



SENJA
KOMMUNE

Årsregnskap
og
Årsberetning
2025

Innhold

Kommunaldirektørens innledning.....	2
Leseveiledning/innhold	3
Årsregnskapet.....	4
Økonomiske mål.....	49
Økonomirapportering drift	51
Økonomirapportering investeringer	55
Balanseregnskap med kommentarer	61
Kommunens planarbeid	68
Etisk standard	69
Likestilling	70
Sykefravær.....	72
Kommunens tjenesteområder	74
POLITIKK	74
OPPVEKST OG KULTUR	74
HELSE OG OMSORG.....	79
SAMFUNNSUTVIKLING	82
ADMINISTRASJON.....	88
Befolkningsutvikling	92

Kommunaldirektørens innledning

Senja kommune går ut av 2025 med et negativt netto driftsresultat på -1,6 prosent, mot et positivt resultat på 1,5 prosent året før. Resultatet er alvorlig, men ikke uventet. Det er noe bedre, men i hovedsak i tråd med revidert budsjett 2025, og må ses i sammenheng med at 2025 var et år uten ekstraordinære inntekter fra havbruksauksjonen. Sammenlignet med 2024 gir dette et mer reelt bilde av kommunens underliggende økonomiske situasjon.



Regnskapet for 2025 tydeliggjør at Senja kommune står i en situasjon der det ikke lenger er tilstrekkelig med mindre justeringer og kortsiktige innsparinger. Vi må gjennomføre mer varige omstillinger i hele organisasjonen. Kommunestyret har sluttet seg til en økonomisk kurs som innebærer reduksjoner tilsvarende 100 millioner kroner i økonomiplanperioden. Det er et omfattende arbeid, men det er også et nødvendig arbeid dersom vi skal sikre en bærekraftig drift og et økonomisk handlingsrom i årene som kommer.

2025 har derfor i stor grad vært et år for å legge grunnlaget for omstillingsarbeidet. Det har vært brukt mye tid og kapasitet på analyser, utredninger og valg av tiltak som skal gi effekt over tid. I perioden 2026–2030 skal tiltakene gjennomføres. Det vil kreve både utholdenhet, tydelig styring og evne til å stå i krevende prioriteringer over tid.

Samtidig er det viktig å understreke at omstilling ikke bare handler om reduksjon. Det handler også om å tilpasse organisasjonen til nye rammevilkår, bruke ressursene klokere og sikre at vi fortsatt kan levere gode og forsvarlige tjenester til innbyggerne våre. Det er dette som må være målet: ikke å spare for sparingens skyld, men å skape en kommune som er robust nok til å møte framtidens utfordringer.

Senja kommune har fortsatt store kvaliteter og store muligheter. Vi har dyktige ansatte, engasjerte ledere, tillitsvalgte som bidrar konstruktivt, og folkevalgte som har tatt ansvar i en krevende tid. Det gir et viktig utgangspunkt for det videre arbeidet. Vi går inn i neste fase med en realistisk forståelse av alvoret, men også med visshet om at mye av grunnlaget nå er lagt. Arbeidet som ligger foran oss blir krevende, men det er helt nødvendig, og arbeidet er godt i gang.

Dato: 30.03.2026



Kommunedirektør

Leseveiledning/innhold

Innhold i Årsregnskap og årsberetning for Senja kommune:

Årsregnskap:

Årsregnskapet skal inneholde oppstillingene som nevnt i Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv §§ 5-4 til 5-6 og forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv §§ 5-8 og 5-9.

Her vises kommunens driftsregnskap, investeringsregnskap, balanse, økonomiske oversikter og pliktige noter.

Årsberetning (alt utenom årsregnskapet):

Årsberetning er en lovpålagt årsrapportering som skal redegjøre for kommunens virksomhet og økonomi i året som har gått.

Rammeområdene:

Her beskrives kommunalområdenes og seksjonenes virksomhet, status økonomi og kommentarer til status økonomi. Her forklares også vesentlig avvik mellom regnskap og budsjett for kommunalområdene.

I tillegg vises relevante Kostra-tall for de ulike kommunalområdene.

