon og skolehelsetjeneste og barnevern	45,6



Kommunalområder helse og omsorg

Kommunalområde helse og omsorg har to sektorledere under kommunalsjef: sektorleder helse og sektorleder omsorg. NAV er plassert slik at de rapporterer direkte til kommunalsjef. Helse- og omsorgsfaglige rådgivere, koordinerende enhet, kommuneoverlege og kommunepsykolog er stabsfunksjoner for er direkte underlagt kommunalsjefen.

Tabell 3 Oversikt antall årsverk innen kommunalområde helse og omsorg.

Sektorer/fagområder		Antall årsverk
Stab	Kommunalsjef og rådgivere	2,5
Koordinerende enhet	Behandler søknader om personlig assistent, støttekontakt, omsorgslønn, hjemmesykepleie, kort- og langtids plass på sykehjem	4
Kommuneoverlege	Plan og beredskap, folkehelse, miljørettet helsevern og andre medisinske faglige oppgaver	1,5
Kommunepsykolog		1
NAV Senja/Sørreisa		38 ²
Sektor helse	Ledes av sektorleder + 1,5 merkantil stilling	2,5
Distriktsmedisinsk senter (DMS)	korttidsavdeling for pasienter som trenger behandling før, etter eller i stede for sykehusopphold	22
Føden og jordmortjeneste		8
Områdegeriatrik tjeneste (OGT)	spesialisthelsetjeneste innen geriatri og rehabilitering. Har sengepost, døgnavdeling og poliklinikk.	18,8
Ulike poliklinikker	dialyse, hud/lysbehandling, røntgen, IA-bedrift, øre-nese-hals, øyenlege, stomi, gynekolog og nevrolog	
Friskliv	utadrettet tjeneste med fysioterapi, ergoterapi i skole, barnehage og sykehjem og hos hjemmeboende	19,5
Senjalege/legevakt	fastlegetjeneste, oppfølging av helsestasjon og sykehjem	47,1 + 7 driftstilskudd
Interkommunale tjenester	kreftkoordinator, diabetesteam og BRA-lege	1,7
Psykisk helse og rus	døgnbemannede enheter og dagtjenester	37
Sektor omsorg	Sektorleder + merkantile stillinger	4,25
Sykehjem med hjemmetjeneste	6 sykehjem med til sammen 187 plasser. Fem av sykehjemmene har i tillegg ansvar for hjemmetjenesten i sitt område	196,6
Hjemmetjenesten	4 avdelinger to på Finnsnes, i tillegg til Gibostad og Vangsvik	118,7
Tjeneste for utviklingshemmede	ca. 100 brukere	110,35

Tabell 4 Oversikt sykehjem i Senja kommune

	Pasientrom	Ansvar for hjemmetjeneste	Eget kjøkken
Finnsnes sykehjem	80		x
Rossfjord sykehjem	30	x	
Stonglandet sykehjem	28	x	x
Sifjord sykehjem	14	x	x
Gryllefjord sykehjem	15	x	x
Skaland sykehjem	20	x	



² Stillinger på NAV er statlige stillinger.



Kommunalområde samfunnsutvikling

Tjenesteområde samfunnsutvikling er organisert under kommunalsjef med fire virksomheter. I stab finner man i tillegg til kommunalsjef, prosjektledelse for investeringer, samfunnssikkerhet og beredskap, og havneforvaltning.

Tabell 5 Oversikt over kommunalområde samfunnsutvikling

Virksomheter		Antall årsverk
Stab	Kommunalsjef samfunnsutvikling, Prosjektledelse, samfunnssikkerhet og beredskap, og havneforvaltning	12,5
Bygg og eiendom	Byggforvaltning, renhold og boligkontor	74,3
Brann og redning	Brannberedskap og forebyggende arbeid, inkl. feiing	7 + 131 deltidsmannskaper
Teknisk infrastruktur	Vann- og avløp og veidrift	24,4
Plan og utvikling	Arealplan, deling, byggesak, geodata, landbruk, naturforvaltning og miljø	29,6

Stab/støtte

Stab/støtte består av virksomhetene økonomi, regnskap og organisasjon. Det er 3 stillinger i stab.

Tabell 6 Oversikt stillinger innen stab/støtte

Virksomheter		Antall årsverk
Stab	Kommunalsjef stab/støtte	1
Økonomi	Økonomiforvaltning	5
Regnskap	Løpende regnskapsarbeid og lønn	2
Organisasjon	Personal og organisasjonsutvikling, kundeservice/kommunikasjon og digitalisering/IKT	58,7



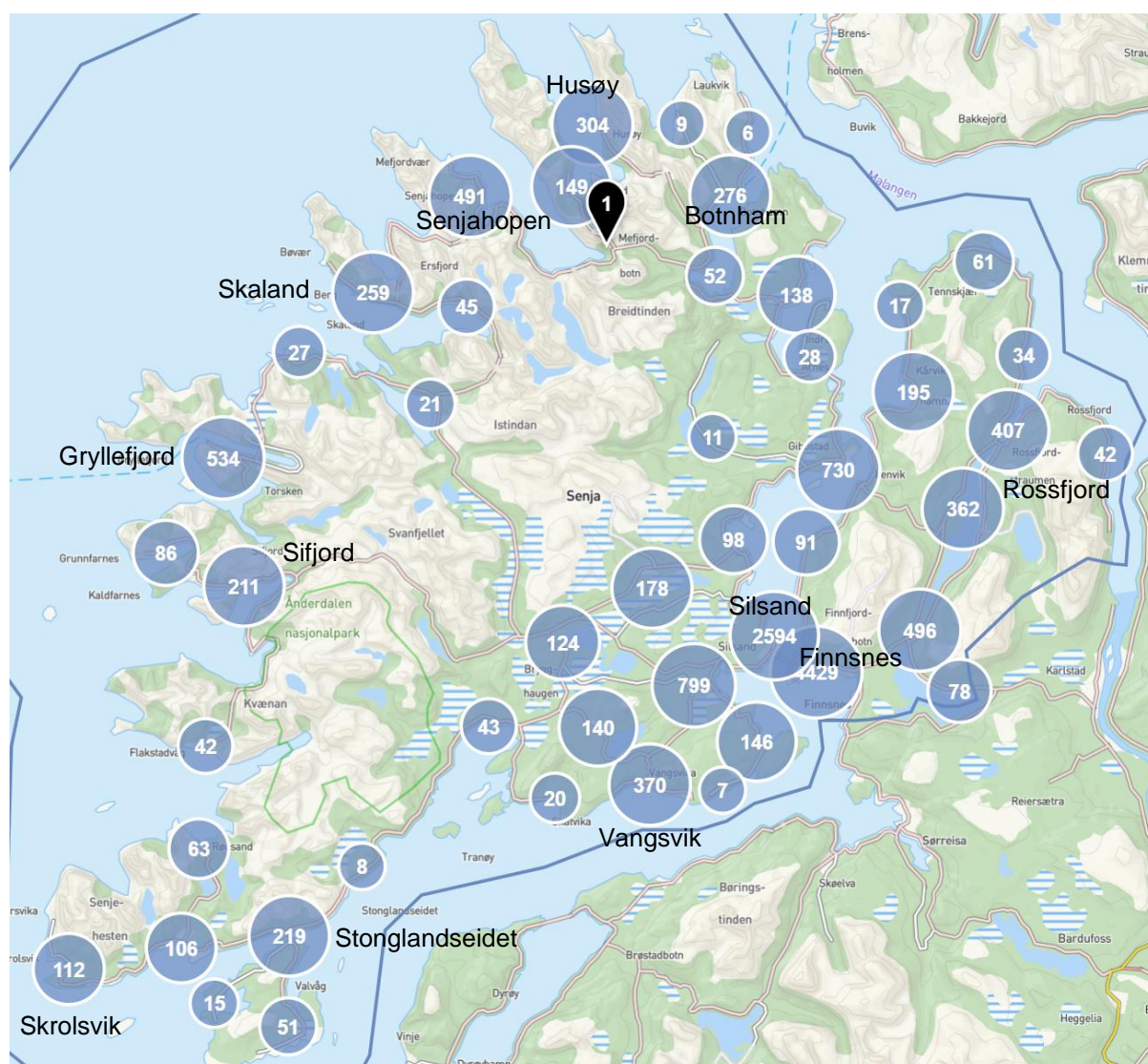
Befolkningsutvikling

Totalt for hele Senja kommune var folketallet i 2019 på 15 011 personer, en svak nedgang fra året før. Pr 1.1.2020 hadde kommunen 14 851 innbyggere. Basert på SSBs framskrivings- modellene for befolkningsutvikling (middels nasjonal vekst) vil Senja kommune ha en vekst i innbyggertallet frem mot 2040 til 16.625. Befolkningsutviklingen påvirkes av inn- og utflyttinger, antall fødsler og dødelighet.

Finnsnes og det bynære området (Silsand, Trollvik, Finnfjord) har størst befolkning med i overkant av 8200 innbyggere. Øvrig bosetning er spred, i hovedsak langs kystlinjen med flere større og mindre bygdesenter. De fleste bor i enebolig.

