



SENJA  
KOMMUNE

# Forslag til planprogram for hovedplan Vann, Avløp og Overvann

2024 - 2034



## **Innholdsfortegnelse**

### **1 Innledning**

- 1.1. Bakgrunn for planarbeidet
- 1.2. Om planarbeidet
- 1.3. Planarbeidets formål
- 1.4. Rammer og føringer – tidligere planer
- 1.5. Lovgrunnlag

### **2. Planprosess og medvirkning**

- 2.1. Prosess og fremdrift
- 2.22 Medvirkning og samråd

### **3. Utredningsbehov**

### **4. Planperiode**

### **5. Forholdet til konsekvensutredning**

### **6. Ferdig kommunedelplan**

### **7. Fremdriftsplan**

# 1 Innledning

## 1.1 Bakgrunn for planarbeidet

Senja kommune har, etter sammenslåingen, ikke hatt kommunedelplan for vannforsyning og avløp. Det er ønskelig å etablere en felles plan som omfatter vann, avløp og overvann, også kalt kommunedelplan VAO. Denne planen skal være kommunens overordnede plan for alt som omfatter vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering.

Politisk forankring av prosess og plan er et viktig kriterium for å sikre gjennomføring av vedtatte tiltak. Det anbefales derfor at planen utarbeides som en kommunedelplan.

## 1.2 Om planprogrammet

Senja kommune skal utarbeide en hovedplan for vann, avløp og overvann. Hovedplanen skal ha status som kommunedelplan iht. Plan- og bygningsloven.

Planen skal ha status som tematisk kommunedelplan iht. plan- og bygningsloven. Tabellen under punkt 7 viser et forslag til tidsplan for arbeidet frem mot vedtatt kommunedelplan. Underveis kan det bli nødvendig å foreta tilpasninger

Alle interesserte kan komme med innspill og synspunkter på forslag til planprogram før det endelig fastsettes.

## 1.3 Planarbeidets formål

Formålet med planprogrammet er å utarbeide en kommunedelplan som kan legges til grunn for overordnet og langsiktig styring av vannforsyning, avløpshåndtering og overvannsbehandling i Senja kommune. Den skal gi en oversikt over eksisterende vann- og avløpssituasjon, samt peke på fremtidige investeringsbehov og gi føringer for gebyrer.

Kommunedelplan for vann, avløp og overvann skal understøtte kommuneplanens overordnede visjon og målsettinger.

Overordnet mål for vannforsyningen i Senja kommune skal sikre at drikkevannet er helsemessig trygt. Vannet skal være klart, uten fremtredende lukt, smak og farge. Det skal være tilstrekkelig kapasitet på hoved forsyningsnettet og distribusjonsnett slik at innbyggere og vannkrevende industri til enhver tid har tilstrekkelig tilgang på rent vann.

Overordnet mål for avløp er at sanitært avløp, kloakk fra husholdninger og offentlige og private virksomheter skal håndteres på en slik måte at det ikke oppstår miljøskade eller sjenerende forhold i de sjøområder, vassdrag og stedlige masser som benyttes som resipient (mottaker) for avløpsvannet

Dette vil være et bidrag til å nå målet om god økologisk tilstand i kommunens vannforekomster i samsvar med EUs vanddirektiv.

Overordnet mål for overvann er å sikre et velfungerende avløpssystem som sørger for at spillvann håndteres på forsvarlig vis og at avløpsvann i form av regnvann og annet overvann ikke medfører miljøulemper eller skader. Avløpssystemer for overvann skal tilpasses fremtidens klima. Det må videre vurderes lokale tiltak gjennom infiltrasjon i grunn og etablering av fordrøyningsbasseng for å redusere behovet for kostbart ledningsnett

#### **1.4 Rammer og føringer – Tidligere planer**

Utbygging av VA skal samordnes med kommunens arealplaner og utbyggingsstrategi. Det skal legges til rette for boligbebyggelse utenfor sentrumsområdene. Opprydding av avløpsforhold innenfor eksisterende bebyggelse, samt legge til rette for ny bebyggelse.

Kommunal vannforsyning og avløpshåndtering skal innfri krav i overordnet regelverk, deriblant drikkeforskriften, vannforskriften (vannmiljø) og forurensningsloven/forskriften.

Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 formulerer følgende mål og strategi

- Å sørge for at befolkningen har tilgang på rent vann og ren luft.
- Sikre tilfredsstillende avløps- og avfallshåndtering i hele kommunen
- Kartlegging av miljø- og klimarelaterte oppgaver med fokus på: spredt avløp, håndtering av overvann/flom, alternative (lokale) energikilder, og risikomomenter avdekket i helhetlig ROS for Senja kommune
- Langsiktig og helhetlig behovs- og utviklingskartlegging – kommunalteknisk infrastruktur (vei, vann og avløp)

Tidligere Lenvik kommune har en VAO plan fra 2016, Tidligere Berg, Tranøy og Torsken kommune hadde ikke hovedplan for VAO. Det er derfor vurdert slik at det ikke er hensiktsmessig å legge tidligere planer til grunn for det videre arbeidet.

