

Saksutredning

Arkivreferanse: 2021/774-26

Saksbehandler: Wenche Pedersen

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Utvalg for samfunnsutvikling

Plan for friluftslivets ferdselsårer Senja kommune - offentlig ettersyn

Vedlegg:

- 1 Plan for friluftslivets ferdselsårer Senja kommune – utkast til off ettersyn
- 2 Vedlegg 1 Temakart eksisterende ferdselsårer
- 3 Vedlegg 2 Liste eksisterende ferdselsårer
- 4 Vedlegg 3 Faktaark byen, bynære områder og lokalsentre
- 5 Vedlegg 4 Status og behov eksisterende ferdselsårer

Kommunedirektørens innstilling

Utvalg for samfunnsutvikling vedtar å legge temaplan Plan for friluftslivets ferdselsårer Senja kommune 2025-2035 ut på offentlig ettersyn i minimum 6 uker.

Saksopplysninger

Ferdselsårer er avgjørende for muligheten til å utøve friluftsliv. I henhold til regjeringens *Handlingsplan for friluftsliv* oppfordres alle kommuner til å kartlegge sine lokale ferdselsårer, med mål om å legge til rette for planlegging, opparbeiding, skilting og merking av turstier.

For å kunne tilby et godt og tilgjengelig nettverk av ferdselsårer, er det viktig å ha kunnskap om hvilke ruter som finnes lokalt, hvilke behov de dekker, og hvordan de kan utvikles på en bærekraftig måte for å fremme økt aktivitet.

I *Stortingsmelding 18 (2015–2016) Friluftsliv – Natur som kilde til helse og livskvalitet* legges det vekt på å gi flere muligheten til å delta i friluftsliv. Målet er å gjøre natur- og friluftsopplevelser tilgjengelige for flere, som et bidrag til bedre helse og høyere livskvalitet. I satsingen på nærfriluftsliv er det særlig viktig å ta vare på og videreutvikle grønnstrukturene i byer og tettsteder.

Senja har de siste årene etablert seg som et svært populært naturbasert reisemål. Naturen og ferdselsårene i Senja tiltrekker seg stadig flere besøkende fra både inn- og utland. Kommunen har et

omfattende og variert sti- og løypenett som benyttes av både lokale brukere, og ulike interessegrupper.

Senja fikk status som nasjonalparkkommune i 2021 og som bærekraftig reisemål i 2023. For å beholde disse sertifiseringene er det avgjørende å finne en god balanse mellom bruk og vern av natur og ferdselsårer. Ferdsel må styres til områder som tåler belastning, mens sårbare områder må beskyttes.

Flere studier viser at skilting og merking av turstier fører til økt bruk, også blant grupper som tidligere har deltatt lite i friluftsliv. Den økende og mangfoldige bruken av naturen og ferdselsårene understreker behovet for bedre kunnskapsgrunnlag som støtte for planlegging og forvaltning, samt for å kunne identifisere og prioritere tiltak.

Plan for friluftslivets ferdselsårer skal bidra til kartlegging av sti- og løypenettet, og til å identifisere behov for videre tiltak.

Planen er forankret i *Sektorplan for idrett, kultur og frivillighet*, og har status som temaplan. Det betyr at den ikke er juridisk bindende og ikke omfattes av plan- og bygningslovens krav om planprogram, offentlig ettersyn m.m. Likevel har det vært viktig å sikre god dialog og medvirkning, for å sikre forankring og eierskap hos innbyggere og lag/foreninger i hele kommunen samt relevante myndigheter.