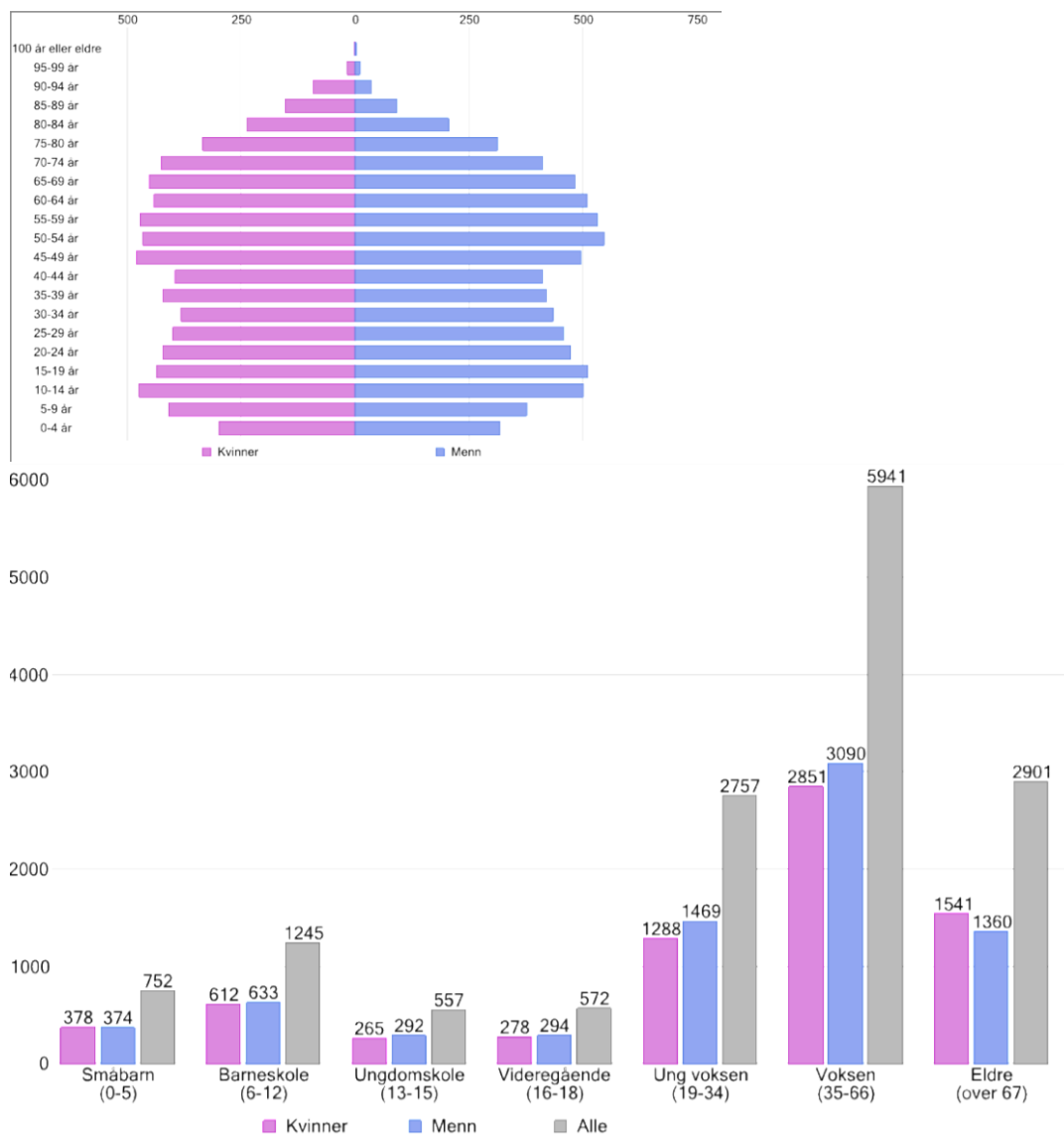
Befolkningssammensetning

Befolkningssammensetningen i Senja kommune er dominert av en godt voksen befolkning. Aldersgruppene fra 45 år og opp til 75 år er i overvekt, mens aldersgrupper mellom 25 til 45 er betydelig mindre. Årsakene ligger her både i de store etterkrigskullene, men også i det faktum at mange unge flytter fra kommunen for å søke utdanning og arbeid.



Figur 1 Befolkningsfordeling Senja kommune, kilde Norkart AS sept.2020





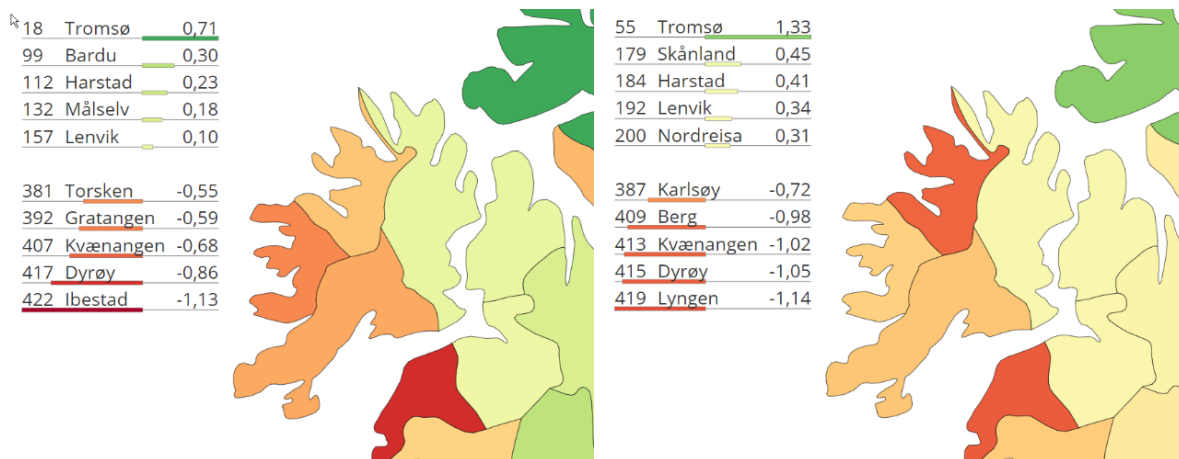
Figur 2 Fordeling mellom alder og kjønn, sept 2020 for hele Senja kommune. Kilde Norkart AS, befolkningsanalyse

Dette medfører at befolknings sammensetning endres over tid. Uavhengig av utviklingen i folketallet vil vi i årene fremover få flere eldre mennesker og færre yngre. Prognosene fram mot 2040 viser en betydelig økning i antall eldre over 67 år, mens den yrkesaktive delen av befolkningen reduseres i antall og vesentlig i andel. Gjennomsnittlig antall personer i yrkesaktiv alder var i 2014 ca. 3,55 per pensjonist (personer over 66 år). Antallet vil reduseres til 2,24 yrkesaktive per pensjonist i 2040 hvis folketallet øker med ca. 1800 personer frem til 2040. Ved stabilt folketall vil antall personer i yrkesaktiv alder være to per pensjonist i 2040.

Folketallsutvikling

Frem til kommunesammenslåingen 1.1.2020 har Berg, Torsken og Tranøy hatt svak tilbakegang i folketallet mens Lenvik kommune var i svak vekst. Fødselsoverskuddet har vært stabilt rundt null i alle kommunene, men ser ut til å være nedadgående i 2019. Generelt er fruktbarhetsraten (antall barn pr. kvinne) i Troms gått ned de siste ti årene, og er nå under 1,5 barn pr. kvinne. Lavere andel av befolkningen i fruktbar alder, kombinert med lav fruktbarhet berger for at fødselsoverskudd i Senja kommune ikke vil øke i årene som kommer.





Figur 3 Til venstre: Fødselsoverskudd i perioden 2009-2019 (tabell viser topp og bunn i Troms). Til høyre: Befolkningsvekst i perioden 2009-2019 (tabell viser topp og bunn i Troms). Kilde: Regional analyse 2020.

Det er en generell trend i Norge at vi flytter stadig mer. Særlig er unge kvinner mobile. Nasjonalt er tendensen at vi flytter mot mer sentrale strøk og befolkningen i Senja skiller seg ikke ut. Vi ser det gjennom at i gruppen unge voksne (19-34) er det en overvekt av menn (54%) som er betydelig større enn det som er naturlig.

Sentraliseringseffekten er også tydelig i Senja kommune. Berg, Torsken og Tranøy har hatt en negativ flyttestrøm de siste 10 årene, dvs. flere flytter ut, enn de som flytter inn. Folketallet i de fleste bygdene i Senja kommune er gjenstand for nedgang i folketallet. Unntaket er Finnsnes/Silsand-området som opplever vekst og som har bidratt til at Lenvik kommune totalt har vært i svak vekst.

Negativ innenlands flyttestrøm har delvis blitt kompensert med tilflytting fra utlandet. Mens det for hele Senja var en netto innvandring på 240 personer i 2015, var dette redusert til 70 i 2018. For Senja kommunen som helhet har antall innflytting (innvandring + innenlands flytting) vært synkende siden 2015, mens utflyttingen er stabil.

Mens antall fødsler og dødelighet synes å være relativt stabil, kan variasjoner i flyttinger ofte gi store utslag. Innvandring fra utlandet er den mest usikre delen av befolkningsframskrivingene. Nasjonal politikk, men også økonomiske forhold, næringslivets behov for arbeidskraft og hendelser utenfor Norges grenser, styrer i stor grad innvandringen.

Til sammen taler disse trendene mot betydelig vekst i folketallet i nye Senja kommune. Lavt antall kvinner i fruktbar alder, lave fødselsrater, og negativ flyttestrøm kan på sikt bidra til reduksjon i folketallet om ikke trenden snus.

Samfunns- og næringsutvikling

Næringslivet i Senja kommune er kjennetegnet av mangfoldighet (sjømatnæringen, industri, bygg- og anleggsbransje, handel og service, reiseliv, landbruk, kompetanseutvikling, m.fl.). Midt-Troms er en godt integrert bo- og arbeidsmarkedsregion. Næringslivet i Midt-Troms har hatt økt omsetning og økt verdiskaping de senere år. En stor andel av denne veksten er knyttet til vekst i sjømatnæringen, men handel og reiseliv bidrar også til positiv utvikling. Det er i de nærmeste årene forventet en videre vekst av arbeidsplasser knyttet til sjømatnæringen bl.a. gjennom etablering av lakseslakteri på Klubben og utvidelse av settefiskanlegg i Jøvika. Positive utviklingen innen sjømat er også med på å skape ringvirkninger i form av økt aktivitet inne leverandørindustri, hos entreprenører og i annen servicebransje.



Den positive utviklingen innen reiseliv vil trolig bli satt tilbake på grunn av korona-epidemien og tiltakene knyttet til den. På sikt er det likevel håp for at veksten gjenopptas. Sjømatnæringen har ikke i samme grad vært påvirket av pandemien, men har opplevd utfordringer knyttet til eksport og markedstilgang i Europa, Asia, Nord-Amerika og Afrika. For bygg- og anleggsbransjen har koronasituasjonen skapt noe usikkerhet, men aktiviteten har holdt seg stabil. Både offentlige og private aktører igangsetter nye prosjekter i regionen, og det er ønskelig å engasjere lokale entreprenører og tilbydere.

Mens privat næringsliv har positiv utvikling, har offentlige arbeidsplasser hatt en tilbakegang. I all hovedsak er det statlige arbeidsplasser som forsvinner, men det har også vært en reduksjon i kommunale arbeidsplasser.

Tilgang på kompetent og stabil arbeidskraft innenfor alle etablerte næringsgrener er en grunnforutsetning for en positiv befolkningsutvikling og verdiskaping i kommunen. Arbeidsledigheten i Troms ligger lavere enn landssnittet og Senjakommunene har i stor grad vært på nivå med, og lavere enn Troms. Med vekst i antall arbeidsplasser må bedriftene rekruttere arbeidstakere utenfor kommunen. For kommunen er det en fordel at de ansatte i stor grad komme tilflyttende, fremfor at det blir økt pendling.