#### **1.5 Lovgrunnlag**

Tabellen nedenfor viser en oversikt over lov- og forskriftsgrunnlag som i større og mindre grad legger premisser for denne planen.

**Tabell 1 Oversikt lover og forskrifter VAO-området**

<b>Lover</b>	<b>Forskrifter</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Plan- og bygningsloven</b></li><li>• <b>Lov om kommunale vass- og avløpsanlegg</b></li><li>• <b>Forurensningsloven</b></li><li>• <b>Lov om folkehelsearbeid</b></li><li>• <b>Matloven</b></li><li>• <b>Sivilbeskyttelsesloven</b></li><li>• <b>Helseberedskapsloven</b></li><li>• <b>Vannressursloven</b></li><li>• <b>Havne- og farvannsloven</b></li><li>• <b>Arbeidsmiljøloven</b></li><li>• <b>Lov om offentlige anskaffelser</b></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Forskrift om krav til byggverk og byggeprodukter</li><li>• Forurensningsforskriften</li><li>• Drikkevannsforskriften</li><li>• Forskrift om miljørettet helsevern</li><li>• Forskrift om organisk gjødsel</li><li>• Internkontrollforskriften for næringsmidler</li><li>• Forskrift om kommunal beredskapsplikt</li><li>• Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid</li><li>• Damsikkerhetsforskriften</li><li>• Vannforskriften</li><li>• Forskrift om farvannsskilt og navigasjonsinnretninger</li><li>• Internkontrollforskriften</li><li>• Forskrift om offentlige anskaffelser</li></ul>

### **Planarbeidet har følgende generelle formål:**

- Forankre planarbeidet blant kommunens politikere, innbyggere, næringsliv og skoler.
- Sikre at hensynet til miljø, ressurser og samfunn blir tatt hensyn til i arbeidet
- Kartlegge dagens status for vann og avløpssektoren i kommunen.

## **2 Planprosess og medvirkning**

### **2.1 Prosess og fremdrift**

Kommunestyret har overordnet ansvar for alt kommuneplanarbeidet. Det administrative ansvaret ligger hos kommunalsjef samfunnsutvikling. Teknisk drift v/ avdeling Vann og Avløp har prosjektlederrollen. Planen utarbeides av ekstern konsulent på vegne av Senja kommune.

For å sikre en god kvalitet på planen og planprosessen nedsettes det en arbeidsgruppe. Konsulent v/oppdragsleder deltar i arbeidsgruppen sammen med representanter fra Teknisk drift og Plan og utvikling. Det etableres også en referansegruppe. (ressurspersoner)

Senja kommune ønsker å involvere innbyggere og næringsliv i planarbeidet. Formelle prosedyrekrav knyttet til kommunens planarbeid er beskrevet i plan- og bygningsloven. I korthet medfører kravene at oppstart av planarbeid skal kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Berørte offentlige organer og andre interessenter skal varsles. Kunngjøring og varsling skal kort beskrive formål og viktige problemstillinger for planarbeidet. Planprogrammet skal sendes på høring/offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Frist for uttalelse er minst 6 uker. Planprogrammet skal fastsettes av kommunestyret.

Ferdig utarbeidet planforslag sendes på høring til statlige, regionale og kommunale myndigheter, og andre offentlige organer, private organisasjoner og institusjoner, som blir berørt av forslaget. Det skal også kunngjøres i avis og gjennom elektroniske medier. Etter vedtak skal kommunedelplanen kunngjøres i pressen og på internett og sendes berørte myndigheter til orientering. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages. Statlige og regionale myndigheter har adgang til å fremme innsigelse mot planforslag.

#### Planprosessen:

1. Utkast til planprogram
2. Kunngjøring av oppstart og høring av forslag til planprogram
3. Vedtak av planprogram
4. Utarbeide forslag til hovedplan
5. 1. gangs politiske behandling av Hovedplan
6. Høring av forslag til og offentlig ettersyn av Hovedplan
7. 2. gangs politiske behandling av Hovedplan
8. Endelig vedtak av Hovedplanen i kommunestyret
9. Kunngjøring av plan

## **2.2 Medvirkning og samråd**

Medvirkning i planprosesser har flere hensikter. Fra et demokratiperspektiv er det viktig at alle interesser høres og at det gis mulighet for innspill. Medvirkning kan bidra med viktig kunnskap og fremme kreativitet i planleggingen, og dermed gjøre planene bedre.

Videre kan medvirkningen bidra til å skape forståelse for at det er ulike interesser i en planprosess, og derigjennom bidra til å redusere konfliktnivået. En godt gjennomført medvirkningsprosess vil kunne bidra til større forankring og oppslutning om planen blant aktørene som er involvert i planprosessen.