Oversikter og kart i tilknytning til planen skal være levende dokumenter og er derfor lagt som vedlegg til selve planbeskrivelsen. Planen består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse med handlingsplan

- Vedlegg 1: Temakart eksisterende ferdselsårer

- Vedlegg 2: Liste eksisterende ferdselsårer

- Vedlegg 3: Faktaark byen, bynære områder og lokalsentre

- Vedlegg 4: Status og behov eksisterende ferdselsårer

Arbeidet med *Plan for friluftslivets ferdselsårer i Senja kommune* startet våren 2021. Planarbeidet bygger på veileder M-1292 (2019) – Plan for friluftslivets ferdselsårer, utgitt av Miljødirektoratet. Arbeidet ble administrativt forankret i Senja kommune, og det ble etablert en arbeidsgruppe bestående av ressurspersoner fra kommunen. Midt-Troms friluftsråd deltok som ressurs og observatør i prosessen. Arbeidsgruppen har hatt ansvar for den løpende utviklingen av planen og utarbeidelse av planutkastet. Planprosessen har hatt lengre opphold og har derfor tatt tid. Oppstarten skjedde under koronapandemien, noe som begrenset mulighetene for fysiske møter og bred involvering i den første fasen.

Utvalg for samfunnsutvikling som planutvalg vedtar offentlig ettersyn, og sluttbehandling skjer i kommunestyret etter innstilling fra Utvalg for samfunnsutvikling.

Følgende tiltak er gjennomført for å sikre medvirkning:

- Et digitalt registreringsskjema ble publisert på kommunens nettside i april 2021, med mulighet for å sende inn innspill til planen. Skjemaet ble aktivt promotert via sosiale medier og under digitalt folkemøte.
- Digitalt folkemøte 21.04.2021, med informasjon om planoppstart og hvordan innbyggerne kunne medvirke i prosessen.
- Varsel om planoppstart ble sendt ut 09.07.2021 til berørte statlige, regionale og kommunale myndigheter samt interessegrupper. Varslingen ble også annonsert i *Folkebladet*, med frist for innspill 05.09.2021.
- Kommunen tok direkte kontakt med sentrale interessenter som padleklubb, sykkelklubb, skoler, barnehager og helsetjenester – noe som resulterte i en rekke verdifulle innspill.
- I mai/juni 2022 ble det gjennomført folkemøter i tilknytning til oppstarten av kommuneplanens arealdel. Møtene ble holdt i: Rossfjord, Medby, Gryllefjord, Rødsand, Kårvik, Øverbotn, Senjahopen, Skaland, Botnhamn og Gibostad.
Det var godt oppmøte, og deltakerne jobbet i grupper med spørsmål som:
 - Hvilke natur- og opplevelsesverdier, inkludert strandsonekvaliteter, bør ivaretas i ditt nærområde?
 - Finnes det kulturhistorisk viktige områder?
 - Hvordan kan det tilrettelegges for bolig- og næringsutvikling i lokalsenteret?
 - Hva er særegent ved ditt nærmiljø og lokalsamfunn?
- Det ble gjennomført befaringer ved startpunkt for en rekke ferdselsårer våren og høsten 2023, flere steder i samarbeid med lokalkjente, for å kartlegge behov for tilrettelegging.

Oversikt over innspill til planoppstart og underveis i prosessen er samlet i en tabell, se vedlegg 2.

Vurdering

Utvalg for samfunnsutvikling anmodes om å vedta at Plan for friluftslivets ferdselsårer Senja kommune 2025-2035 legges ut til offentlig ettersyn. Etter periode med offentlig ettersyn skal planen sluttbehandles av Senja kommunestyre etter innstilling fra Utvalg for samfunnsutvikling.

Kommunedirektøren vurderer at planen bygger på et godt kunnskapsgrunnlag, og vil være et godt verktøy for kommunens eget arbeid og samarbeid med andre aktører om fortsatt kartlegging og utvikling av friluftslivets ferdselsårer i kommunen. Planen må ses i sammenheng med Overordnet besøksstrategi, særlig når det gjelder utvikling i områder som har høyt besøkspress og behov for tilretteleggende tiltak, og/eller har stor slitasje og behov for skjermende tiltak.

I perioden med offentlig ettersyn skal det gjennomføres folkemøter for innspill fra innbyggere på flere steder i kommunen. Det åpnes også for møter med enkeltaktører som ønsker å gi innspill til planens dokumenter.

Senja rådhus, 29.04.2025

Stine Jakobsson Strømsø
kommunedirektør