54	Tromsø	1,36
61	Storfjord	1,26
66	Lavangen	1,21
85	Lenvik	0,98
88	Gratangen	0,95
327	Lyngen	-0,75
350	Tranøy	-0,91
364	Kvænangen	-1,04
376	Kvæfjord	-1,15
380	Berg	-1,21



Figur 4 Arbeidsplassvekst i perioden 2009-2019, alle sektorer (kart generert av Regional analyse)

Til tross for positiv utvikling i næringslivet kan man ikke spore en tilsvarende god utvikling i folketallet. Kommunen skårer lavt på attraktivitet og det synes som om Senja er dårligere til å tiltrekke seg arbeidstakere enn andre tilsvarende kommuner. Midt-Troms generelt står ovenfor en stor utfordring når det gjelder mangel på arbeidskraft. Selv om det blir noe befolkningsvekst i regionen, så vil ikke veksten komme i yrkesaktiv alder.

Med fortsatt vekst i næringslivet og lav arbeidsledighet i regionen så vil det være økende behov for arbeidstakere med ulike typer kompetanse. Utviklingstrekk som globalisering, automatisering og digitalisering, overgang fra ressursøkonomi til kunnskapsøkonomi og det grønne skiftet vil føre til raskere endringer i behov for kompetanse, og krav om høyere kompetanse.

Samtidig vil det fortsatt være stort behov for industriarbeidere, folk inne service og bygg og anlegg.

Folkehelse

Folkehelsearbeid er samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, og arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen. Faktorer som påvirker folkehelsen omfatter blant annet sysselsetting, oppvekst og utdanning, sosiale nettverk, bo- og nærmiljø, kultur, helsetjenester og egne helsevaner (Folkehelseinstituttet, 2018).

Barn og unge

Helsepsykiatere og PPT-tjenesten varsler om en trend med økende problemer knyttet til psykisk helse, skolevegring og atferdsproblemer i Senja kommune. Flere barn rapporterer dårlig selvopplevd helse. Det er også en større andel av minoritetsspråklige med utfordringer knyttet til dette. Rundt 7 % av alle barn i førskole- og skolealder har symptomer som er forenlige med en psykisk lidelse. Forekomsten av angst og depresjon øker i ungdomstiden. 15-20 % av barn og unge mellom 3 og 18 år har psykiske plager som angst, depresjon og atferdsproblemer.



Det er cirka 30 % som ikke fullfører videregående skole. Det rapporteres om en økning i skolevegring fra 5. klasse og oppover. Skolevegring kan blant annet skyldes psykiske problemer. Ungdom med kort eller ikke fullført utdanning har også høyere sannsynlighet for å ikke være ansatt eller under utdanning enn andre. Det er også forskjeller i risikofaktorer som røyking, kosthold og stillesitting.

De siste ti årene har det vært en økning i antall barn som lever med vedvarende lavinntekt på landsbasis (Meld. St. 13, 2018-2019), dette gjelder i Senja kommune også. Barn i lavinntektsfamilier opplever først og fremst at de ikke har de samme sosiale godene som andre barn, eksempelvis fritidsaktiviteter, skoleaktiviteter og ferie.

Tabell 7 Barn som bor i husholdninger med lavinntekt, andel (prosent) (kommunehelse statistikkbank, FHI; SSB via Bufdir)

Geografi/År	2014	2015	2016	2017	2018
Senja	9,6	10,3	10,5	11,2	11,3
Troms og Finnmark	7,0	7,3	7,9	8,5	8,4
Norge	8,3	8,5	8,8	9,2	9,3

Trafikkulykker og andre ulykker er fortsatt en av de vanligste dødsårsakene blant barn og unge på landsbasis, men det er få unge som dør i Senja kommune. De siste årene har det ikke vært trafikkulykker med dødelig utfall for barn i Senjakommunene.

Bruk av rus og stimulerende midler har en positiv utvikling. Færre røyker, men flere snuser. Blant yngre ungdom er det tegn til at alkoholforbruket blir lavere.



Voksne

Det er stadig færre som dør før pensjonsalder, noe som i stor grad kan forklares av nedgang i dødelighet av hjerte- og karsykdommer. Det er likevel helseutfordringer i den voksne delen av Senjas befolkningen knyttet til såkalte livsstilssykdommer: høyt kolesterol, overvekt, hjerte-karsykdommer osv.. Sosiale forhold som lav utdanning og andelen uføretrygdete kan være med på å bidra til dette. Mange i yrkesaktiv alder mottar uførepensjon. I tillegg mottar en betydelig andel sykepenger i kortere eller lengre perioder. Kroniske smerter og psykiske lidelser er viktige årsaker til disse høye tallene, og fører til mange tapte arbeidsår.

Senja kommune ligger over landsgjennomsnittet når det gjelder:

- Antall personer med grunnskole som høyeste utdanning
- Høyt kolesterol blant menn (40-45 år)
- Kreftdødelighet og dødelighet av hjerte-karsykdom
- Andel muskel- og skjelettsykdom
- Andel overvektige
- Andel uføretrygdete



66 % av de som bor i Senja kommune mellom 30 og 39 år har fullført videregående skole eller høyere utdanning (Folkehelseinstituttet, 2017). Det er dermed en stor andel som kun har grunnskole.

Det har vært en økning i andelen med lavinntekt i den voksne befolkningen, mest blant unge voksne i alderen 18-34 år og enslige forsørgere. Lavinntekt i denne aldersgruppen knyttes ofte til manglende videregående utdanning og helserelaterte ytelser. Personer med lavinntekt har oftere dårlig helse, bor oftere alene og har mindre sosial kontakt enn de som ligger over lavinntektsgrensen.

Det er en betydelig andel aleneboende i kommunene, som vist i tabell 2. Aleneboende antas å være en potensielt utsatt gruppe både økonomisk, helsemessig og sosialt.

Tabell 8 Personer som bor alene 45 år +, andel (prosent) (Kommunehelse statistikkbank, FHI)

Geografi/År	2013	2014	2015	2016	2017
Hele landet	25,6	25,6	25,7	25,3	25,3
Tranøy	29,0	28,0	27,9	28,9	28,7
Torsken	36,3	35,2	34,7	32,8	31,9
Berg	28,0	27,1	28,3	26,3	25,5
Lenvik	23,8	23,3	24,0	24,3	24,7

Eldre

Tidligere var eldre spesielt utsatt for lavinntekt, dette har endret seg og i Norge har andelen med lavinntekt over 67 år falt de siste årene. Med en aldrende befolkning vil Senja kommune de nærmeste årene få flere eldre som trenger behandling for svekket helse, samt hjelp på grunn av funksjonsnedsettelse. Samtidig vil vi ha en stor gruppe friske eldre med god daglig funksjonsevne, til tross for en eller flere sykdommer. Dagens eldre har bedre egenvurdert helse og bedre funksjonsevne enn tidligere.

Risikofaktorer for eldre

- Hjerte- og karsykdommer er den hyppigste dødsårsaken i aldersgruppene over 65 år.
- Økende alder gir økt risiko for kreft
- En av fire eldre over 85 år rammes av demens
- En av fem over 70 år bruker mer enn ti ulike legemidler samtidig
- Medisinbruk og svekket helse kan gi økt risiko for fall

Boligsituasjonen

Rundt 80 % eier egen bolig i Senja kommune. Flest bor i enebolig. Henholdsvis 7,6 % (Lenvik), 11,8 % (Tranøy), 10,1 % (Torsken) og 9,5 % (Berg) bor trangt, det vil si på mindre enn 25 kvm per person (ssb.no/kommunefakta). Nasjonalt er det rundt 7 % av befolkningen som bor trangt.



disse er resultat av tidligere industri og/eller fyllinger. Utfordringen knyttet til forurensning varierer basert på typen utslipp, og hvor utslippene skjer (resipienten).

Kommunens er forurensningsmyndighet i forhold til avløpsvann og organiske gjødselvarer, og har derfor et spesielt ansvar for å følge opp utslipp fra disse kildene gjennom krav til anlegg, lokale forskrifter, behandling av tillatelser osv.. Andre forhold kommunen har særskilt ansvar for er søppelhandtering, lokal luftkvalitet, støy, åpen brenning og brenning av avfall, forurenset grunn og nedgravde oljetanker.

Støy og luftforurensning er viktige tema i forhold til folkehelseperspektivet. De viktigste kildene til støy og luftforurensning er samferdsel, tekniske installasjoner, industri, naboaktiviteter, bygge- og anleggsvirksomhet. Støy kan være en stressfaktor som påvirker atferd, trivsel, kommunikasjon, hvile og søvn (FHI). I Senja kommune er det kun i sentrumsområdet på Finnsnes at det er målt støy opp mot 70-75 dB (miljostatus.no). Dette er støy fra trafikk. Luftkvalitet har man lite konkret kjennskap til. Potensielt er det området Finnsnes/Silsand som kan ha utfordringer med luftkvalitet, knyttet til trafikk og industri.

Kommunens økonomiske rammebetingelser

Kommunens økonomi bestemmes i hovedsak av statlige overføringer knyttet til folketall og befolkningssammensetning. De frie inntekter er hovedfinansieringskilden for driftsrammen. Frie inntekter består av rammetilskudd, skatteinntekter og andre ikke øremerkede statlige tilskudd. Skatteinntekt utgjør ca. 40% av de samlede inntektene til norske kommuner. Dette reguleres gjennom den kommunale skatteøre som fastsette av regjeringen. Kommuner med lav skatteinngang kompenseres med utjevningsordninger.



De fire kommunen Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy ble slått sammen fra 1.1.2020. Staten bevilget i forbindelse med sammenslåingen engangstilskudd på 41 millioner i 2017 og 22 millioner i 2020. Regjeringen foreslår å fortsette med å gi kompensasjon for tap av inntekter (inndelingstilskuddet) som følge av sammenslåing til en større kommune de neste 15 år. Deretter trappes tilskuddet ned over 5 år.

I rådmannens budsjettframlegg for 2020 er frie inntekter satt til 1 057 mill. kr. Dette er en realnedgang (korrigert for lønns- og prisvekst) på 1,5%. Av dette er ca. 62 mill. inndelingstilskudd.

Omstillingsprosjekt - Senja kommune har allerede i første driftsår utfordringer med å balansere driftsbudsjettet. Det er derfor startet opp et helhetlig omstillingsprosjekt som skal gå gjennom driften av de fleste områder. Det skal søkes å finne muligheter for å rasjonalisere og effektivisere driften der det er mulig. Omstillingstiltak er beskrevet i Styringsdokumentet/økonomiplan vedtatt 2020.

Eiendomsskatt: Alle tidligere kommuner har hatt eiendomsskatt, men med ulike regelverk og ulik taksering. Dette harmoniseres fra 2022. I en overgang vil inntekten fra eiendomsskatter være redusert i forhold til tidligere. Det er planer om redusere maksimal eiendomskattesats for bolig og fritidsbolig fra 5 til 4 promille fra 2022.