Planprogram og utkast til hovedplan sendes til følgende instanser for uttalelser:

- Statsforvalteren i Troms og Finnmark
- Troms og Finnmark fylkeskommune
- Mattilsynet
- NVE
- Kommuneoverlegen
- Senja Brann og Redning
- Senja Avfall
- Landbruksorganisasjoner
- Natur og friluftsliv
- Private Vannverk
- Arva AS
- Senja kommune (som forurensningsmyndighet)

For å sikre medvirkning er det nødvendig å opprette møteplasser for meningsutveksling og samarbeid. Arenaer for dialog og medbestemmelse er planlagt gjennomført slik:

- Forslag til planprogram gjennomgår offentlig høring. Det gis mulighet til innspill til både planarbeidet generelt og planprogrammet. Planprogrammet vedtas etter behandling av innkomne merknader.
- Hovedplandokument legges også ut på høring og offentlig gjennomsyn, med mulighet for innspill og kommentarer, før endelig politisk vedtak av planen.
- Prosjektmøter med konsulent, prosjektleder og ressursgruppe. Statusoppdatering, aktuelle temaer og utfordringer er gjenstand for dialog.

### 3 Utredningsbehov

Viktige forhold som skal utredes gjennom planprosessen er listet opp under:

1. Kartlegging og beskrivelse av den generelle tilstanden for eksisterende ledningsnett og tekniske installasjoner.
2. Kartlegging av behovet for fornyelse av eksisterende ledningsnett, pumpestasjoner, høydebasseng mm.
3. Kartlegging av behovet for nye ledningsnett, høydebasseng, pumpestasjoner, mm.
4. Kartlegging av behovet for fornyelse av eksisterende vannbehandlingsanlegg og avløpsanlegg.
5. Kartlegging av overvannsproblemer og klimatilpasninger.
6. Vurdering av vannmiljøtilstanden for vannforekomstene i Senja Kommune.
7. Kartlegging av private vannforsyningsystemer, unntatt enkeltvannforsyninger.
8. Kartlegging av kapasitet på eksisterende ledningsnett.

9. Kartlegging av brannvannsdekning.
10. Gjennomgang av eksisterende rutiner og beredskapsordninger som skal sikre tilfredsstillende drift ved uønskede hendelser.
11. Kartlegging av status for private avløpsanlegg i kommunen. (grensesnitt mellom offentlig og privat avløp)

## **4 Planperiode**

Kommunedelplan utarbeides med handlingsprogram for planperioden 2024-2036  
Langsiktige løsninger for vannforsyning og avløpshandtering legges til grunn (utbyggingstakt, fremtidig behov, mm.)

## **5. Forholdet til konsekvensutredning**

Det ansees ikke være behov for konsekvensutredning etter plan- og bygningsloven i forbindelse med kommunedelplanen. Dette skyldes at planen i seg selv ikke utløser krav om konsekvensutredning etter forskrift om konsekvensutredning §2,3 og 4

## **6 Ferdig kommunedelplan**

Ferdig kommunedelplan skal omhandler følgende:

- Rammebetingelse
- Situasjons- og tilstandsbeskrivelse
- Målsettinger
- Tiltaksvurderinger med tilhørende kostnadsestimater
- Handlingsprogram for planperioden
- Gebyrutvikling

I tillegg vil det som vedlegg bli utarbeidet oversiktskart med planlagte anleggstiltak.



## 7 Fremdriftsplan

	Beskrivelse	Periode
	<b>Planprogram</b>	
1	Utarbeidelse av forslag til planprogram	Februar- mars 2023
2	Behandling UFS og kommunestyret	Mars -Mai 2023
3	Varsel om oppstart med høring planprogram (6 uker)	Mai 2024
4	Justeringer og godkjenning i UFS	Juni-august 2024
5	Fastsetting av planprogram – kommunestyret	September 2024
	<b>Planarbeid</b>	
1	Oppstart og innledende arbeider - Avklaring av innhold, omfang og arbeidsopplegg. - Innsamling og systematisering av grunnlagsdata - Identifisering av hovedproblemstillinger. - Innledende gjennomgang av aktuelle løsninger og vurdering av behov for nærmere utredninger. - Oppstilling av aktuelle tiltak i handlingsprogram som kan identifiseres uten nærmere vurderinger.	September 2024 – April 2025
2	Vurderinger og valg av hoved løsninger - Diskusjoner av løsninger og avklaringer i arbeidsgruppa. - Evt. egne delutredninger for tema som krever dette. - Tekniske og økonomiske vurderinger	September 2024 - April 2025
3	Konklusjoner og saksbehandling	Mai - juni 2025
4	Planforslag – behandling i UFS	August 2025
5	Høring av forslag til plan (6 uker)	September- oktober 2025
6	Justeringer før endelig politisk behandling	November 2025
7	Planforslag – behandling i planutvalg/kommunestyret	November - desember 2025
8	Kunngjøring av plan	Desember 2025