Havbruksfondet: Stortinget besluttet i 2015 å opprette et havbruksfond. Fra 2016 er 80 prosent av inntektene fra framtidig vekst i oppdrettsnæringen fordelt gjennom Havbruksfondet. I 2019 mottok Senjakommunene ca. 18 millioner, og i 2018 var utbetalingen 74,7 mill. Inntekter fra fondet vil være variable og det foregår nå endringer av innretningen som kan ha konsekvenser for tildelingen til Senja kommune.



Prosjektmidler: Senja kommune kan søke om særskilte tilskuddsmidler til reformarbeidet og i forbindelse med ulike utviklingsprosjekter. Midlene knyttes i stor grad til aktiviteter i de aktuelle prosjektene og ikke til generell drift i kommunen. Prosjektmidler forutsetter ofte i stor grad egenandeler.

Kommunens samlede lånegjeld: Kommunens samlede lånegjeld er på 1,75 milliarder ved utg. 2019, det er planlagt investeringer for ca. 415 mill. i 2020

Senja kommune har høy lånegjeld og er sårbar for renteøkninger. Senja kommunes samlede gjeld innebærer med dagens lave rentesats en årlig rentekostnad på ca. 30-35 millioner kroner. En økning i rentenivået vil medføre økte utgifter som må dekkes inn gjennom redusert drift for at kommunen fortsatt skal drifte i balanse.

Hovedutfordringer

Selv om regjeringen opprettholder tilskuddene som vi skulle være 4 selvstendige kommuner, er kommunens økonomi i hovedsak knyttet til folketall og befolknings sammensetning. Det betyr at Senja kommunes inntekter reduseres om folketallet fortsetter å synke. Med ingen eller negativ vekst i folketallet vil resultatet være reduserte inntekter både i form av mindre overføringer og lavere skatteinnngang.

Reduseres inntektene må kostnadene til å produsere tjenestene reduseres tilsvarende. Utfordringen kommunen står ovenfor med økt andel eldre i befolkningen vil kreve at ressurser må vris mot den eldre befolkningen. Reduksjon i barnetall vil på grunn av struktur ikke bidra tilsvarende til reduserte kostnader. For eksempel må man grunn av avstand opprettholde skoler og barnehager. En klasse med 10 elever koster ikke vesentlig mindre enn en klasse med 20 elever.

På sikt kan en slik utvikling gjøre det utfordrende å opprettholde kommunens desentraliserte tjenestetilbud. Det kan igjen medføre en negativ spiral for bygdene. En utvikling som går på bekostning av offentlige arbeidsplasser, kan igjen føre til ytterligere befolkningsnedgang og videre smitte over på utvikling av det privat næringsliv pga. mangel på arbeidskraft.

I verste fall vil utfordringer med rekruttering føre til at bedrifter legges ned/flyttes ut av kommunen. Mangel på kvalifiserte arbeidstakere innen offentlig sektor kan føre til dyre løsninger med bruk av innleid arbeidskraft innenfor helsesektoren som et eksempel. Mangel på arbeidskraft og kompetanse kan derfor medføre både tapte inntekter og økte utgifter for kommunen.

Mange av Senja kommunes befolkning har utfordringer. Belastninger som lav inntekt, dårlig helse og sosial isolasjon kan føre til akkumulering av levekårsutfordringer, større hjelpebehov, flere som faller utenfor og færre som bidrar i aktivt arbeid. Dette påvirker kommunen både i forhold til muligheten for å rekruttere arbeidstakere og kan føre til økte kostnader innen helse- og sosialsektoren. Tiltak som forebygger psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse vil gi en friskere og mer aktiv befolkning som kan bidra mer aktivt i samfunnet.

Natur og miljø har stor betydning for kommunens innbyggere både som levevei, bomiljø og kilde til rekreasjon. Økt forurensning og økt fare for naturskader har kostnader både i forhold til folkehelse og samfunnssikkerhet. Å leve med rasfare, støy eller dårlig luftkvalitet kan gi både psykisk og fysisk dårlig helse. Økt fare for ras og flom gir økt behov for beredskap og kan føre til store materielle kostnader og i verste fall tap av liv og helse. Klimaendringer vil også gi endrede betingelser for landbruk- og sjømatnæring.



Kommunens mål for de neste 4 år

Senja kommune står overfor følgende tydelige utfordringer i forhold til befolkningsendringer og har i Samfunnsplan for perioden 2020-2030 satt seg mål om å jobbe aktivt for å fremme:

- bedre folkehelse
- økt befolkningsvekst og bostedsattraktiviteten i hele kommunen
- økt tilgang på kompetent og stabil arbeidskraft
- sikre gode tjenestetilbud for alle innbyggerne
- en bærekraftig kommuneøkonomi (og bærekraftig ressursbruk).

Senja kommune har i tillegg forbindelse med økonomiplanbehandlingen for 2020 erklært klimakrise.

Senja kommune ønsker å oppnå målene gjennom å realisere 5 fokusområder. Alle fokusområder har flere mål og delmål. De fem områdene er:

Senja kommune - Barnas kommune

Alle barn som vokser opp i Senja kommune skal oppleve trygghet, mestring, utvikling og læring. Det innebærer at de møter anerkjennelse, omsorgsfulle og tydelige voksne i familien, barnehage, skole og øvrige nettverk.

Senja kommune - Et godt sted å leve hele livet

Senja kommune er et godt sted å besøke, etablere seg, bo og leve. I Senja kommune skal vi legge til rette for økt trivsel, reell deltagelse og involvering der vi møter morgendagens behov med kreativt og innovativt felles engasjement.

Senja kommune - Utviklingsmotor i Nord

Senja kommune skal være en proaktiv aktør i samfunns- og næringsutvikling, og en driver i regionale, nasjonale og internasjonale klynger og partnerskap for økt verdiskaping i Nord.

Senja kommune - En kompetent, omstillingsdyktig og offensiv organisasjon

Senja kommune skal ha en kompetent, innovativ og omstillingsdyktig organisasjon der tjenester tilbys i nødvendig omfang og kvalitet i alle livsfaser og til alle befolkningsgrupper.

Senja kommune - Senjasamfunnet bygger på bærekraft

Senja kommune skal ha fokus på bærekraftig ressursutnyttelse på alle nivå og i alle deler av samfunnet, i tråd med bærekraftmålene.

Mål og delmål knyttet til fokusområdene er ikke prioritert og det er ikke laget en handlingsplan til samfunnsplan. Det vil være tema i forbindelse med revidering av samfunnsplan, men det må også knyttes prioriteringsprosesser til de enkelte planprosessene.



Foto: Roger Skog



FNs bærekraftsmål

I samfunnsplan er det lagt til grunn at Senja kommune skal bygge på FNs bærekraftsmål som er globale mål, med lokale løsninger. FNs bærekraftsmål er en felles plan for alle verdens land for hvordan vi kan utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Bærekraftmålene ser miljø, økonomi og sosial utvikling i sammenheng og innebærer at vi må tenke helhetlig når vi skal løse framtidens utfordringer. FNs bærekraftsmål består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. Alle mål og delmål er ikke like relevante for Senja kommune. I prosessen med utarbeidelse av planstrategien er det gjort et utvalg av hvilke av FNs bærekraftsmål kommunen skal fokusere på i den kommende perioden og koblet disse opp mot de fokusområder og delmål kommunen skal jobbe mot.

Senja kommune prioriterer følgende av FNs mål:



Mål 3 God Helse

Å sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder



Mål 4 God utdanning

Sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme mulighet for livslang læring for alle.



Mål 8 Anstendig arbeid og økonomisk vekst

Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetning og anstendig arbeid for alle.



Mål 9 Innovasjon og infrastruktur

Bygge robust infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og bidra til innovasjon.



Mål 11 Bærekraftige byer og samfunn

Gjøre byer og bosettinger inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige



Mål 13 Stoppe klimaendringene

Handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem










Mål 17 Samarbeid for å nå målene

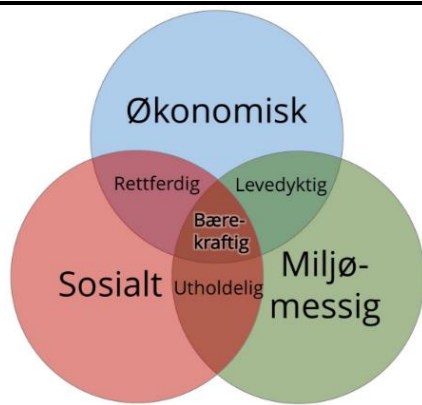
Styrke virkemidlene som trengs for å gjennomføre arbeidet, og fornye globale partnerskap for bærekraftig utvikling

FNs bærekraftsmål og kommunens fokusområder skal virke sammen for å oppnå de hovedmålene kommunen sikter mot, dette har også påvirket valg av aktuelle bærekraftsmål. Som et hjelpemiddel er det laget en sammenstilling av sammenhengen mellom de valgte bærekraftsmålene og delmål knyttet opp mot kommunens fokusområder slik de er beskrevet i samfunnsplan.



Tabell 9 Sammenheng mellom delmål i Senja kommunes fokusområder og FN's bærekraftsmål:

FNS mål Fokusområder	3 GOD HELSE 	4 GOD UTDANNING 	8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST 	9 INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR 	11 BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN 	13 STOPPE KLIMAENDRINGENE 	17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE 
Barnas kommune	Barn og unge skal gis gode tilbud for ivaretagelse av fysisk og psykisk helse.	Barn og unge skal ha en trygg og mobbefri oppvekst med rikelige muligheter for egen utvikling.					Barn og unge skal tas med på råd
Et godt sted å leve hele livet	Et variert og rikt fritids-tilbud.				Stedsutvikling og bolyst i hele kommunen.		Vokse sammen til én kommune.
Utviklingsmotor i Nord		Entreprenørskapskultur i barnehager, skoler, arbeidsliv og lokalsamfunn.	Økt lokal verdiskaping og flere lønnsomme bedrifter.	God tilgjengelighet og framkommelighet i hele kommunen			
En kompetent, omstillingsdyktig og offensiv organisasjon				Kommune og lokalsamfunn møter morgendagens utfordringer sammen.	Gode tjenester, god service og brukerne i fokus.		Samspills- og utviklingskultur i alle deler av kommune - organisasjonen.
Senja - samfunnet bygger på bærekraft				Rene, ryddige og tiltalende nærmiljø der alle tar ansvar		Senja kommune vil ha en miljø-, klima- og arealpolitikk som sikrer dagens og kommende generasjoners behov og valgmuligheter	Senja kommune som organisasjon skal ha en klar miljøprofil.



Bærekraftig utvikling - faktaboks

Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, uten å ødelegge framtidige generasjoners muligheter til å dekke sine. Bærekraftmålene reflekterer de tre dimensjonene i bærekraftig utvikling: klima og miljø, økonomi og sosiale forhold. Bærekraftig utvikling ble et begrep i 1987 da «Vår felles framtid» eller Brundtlandrapporten ble lagt frem. Rapporten ble utarbeidet av Verdenskomisjonen for miljø og utvikling, ledet av Gro Harlem Brundtland. Kommisjonen som skrev rapporten, fremhever en tro på at mennesker kan bygge en framtid som er rikere, tryggere og mer rettferdig, innenfor naturens bæreevne.

Hva ligger i begrepene sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft?

Sosial bærekraft – handler om å sikre at alle mennesker får et godt og rettferdig grunnlag for å leve et anstendig liv. Alle i samfunnet skal ha lik tilgang til sysselsetting, kultur, et anstendig hjem og egnet bomiljø, utdanning, sikkerhet og deltakelse i samfunnet.

Økonomisk bærekraft – handler om å sikre økonomisk trygghet for alle. En bærekraftig økonomi er rettferdig og varig, slik at alle har råd til å dekke sine behov nå og i fremtiden. Økonomisk bærekraft handler om å forvalte ressursene på en slik måte at det ikke går ut over fremtidig verdiskapning.

Miljømessig bærekraft – handler om forvaltning av miljø- og naturressursene for etterslekten. Vi må forvalte naturen og klimaet på en måte som ikke ødelegger muligheten for neste generasjon. Motvirke klimaendringer, hindre forurensning og bevare naturmangfold er viktige faktorer i miljømessig bærekraft.

Plan og styringssystem

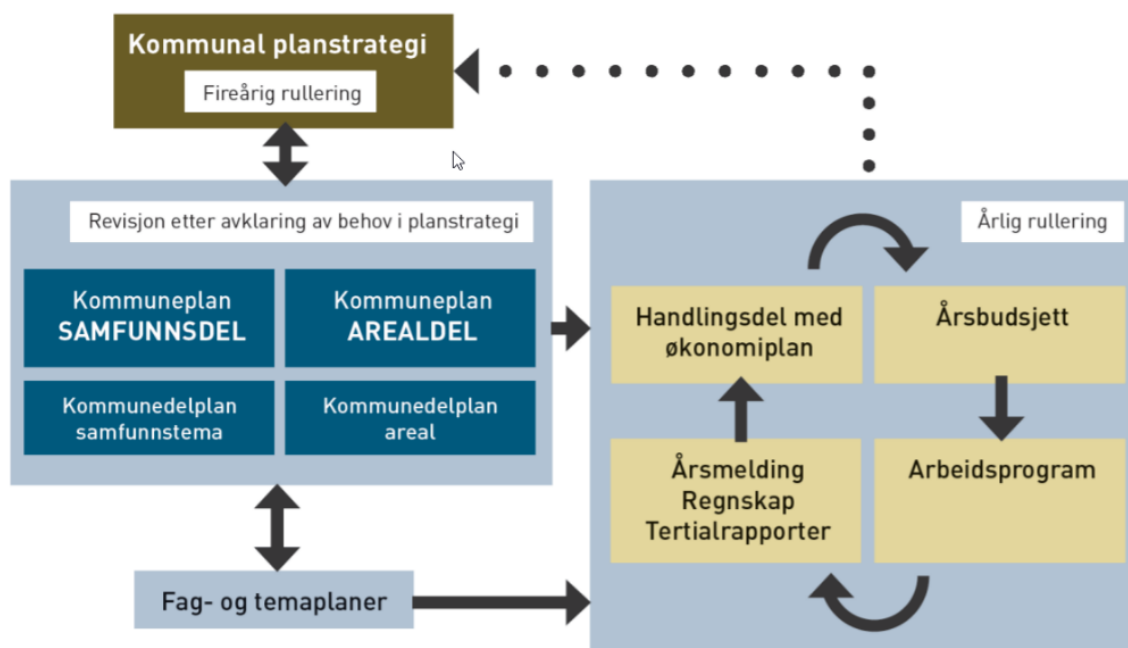
Plansystemet er politikernes arbeidsordre og rådmannens verktøy for iverksettelse og oppfølging av politiske vedtak. Særlig gjelder dette mål som er vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel. Kommunal planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens handlingsdel koblet sammen med økonomiplanen er grunnsteinene i plansystemet. Kommunen har utover dette et betydelig handlingsrom i forhold til hvilke planer man skal ha. Det gir kommunen rom for å bygge opp sitt eget plansystem innenfor gitte rammer.

I samfunnsdelen for Senja kommune pekes det på at styringssystemet for kommunen må bli mer effektivt. Senja kommune kan gjennom å ha et bevist forhold til oppbyggingen av plansystemet og hvilke planer kommunen skal ha gjøre grep som sikrer en effektiv og oversiktlig styring av kommunen.

For å bygge et effektivt plansystem i Senja kommune må man ha:

- en tydelig planstruktur, med klar arbeidsdeling mellom planer og plantyper
- god kobling mellom samfunnsdel og handlingsdel med økonomiplan
- en økt forståelse for planlegging og sammenhengen mellom planer i organisasjonen
- kortere planprosesser
- korte plandokumenter som er tydelig på prioriteringene
- medvirkning som er tilpasset plannivået og vedtakene kommunestyret skal gjøre





Som en nylig sammenslått kommune har Senja kommune et stort behov for planlegging og utvikling. Samtlige sektorer mangler helhetlige planer og strategier for sitt område. Grundige og gode prosesser bør ligge til grunn for de strategier og planer som skal utformes. Det legges til grunn at alle sektorer i løpet av perioden 2020-2023 skal ha startet opp arbeidet med planer for sine sektorer. Alle planer skal bygge videre på mål og fokusområder fra samfunnsplanen.

Følgende planer skal være basisen i Senja kommunens plansystem:

Plantype	Hjemmel	Planverktøy
Kommunal planstrategi	PBL § 10-1	Planstrategi
Kommuneplanens samfunnsdel	PBL § 11-1	Kommuneplan
Handlingsdel med økonomiplan	PBL § 11-1 og KL § 44	Handlingsdel til KP og økonomiplan
Kommuneplanens arealdel	PBL § 11-1	Kommunedelplan for land og sjøarealer
Overordnet beredskapsplan	Forskrift om kommunal beredskapsplikt	Temaplan
Helhetlig ROS		Temaplan
Beredskapsplan for helse- og omsorgssektoren, miljørettet helsevern og smittevern.	Lov om helsemessig og sosial beredskap	Temaplan
Oppvekstplan		Sektorplan
Plan for kultur, idrett og frivillighet		Sektorplan
Plan for helse og omsorg		Sektorplan
Alkohol- og ruspolitisk handlingsplan	Alkoholoven § 1-7d	Temaplan
Arkivplan	Lov om arkiv	Temaplan

Kommuneplanens samfunnsdel med handlingsdel og arealdel er lovpålagt gjennom plan- og bygningsloven §11-1. Samfunnsdelen er kommunens viktigste plan og bør vedtas/revideres tidlig i kommuneperioden slik at den kan fungere som politikernes styringsdokument i resten av perioden.



Kommuneplanens samfunnsdelens skal peke ut kommunens mål, satsingsområder og hovedprioriteringer i valgperioden. Samfunnsdelen skal gi uttrykk for kommunens identitet og vilje til utvikling. Hovedtrekk i kommunens arealstrategi skal angis i kommuneplan. Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom ønsket samfunnsutvikling og fremtidig arealbruk, og er juridisk bindende. Den er et sentralt verktøy for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel. Arealdelen inneholder bl.a. planbeskrivelse, plankart og bestemmelser.



Kommunens arealplanlegging skal forankres i kommunens samfunnsplanlegging og trekke i samme retning. Arealplanleggingen skal henge sammen med kommunens investeringer i infrastruktur, tjenesteyting, drift og tilrettelegging for utvikling. Plan- og bygningsloven pålegger kommunene å utarbeide reguleringsplaner for større bygge- og anleggstiltak. Kommunen har i tillegg ansvar for oppfølging av private detaljreguleringsprosesser. Det er viktig at kommunen har ressurser for å kunne følge opp slike private detaljreguleringer innen en rimelig tidsramme.

Forskrift om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å ha en **beredskapsplan** som bygger på en overordnet risiko og sårbarhetsanalyse for kommunen. Kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen som beredskapsplaner for **helseberedskap**. Kommunen plikter å utarbeide **beredskapsplan for helseberedskap** inkl. miljørettet helsevern og **smittevernsplan** jf. Helseberedskapsloven.

Alkohol- og ruspolitisk handlingsplan skal utarbeides i tråd med Alkoholloven § 1-7d. Planen skal angi de alkohol- og ruspolitiske hovedmålene og de delmål kommunen legger til grunn for sin alkohol- og ruspolitikk, samt de virkemidlene som vil tas i bruk for å nå disse målene.

Arkivplan: Alle offentlige organer skal ha sin egen arkivplan jf. Arkivforskriften. Arkivplanen skal være oppdatert og dekkende for arkivholdet i det enkelte organet, og en del av organets internkontroll.

Oppvekstplan og **Plan for kultur, idrett og frivillighet** og **Helse og omsorgsplan** er ikke lovpålagte planer, men disse planene skal være helhetlige planer for hele eller deler av sektoren. Planene skal gi uttrykk for kommunens mål, satsingsområder og hovedprioriteringer innenfor sektoren i planperioden.

Kommuneplanen og sektorplanene skal ha en **handlingsdel** som angir hvordan planene skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig.

Handlingsdelene tilknyttes til den årlige **Økonomiplanen** (jf. kommuneloven § 14-4). Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp. I henhold til ny kommunelov (1.1.2020) skal sammenhengen mellom kommuneplanens samfunnsdel og handlings- og økonomiplanen styrkes. Samtidig åpnes det opp for at handlings- og økonomiplanen kan utgjøre handlingsdelen av kommuneplanens samfunnsdel.

I Senja kommune skal handlings- og økonomiplanen utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter Plan- og bygningsloven § 11-1, fjerde ledd.

Utover disse planer kan det utarbeides planer med valgfri form innenfor de ulike sektorene. Dette er nærmere beskrevet for hver sektor.



Valg av plantype

En **kommunedelplan** er en utdyping av kommuneplan knyttet til spesifikke tema, enten et areal (eks. Kommunedelplan for bynære områder), eller for et tema (eks. Kommunedelplan for helse og omsorg). En **kommunedelplan** etter plan- og bygningsloven skiller seg fra øvrige planer ved at den skal følge prosessreglene i plan- og bygningsloven for kommuneplan (PBL §§ 11,12,13,14, og 15, planprogram med varsling av planarbeid, høring og offentlig ettersyn av planforslag og kunngjøring av vedtatt plan). I tillegg skal en kommunedelplan etter § 11-2 i plan- og bygningsloven ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Handlingsdelen skal revideres årlig og bør kobles opp mot økonomiplan.

Kommunedelplaner gir rom for grundige politiske prosesser både gjennom utarbeidelse av planprogram og den endelige planen. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning. Utarbeidelsen av planprogrammet kan fastsette strategiske grep i forhold til det videre arbeidet med kommunedelplan. Med unntak av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel er det valgfritt å utarbeide temaplaner som kommunedelplan. For noen områder er behovet for å komme raskt i gang med planprosessene og muligheten til å utforme innholdet underveis viktigere enn den formelle forankringen en kommunedelplan gir. Det redegjøres nærmere for valg av plantype knyttet til beskrivelse av hver enkelt plan.

Når en temaplan omhandler en kommunesektor, men ikke utformes som en kommunedelplan – har vi valgt å kalle den sektorplan. Planer som omfatter et mer avgrenset område betegnes temaplan. Sektor- og temaplaner er konkretisering av strategier og handlingsplaner innenfor et fagfelt.

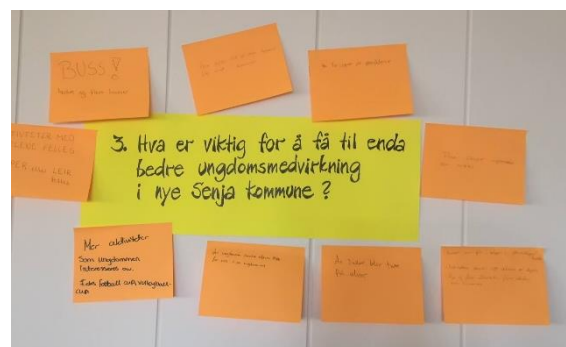
Det kan i tillegg til kommunedelplaner og øvrige planer utarbeides spesifikke **handlingsplaner** knyttet til områder hvor kommunen ønsker å sette inn tiltak for å oppnå konkrete mål fra kommuneplanen. En kommunal handlingsplan kan være aktuell både for å bedre tjenesteyting og service fra kommunen, men og for å forbedre samhandling og samarbeide med ikke-kommunale instanser og frivillige organisasjoner.

Medvirkning

Uavhengig av hvilken plantype som velges skal medvirkning og politisk forankring være en naturlig del av alle planprosessene. Utarbeidelse av kommunedelplaner skal følge prosessreglene i plan- og bygningsloven, og alle planprosesser må følge Forvaltningslovens prosessregler.

Det er gjennom reell deltagelse og involvering vi møter morgendagens behov og skaper felles engasjement. Gode planprosesser begynner med en god plan for medvirkning og klare målsetninger for planarbeidet. Hvordan medvirkning skal gjennomføres og hvem som skal delta tilpasses den enkelte planprosess skal beskrives i forbindelse med oppstart av et planarbeid. Det skal legges spesielt vekt på å involvere lokalutvalg, barn/unge og eldre i viktige samfunns- og planprosesser. Disse gruppene bør representeres med brukerrepresentanter i arbeids- og styringsgrupper der det er naturlig. Følgende organer skal involveres i medvirkningsprosessene ved alt planarbeid både i aktiv medvirkning og som høringspartnere:

- Lokalutvalgene
- Ungdomsrådet
- Eldrerådet
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Barn og unges kommunestyre
- Barn og unges representant i plansaker
- Kirkelig fellesråd



Innad i kommuneorganisasjonene det er særdeles viktig at det etableres et konstruktivt samarbeidsmiljø som ivaretar koblinger mellom arealplan – temaplan – investeringsprosjekt.

Vurdering av planbehov for perioden 2020-2023

Senja kommune skal i planperioden 2020-2023 prioritere utarbeidelser av følgende planer:

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er vedtatt i 2019, og det er besluttet at planen skal rulleres i løpet av to år. Det er behov for å prioritere mål og delmål knyttet til fokusområdene. Det skal også utarbeides en handlingsplan knyttet til samfunnsdelen.

Kommuneplanens samfunnsdel for Senja kommune revideres i løpet av 2022-23. Hensikten med revideringen skal i hovedsak være å prioritere mål og delmål knyttet til fokusområdene og utarbeide en handlingsplan. Andre aktuelle momenter å ta inn i revidering av samfunnsdelen er eldrepolitikk, Senja kommune ønsker om å søke status som nasjonalparkkommune og arealstrategi.

Eldrepolitisk plan: Senja Eldreråd har spilt inn forslag om at det bør utarbeides en sektorovergrepande plan for eldrepolitikk i Senja kommune for årene 2020 – 2023. Et slikt arbeid kan gjerne sees i sammenheng med rullering av kommuneplanens samfunnsdel, men det bør defineres nærmere om det skal være en egen plan eller en handlingsplan knyttet opp mot samfunnsplan. Eldrerådet bør være aktivt delaktig i å definere og utarbeide en slik plan. Arbeidet startes opp som et forprosjekt med elderrådet som styringsgruppe.

Kommuneplanens arealdel

Per 1.1.2020 består kommunens arealplankart av fire ulike plankart og fire sett med bestemmelser, for hhv Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy kommuner. Det har vært ulik praksis for hvordan kommuneplanene er utarbeidet, hvor detaljerte de er, hvilke strategier som ligger til grunn mv..

Kommune	Vedtaksdato	Lovgrunnlag
Berg	12.11.2019	PBL 2008
Lenvik	19.12.2014	PBL 1985
Torsken	2011	PBL 1985
Tranøy	18.6.2019	PBL 2008

Samfunnsdelen omtaler arealstrategi, men det er behov for en presisering av strategier for hvordan den nye kommunens arealer kan brukes. Hvordan skal kommunens arealer brukes og utvikles på en mest mulig hensiktsmessig og bærekraftig måte?

Arealstrategien for kommuneplanens arealdel skal utarbeides i forbindelse med planprogrammet. Det vil gi rom for en grundig politisk prosess som inkluderer høring. Arealstrategien bør sammenfattes i enkle og konkrete strategiske punkt eller prinsipper. Forhold som bør belyses i arealstrategien er: Strategi for boligbygging, næringsareal, fritidsbebyggelse, bygging på dyrkbare arealer, strandsone og arealer langs elv og innsjø, natur og friluftsliv, behov for friareal som lekeplasser og grøntområder i tettbygde strøk, samfunnssikkerhet og universell utforming. Om Senja kommune ønsker å søke status som nasjonalparkkommune må dette tas hensyn til verneområder og verdier i verneområder jf. kriteriene for nasjonalparkkommuner.

Kommuneplanens arealdel for sjøarealene (Kystplan) er utarbeidet i en interkommunal planprosess hvor Berg, Lenvik, Torsken og Tranøy deltok i 2015, men revidering i perioden 2018-19. Plankart og bestemmelser er her utarbeidet over samme mal og planen kan vedtas samlet i løpet av 2020. Næringsutviklingen innen



sjømatnæringen er rask og det har allerede meldt seg behov for å vurdere nye arealer for akvakultur til nye arter (torsk, tare) og ny teknologi som lukkede anlegg. Andre ønsker å vurdere innbytte av eksisterende arealer mot å få tilgang til nye arealer. Det er viktig for Senja kommune som en stor sjømatkommune å ha en oppdatert arealplan med hensyn på bruk av sjøarealene. Det er derfor aktuelt å starte en revidering av sjødelen samtidig med arealene på land.

Det skal utarbeides ny arealdel for Senja kommune i løpet av perioden 2020-23. Arbeidet med utarbeidelse av planprogrammet skal starte opp senest våren 2021. I forbindelse med utarbeidelse av planprogrammet skal det lages en arealstrategi som skal legges til grunn for det videre arbeidet med kommeplanens arealdel. Arbeidet skal inkludere arealene i sjø spesielt med hensyn til arealer for nye arter, ny teknologi eller andre tiltak som kan gi økt bærekraft inne sjømatnæringen. Ved å kjøre en parallell prosess med landdelen kan man også gi fokus på samspillet mellom sjø og landareal. På grunn av at sjødelen oftere har behov for revidering, bør det vurderes om det skal lages en samlet plan eller om det bør være to planer.

Samfunnssikkerhet og beredskap

Senja kommune har utarbeidet helhetlig beredskapsplan og ROS-analyser i forbindelse med kommunesammenslåingen. Erfaringer fra perioden før og etter sammenslåing viser at kommunen bør revidere helhetlig ROS-analyse og oppdatere beredskapsplanen. Revideringen skjer i tråd med sivilbeskyttelsesloven med tilhørende forskrift. Som en del av revideringen skal også brannordningen revideres.

Kommunestyret i Senja kommune har delegert myndighet til rådmannen for fortløpende oppdatering av beredskapsplan ved behov. Vesentlige endringer av planen i etterkant av evaluering etter uønskede hendelser legges frem for kommunestyret for godkjenning.

Rådmannen tilrår at arbeidet med oppdatering av beredskapsplan fortsetter fortløpende.

Alkoholpolitisk plan

Alkohol- og ruspolitisk plan er en lovpålagt plan. Alle opprinnelige kommuner hadde utarbeidet slike planer. Arbeidet med å utarbeide en ny felles plan er startet opp i 2020 og slutføres i løpet av året.

Næring

Næringsplan for Senja kommune skal lages i løpet av perioden, med trolig oppstart høsten 2020. Næringsplan skal bygge videre på målsettingen fra samfunnsplan, spesielt fokusområde «Senja kommune- Utviklingsmotor i Nord», gjeldene næringsplaner og prioriterte næringsfyrtårn fra de tidligere kommunene. Planen skal lages som en temaplan. Planen skal omfatte behovskartlegging knyttet til areal og infrastruktur og angi viktige kommunale strategier for å bidra til positiv næringsutvikling. Planen skal omfatte viktige næringer som sjømat-, reiselivs-, handels, bygg og anleggs- og landbruk- og skogbruksnæring. Planen skal ha fokus på at utnyttelse av naturressurser næringsgrunnlag skal være i et bærekraftig og langsiktig perspektiv.

Det legges opp til bred medvirkning med næringslivet i hele kommunen, bla. gjennom bruk av dialogmøter med bedrifter, og gjennom næringsarenaen som omfatter Sjømatklyngen, Profilgruppa, Næringsforeningen i Finnsnesregionen, Visit Senjaregionen og Næringshagen i Midt-Troms.

De tidligere kommunene har deltatt i flere interkommunale plansamarbeid innen næringsfeltet, bla. **Regional næringsplan for Midt-Troms 2018-2022** og **Bærekraftig besøksforvaltning i Midt-Troms**. Disse planene videreføres i Senja kommune.

Kommunalområde stab/støtte

Økonomiplan med handlingsplan. Alle kommuner skal utarbeide fireårige økonomiplaner og årlige budsjetter. Kommunen skal samtidig ha en handlingsdel knyttet til kommuneplanen. Handlingsplanen angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen til kommuneplan. Økonomiplan og handlingsdelen skal revideres årlig.



For å oppnå en bedre samordning med mellom økonomiplan og handlingsplaner knyttet til kommunedelplaner og andre sektor/temaplaner skal det utarbeides/evt. innkjøpes et felles plan- og meldesystem. Systemet skal også sørge for årlig rullering av handlingsdelene.

Arbeidsgiverstrategi er utarbeidet og vedtas våren 2020. Arbeidsgiverstrategien er et av styringsverktøyene for folkevalgte, tillitsvalgte og alle med ansettelsesforhold i Senja kommune. Arbeidsgiverstrategien omfatter strategier for rekruttering, arbeidsmiljø, kompetanseheving og lønnspolitikk. Senja kommune skal ha egne kompetanseplaner innenfor de ulike kommunalområdene som sikrer systematisk kompetanseutvikling. Dette forutsetter hensiktsmessig styring og ledelse og henger tett sammen med arbeidsgiverstrategien og lønnspolitisk plan.

Lønnspolitisk plan: Kommunen skal ha en lønnspolitisk plan som rulleres hvert andre år, eller ved behov. Planen skal gjøre tilgjengelig en tydelig og forutsigbar lønnspolitikk for både arbeidssøkere og ansatte. Den skal på en enkel måte beskrive sentral og lokal lønnsdannelse, hvilke lønns-, utdannings- og karrieremuligheter som finnes, og redegjøre for kommunens utfordringer og prioriteringer knyttet til rekruttering og forhandlinger.

Arkivplan- Alle offentlige organ skal til enhver tid ha en ajourført arkivplan, jf. Arkivforskriften § 4. Planen skal dokumenterer hvordan kommunen organiserer arkivfunksjonen og ivaretar sitt arkivansvar. Den skal gi en samlet oversikt over arkivmaterialet, og hvilke regler, rutiner og planer som gjelder for arkivarbeidet.

Arkivplanen er et viktig virkemiddel for å sikre god kvalitet i kommunens dokumentasjonsforvaltning og sikre at dokumentasjon blir tatt vare på i nåtid og gjort tilgjengelig for ettertiden.

Digital strategi. Arbeidet med å utarbeide en digital strategi for Senja kommune er påbegynt og er forventet slutført i løpet av 2020. Strategien vil bli overordnet styringsdokument for forvaltningen av kommunens digitale systemer og utvikling av digitale tjenester. Strategien skal beskriver hvilke føringer og prinsipper som skal legges til grunn for å nå kommunen målsetninger på overordnet og sektorielt nivå.

Kommunalområde samfunnsutvikling

Kommunestyre vedtok i forbindelse med samfunnsplan at igangsatte planprosesser skulle videreføre. Disse planprosesser er beskrevet i tabell 11.

Hovedføringer innenfor kommunalområde for samfunnsutvikling vil ligge i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. I tillegg er det nødvendig å utarbeide en rekke fag- og handlingsplaner for kommunal infrastruktur og fagplaner for enkelte fagområder som natur, miljø og kulturminner. Planer for infrastruktur vil gi mer detaljerte statusbeskrivelse og omfatte kartlegging av investerings- og vedlikeholdsbehov. Fagplaner innenfor natur, miljø og kulturminner vil være viktige grunnlagsdokumenter for prosessen med arealplan. Det er også naturlig at planene beskriver prioriteringer og strategier for arbeidet innenfor hvert fagområde.

Følgende planer er aktuelle å utarbeide i perioden:

Veiplan: hovedplan for kommunale veier og omfatter kartlegging av investerings- og vedlikeholdsbehov av kommunale veier. Planen utarbeides som en fagplan.

Kommunedelplan for trafikksikkerhet: omfatte kartlegging av fareområder knyttet til trafikk, spesielt farlige skoleveier. Planen skal gi en beskrivelse og prioritering av områder for bygging av gang- og sykkelveier, kollektivknutepunkter. Planen skal utarbeides som en kommunedelplan med bred medvirkning. Tidligere planer fra de sammenslåtte kommunene skal brukes som grunnlag og planen skal sees i sammenheng med Midt-Tromspakken for vei. Planen vil gi grunnlag for søknader om trafikksikkerhetsmidler.

Kommunal strategi for bolig- og eiendomsutvikling: Strategien skal omhandle forvaltning av kommunens eiendommer (havner, tomter, utmarksområder og bygg) på et overordnet nivå og angi strategier knyttet til avhending og kjøp av bygg og eiendom. Planen skal legge grunnlag for og knyttes



opp mot handlingsplaner innenfor området som: Boligsosial handlingsplan, Investerings og vedlikeholdsplan for formålsbygg, Handlingsplan for utvikling og forvaltning og av kommunale boligtomter, industriområder og havneanlegg.

Boligsosial handlingsplan skal omfatte utvikling av og forvaltning av kommunale boliger som omsorgsboliger, boliger for vanskeligstilte, førstegangsbolig for flyktninger og boliger for kommunalt ansatte. Planen skal utarbeides i nært samarbeid med helse og omsorgssektoren.

Investerings og vedlikeholdsplan for formålsbygg skal beskrive investerings- og vedlikeholdsbehov knyttet til kommunale formålsbygg.

Kommunen eier en rekke boligtomter og industriareal som bør gjøres mer tilgjengelig gjennom aktiv utvikling og markedsføring gjennom handlingsplan for utvikling og forvaltning og av boligtomter og industriområder. Planen skal ha kobling mot næringslivets behov for næringsareal og boliger for ansatte. Havn skal ha en egen handlingsplan for forvaltning i henhold til havne- og farvannsloven og for videreutvikling av kommunens havner.

Kommunal plan for vann, overvann og avløp (VAO-plan): Planen skal omfatte kartlegging av kommunalteknisk infrastruktur med status for vann og avløp. Faren for urban oversvømmelse skal kartlegges og det skal lages plan for forebygging. Planen skal beskrive investerings- og vedlikeholdsbehov og gi grunnlag for prioriteringer innenfor kommunal VAO-sektor. Planen utarbeides som en fagplan, men planprosessen skal ha god medvirkning og politisk forankring.

Handlingsplan spredt avløp: Kommunen skal kartlegge omfanget av forurensning fra spredt avløp og lage en tiltaksplan for opprydding av spredt avløp som ikke tilfredsstillende krav til utslipp.

Plan for gravlunder: Planen skal omfatte kartlegging og status for tilgjengelige gravplasser i kommunen. Planen skal omfatte forvaltning av eksisterende gravlunder og behov for utvidelser, evt. etablering av nye gravlunder.

Kulturminneplan: Berg og Torsken har nylig utarbeidet kulturminneplaner. Det skal gjennomføres tilsvarende kartlegginger for områdene i tidligere Tranøy og Lenvik som sammenfattes i en helhetlig plan. En slik plan vil kunne gi et godt grunnlag for arbeidet med areal bør utarbeides for hele kommunens areal. Det er bevilget midler til arbeidet fra Troms og Finnmark fylkeskommune/Riksantikvaren gjennom ordningen Kulturminner i kommunen (KIK).

Kommunedelplan for miljø, klima og energi og Kommunedelplan for naturmangfold: Senja kommune har satt seg mål om å ha en miljø-, klima- og arealpolitikk som sikrer dagens og kommende generasjoners behov og valgmuligheter. Kommunen har også erklært klimakrise. Som et grunnlag for å oppnå de mål kommune setter seg i forhold til bærekraft er det viktig at kommunen har oversikt over naturmangfoldet samt miljø- og klimautfordringer i kommunen. Det foreslås derfor at det utarbeides kommunedelplaner knyttet til disse temaene. Kommunedelplanene vil sette naturmangfold, miljø, klima og energispørsmål på den lokalpolitiske dagsorden og kan bli et retningsgivende styringsverktøy for kommunen i spørsmål knyttet til natur og miljø. Det er bevilget midler til arbeidet med Kommunedelplan for naturmangfold fra Miljødirektoratet. Kommunedelplan for miljø, klima og energi skal ha fokus på klima- og energirelaterte tiltak. Planen skal også dekke vannmiljø, kartlegging av forurensningskilder og tiltak knyttet til vannmiljø. De



sammenslåtte kommunene har ikke hatt tilsvarende planer tidligere. Tidligere energi og klimaplaner har hatt et annet fokus og er i stor grad utdatert. Her søkes det innovasjonsmidler gjennom Forkommune.

Kommunen deltar i interkommunal utarbeidelse av **Plan for friluftslivets ferdselsårer** i regi av Midt-Troms friluftslivråd. I forbindelse med dette arbeidet bør det vurderes å lage en besøksstrategi for Senja. Alle kommuner har gjennomført kartlegging av friluftsområder. Det foreslås ikke å prioritere revidering av kartleggingene i denne perioden, men det bør vurderes på et senere tidspunkt.

Kommunalområde oppvekst og kultur

De tidligere kommunene har hatt flere planer innenfor oppvekst og kultur. På grunn av bredden i sektoren er det naturlig at det utarbeides to hovedplaner innenfor sektorområdet.

Oppvekstplan skal omfatte forhold knyttet til barn og unges oppvekstvilkår i Senja kommune. Planen skal omfatte mål og strategier knyttet til kommunens arbeid med familievern, kampen mot barnefattigdom, barnehage, skole, kultur og idrett for barn og unge. Da Lenvik kommunes oppvekstplan (vedtatt i 2018) ble utviklet var de øvrige Senja kommunene var involvert med tanke på den fremtidige kommunesammenslåingen. Denne planen gir derfor et godt grunnlag å bygge videre på i arbeidet med å utvikle en samlet plan for hele Senja kommune. Det er viktig at det nye planarbeidet har fokusmålene fra samfunnsdelen som grunnlag. Barn og unge skal gis gode tilbud for ivaretagelse av fysisk og psykisk helse. Barn og unge skal ha en trygg og mobbefri oppvekst med rikelige muligheter for egen utvikling. Ikke minst skal barna tas med på råd ved utarbeidelse av planen.

Planen utarbeides som en **sektorplan** med bred medvirkning i planprosessen. Planen skal ha en handlingsdel som revideres hvert år i forbindelse med økonomiplan. Viktige tema som bør omhandles i handlingsplaner er: overgang mellom ulike faser i oppveksten (overgang barnehage/skole/videregående), likestilling, kjønnsidentitet, vold, overgrep, rus. Arbeidet med oppvekstplan skal startes opp i løpet av planperioden.

Plan for kultur, idrett og frivillighet skal beskrive mål, satsingsområder og tiltak for Senja kommunes arbeid med kultur, idrett og frivillighet for alle grupper: barn, unge, voksne og eldre og personer med funksjonsnedsettelse. Planen omfatter tilbud knyttet til kulturskole, bibliotek, kino, kulturhus, museum, kirken, skole og den kulturelle spaserstokk. Planen utarbeides som en **sektorplan**. Det legges opp til bred medvirkning i planprosessen der ansatte, utvalg for oppvekst og kultur, barn og unges kommunestyre, ungdomsrådet, Eldrerådet, Råd for personer med funksjonsnedsettelse og Lokalutvalg skal tas med på råd. Planen skal ha en handlingsdel som revideres hvert år i forbindelse med økonomiplan. Arbeidet med oppvekstplan skal startes opp i løpet av 2020 og bygger på planmateriale fra de tidligere kommunene.

Biblioteket styrer etter en regional bibliotekplan for Troms, og har også utviklet en egen lokal plan som tar for seg hovedbiblioteket, filialer, kombinasjonsbibliotek og prioriterte mål for disse. Det er ikke behov for å revidere disse i kommende periode.

Anleggsplan er en oversikt over planlagte idretts- og friluftslivsanlegg, haller og nærmiljøanlegg i hele kommunen. Oversikten skal angi både prioriterte og ikke-prioriterte anlegg. Rulleres årlig i forbindelse med økonomiplan.

Aktuelle handlingsplaner innen sektoren: Berg, Torsken og Tranøy var i 2016 med på å utarbeide en interkommunal handlingsplan for **Vold i nære relasjoner** sammen med Krisesentrene i Midt-Troms. Dette arbeidet videreføres i Senja kommune. Det er også aktuelt å utarbeide Handlingsplan for likestilling og Handlingsplan for kjønns og seksualitetsmangfold

For øvrig skal sektoren samarbeide med sektor for samfunnsutvikling i å utarbeide Kulturminneplan, Kartlegging av ferdselsårer.



Kommunalområde helse og omsorg

Kommunesammenslåing og fortsatt gjennomføring av samhandlingsreformen vil prege utviklingen av tjenestene i perioden. De tidligere kommunene har hatt flere planer innenfor helse- og omsorgssektoren, det er kun Lenvik kommune som har hatt en helhetlig plan for helse og omsorgssektoren. Hovedmålet for perioden blir å lage en overordnet «**Helse- og omsorgsplan**» for hele Senja kommune. Planen skal bygge videre på helse og omsorgs plan fra Lenvik kommune og samfunnsplan for Senja kommune. Innspill fra økonomiplanbehandlingen i Senja kommune tas med inn i arbeidet med planen.

Planen utarbeides som en fagplan og skal beskrive utfordringer, mål og satsningsområder for kommunens helse og omsorgsarbeid. Planen skal beskrive de ulike innsatsområdene og hvilke mål og tiltak som skal legges til grunn for arbeidet innen sektoren. Det legges opp til bred medvirkning i planprosessen der ansatte, utvalg for helse og omsorg, Eldrerådet, Råd for personer med funksjonsnedsettelse og Lokalutvalg skal tas med på råd.

Beredskapsplan for helseberedskap: Smittevernplan og Pandemiplan er egne beredskapsplaner som utarbeides av kommuneoverlegen og som skal kobles tett opp mot den **Overordnede beredskapsplanen** til kommunen. Disse vurderes og oppdateres ved behov på bakgrunn av erfaringer og ny kunnskap.

Boligsosial handlingsplan som omfatter utvikling av og forvaltning av kommunale boliger for ulike grupper utarbeides av boligkontoret i nært samarbeid med helse og omsorgssektoren (se under samfunnsutvikling).

Folkehelseperspektivet skal ligge som et grunnlag i alle planer som utarbeides i Senja kommune. Det er vurdert om det skal utarbeide en egen folkehelseplan for Senja kommune, men det er funnet at det ikke skal prioriteres i denne perioden. Kommunen har ikke egen folkehelsekoordinator som kan lede et slikt arbeid og det er viktig å prioritere arbeidet med den helhetlige Helse og omsorgsplanen i denne perioden.



Tabell 10 Oversikt over planarbeid i perioden 2020-2023:

Plangruppe og tema	Sist vedtatt	Merknad	20	21	22	23	Ressurser/ finansiering	Plantype/ lov	Ansvarlige administrasjon /politisk
Overordnede planer									
Kommunal planstrategi			x				Interne/ Driftsmidler	Planstrategi/ PBL	Rådmann/ kommunestyre
Kommuneplanens samfunnsdel	2019	Rullering			x	x	Driftsmidler / Interne		Plan og utvikling/ kommunestyre
Kommuneplanens arealdel		Oppstart 2021		x	x	x	Interne + eksterne Driftsmidler	Kommunepl. / PBL	Plan og utvikling/ kommunestyre
Kommuneplanens arealdel- sjø	2020	Vedtak 2020 + rullering 2021-22	x	x	x		Interne/ Driftsmidler	Kommunepl. / PBL	Plan og utvikling/ kommunestyre
Økonomiplan m/ handlingsplan	2019	Vedtas hvert år	x	x	x	x	Interne/ Driftsmidler	Kommune- loven	Rådmann stab/støtte Kommunestyre
Beredskapsplan	2019	Revideres kontinuerlig.	x	x	x	x	Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Rådmann/ Samfunnsutv. Stab Kommunestyre
Helhetlig ROS	2019	Revidering	x	x			Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Samfunnsutv. Stab Kommunestyre
Alkoholpolitisk plan		Rådmann stab	x				Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Rådmann/ kommunestyre
Næringsutvikling									
Næringsplan			x	x			Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Næringssjef/ formannskap
Regional næringsplan	2018	Interkommunal plan				x	Eksterne	Temaplan	Næringssjef/ formannskap
Stab/støtte									
Arbeidsgiverstrategi	2020	Organisasjon	x				Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Stab/støtte/ formannskap
Lønnspolitisk plan			x		x		Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Stab/støtte/ formannskap
Arkivplan		Organisasjon	x	x			Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Stab/støtte/ formannskap
Digital strategi		Organisasjon	x				Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Stab/støtte/ formannskap

Plangruppe og tema	Sist vedtatt	Merknad					Ressurser/ finansiering	Plantype/ lov	Ansvarlige administrasjon /politisk
			20	21	22	23			
Samfunnsutvikling									
Veiplan			x	x			Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Infrastruktur/ UFS
Kommuneplan for trafiksikkerhet			x	x			Interne/ Driftsmidler	PBL	Infrastruktur/ UFS
Kommunal strategi for bolig- og eiendomsutvikling, inkl. utmark				x	x		Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Samfunnsutv. / Bygg og eiendom Kommunestyre
Handlingsplaner knyttet til eiendomsstrategi: -Boligpolitisk handlingsplan -Investerings og vedlikeholdsplan for formålsbygg -Utvikling og forvaltning og av kommunale boligtomter og industriområder -Utvikling og forvaltning av kommunale havneanlegg		Bygg og eiendom Kobles opp mot havne og farvannsloven		x	x		Interne/ Driftsmidler Interne/ Driftsmidler Interne/ Driftsmidler	Handlingspl.	Boligkontoret i samarbeid med Helse og omsorg Bygg og eiendom Havnesjef
Kommunal plan for vann, overvann og avløp (VAO-plan)			x	x			Interne/ Driftsmidler	Temaplan	Samfunnsutv./ infrastruktur UFS
Handlingsplan spredt avløp							Interne/ Driftsmidler		Landbruk og miljø UFS
Plan for gravlunder							Interne/ Driftsmidler		Samfunnsutv./ Kirkelig fellesråd
Kulturminneplan				x			Driftsmidler + tilskudd ³	Temaplan	Plan og utvikling UFS/kommunes
Kommunedelplan for miljø, klima og energi				x	x			Temaplan	Landbruk og miljø UFS/kommunes tyre
Kommunedelplan for naturmangfold							Driftsmidler + tilskudd. ⁴	PBL	Landbruk og miljø/ UFS/kommunes tyre
Plan for friluftslivets ferdelsårer		Sees i sammenheng med revidering av kartlegging av friluftsområder						Interkommunal plan	Midt-Troms friluftsråd/plan og utvikling/ UFS
Masterplan for reiseliv		Ekstern plan Visit Senja	x						Plan og utvikling/ Næring/ Kommunestyre

³ Prosjektmidler: Tranøy kommune har fått tilskudd på 100 000 til prosjekt «Kulturminnekompetanse i kommunene» (KIK), tilsvarende beløp er søkt for å lage kulturminneplan for kommunen. Tidligere Berg og Torsken har utarbeidet slike planer.

⁴ Senja kommune er bevilget 125 000,- til utarbeidelse av plan fra Miljødirektoratet.

Plangruppe og tema	Sist vedtatt	Merknad	20	21	22	23	Ressurser/ finansiering	Plantype/ lov	Ansvarlige administrasjon /politisk
Oppvekst og kultur									
Oppvekstplan				x	x			Sektorplan	Kommunalsjef/ UOK
Plan for kultur, idrett og frivillighet								Sektorplan	Kommunalsjef /UOK
Handlingsplaner: -Anleggsplan 2020-2023 -Vold i nære relasjoner -Handlingsplan likestilling -Handlingsplan forkjønn og seksualitetsmangfold	2019			x				Handlingsplaner	Kommunalsjef /UOK
Helse og omsorg									
Helse og omsorgsplan	2017 (Len vik)		x	x				Sektorplan	Kommunalsjef/ UHO
Handlingsplaner: Plan for legetjenesten Pandemiplan Smitteplan		Utarbeides i samarbeid med Sørreisa ifm. beredskapsplan.						Handlingsplaner	Kommuneoverlege

Tabell 11 Oversikt over reguleringsplanprosjekter som allerede er oppstartet og skal videreføres:

Plangruppe og tema	Vedtatt	Ansvarlig	20	21	22	23	Finansiering	Merknad
Kommunale arealplaner								
Kommunedelplan bynære områder		Plan	x					Kommunedelplan Planvedtak er betinget av at innsigelser løses innen 2020
Revisjon Sentrumsplan Finnsnes		Plan		x	x		Driftsmidler	Områderegulering
Klubben næringspark, felt BN 6 – BN 8		Plan	x				Driftsmidler+ privat grunneier	Kommunal detaljregulering
Kommunal forskrift for snøscooterløype	23.6.20	Plan	x				Driftsmidler	
Reguleringsplan Husøy –Ny fylkesvei og utvidelse av molo		Plan		x			Driftsmidler ⁵	Igangsetting må vurderes opp mot investeringsprioritering
Sildevika / Gryllefjord (skole)		Plan	x	x			Driftsmidler ⁶	Kommunal detaljregulering
Ytre Skaland		Plan		x	x		Driftsmidler ⁷	Områderegulering
Bøvær		Plan		x	x		Driftsmidler	Kommunal detaljregulering

⁵ Avhenger av politisk behandling og vedtak vedrørende investering av selve tiltaket.

⁶ Behov for ekstern konsulent for grunnundersøkelse

⁷ Behov for finansiering av kulturminneundersøkelser