Årsregnskapet

Budsjettskjema 5.4 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Regnskap 2025	Rev.bud. 2025	Avvik i kr
Rammetilskudd	-782 697	-820 246	-813 899	-841 846	-27 947
Inntekts- og formuesskatt	-493 352	-532 447	-569 178	-531 447	37 731
Eiendomsskatt	-40 862	-46 973	-46 236	-46 973	-737
Andre generelle driftsinntekter	-252 158	-131 800	-154 316	-145 900	8 416
Sum generelle driftsinntekter	-1 569 069	-1 531 466	-1 583 629	-1 566 166	17 463
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	1 383 027	1 432 298	1 466 761	1 480 598	13 837
Avskrivninger	97 746	81 940	101 604	101 604	0
Sum netto driftsutgifter	1 480 773	1 514 238	1 568 365	1 582 202	13 837
Brutto driftsresultat	-88 297	-17 228	-15 264	16 036	31 300
Renteinntekter	-29 721	-27 015	-36 784	-28 515	8 269
Utbytter	0	0	0	0	0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	19	0	24	0	-24
Renteutgifter	110 106	110 040	113 785	108 440	-5 345
Avdrag på lån	72 390	75 200	74 755	74 700	-55
Netto finansutgifter	152 794	158 226	151 780	154 626	2 845
Motpost avskrivninger	-97 746	-81 940	-101 604	-101 604	0
Netto driftsresultat	-33 249	59 057	34 912	69 057	34 146
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	1 400	7 100	10 000	10 000	0
Avsetninger til bundne driftsfond	14 389	102	11 213	102	-11 111
Bruk av bundne driftsfond	-4 256	-1 177	-4 484	-1 177	3 307
Avsetninger til disposisjonsfond	21 716	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	0	-65 082	-51 641	-77 982	-26 342
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	33 249	-59 057	-34 912	-69 057	-34 146
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0

Budsjettskjema 5.4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr
POLITIKK	10 396	10 833	10 649	11 021	372
OPPVEKST OG KULTUR	565 686	597 569	582 380	598 824	16 444
HELSE OG OMSORG	597 766	581 100	639 522	595 689	-43 833
SAMFUNNSUTVIKLING	124 799	133 933	128 350	133 789	5 439
ADMINISTRASJON	106 268	100 009	89 796	99 989	10 194
FRIE INNTEKTER / FINANS / PENSJON	-12 148	1 582	5 331	25 115	19 784
Sum bevilgninger drift, netto	1 392 768	1 425 026	1 456 026	1 464 426	8 400

Herav:

Netto renteutgifter og -inntekter	-391	1 736	-632	1 736	2 367
Avsetninger til bundne driftsfond	14 389	102	11 213	102	-11 111
Bruk av bundne driftsfond	-4 256	-1 177	-4 484	-1 177	3 307
Bruk av disposisjonsfond	0	-7 932	-16 832	-16 832	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	1 383 027	1 432 298	1 466 761	1 480 598	13 837

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 1. ledd

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 1. ledd	Note	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
1 Investeringer i varige driftsmidler	4	345 100 252	518 631 500	471 481 348	569 172 500
2 Tilskudd til andres investeringer		1 784 373	0	-24 904 540	0
3 Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	5	4 814 964	5 200 000	5 177 406	5 200 000
4 Utlån av egne midler	6	0	0	0	0
5 Avdrag på lån		0	0	0	0
6 Sum investeringsutgifter		351 699 590	523 831 500	451 754 215	574 372 500
7 Kompensasjon for merverdiavgift		51 817 128	96 516 300	76 460 953	104 674 500
8 Tilskudd fra andre		-14 766 672	16 200 000	12 740 156	2 000 000
9 Salg av varige driftsmidler		5 019 276	0	7 717 089	6 000 000
10 Salg av finansielle anleggsmidler		0	0	0	0
11 Utdeling fra selskaper		0	0	0	0
12 Mottatte avdrag på utlån av egne midler		0	0	0	0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 1. ledd	Note	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
13 Bruk av lån		279 011 967	394 915 200	346 075 679	450 498 000
14 Sum investeringsinntekter		321 081 699	507 631 500	442 993 877	563 172 500
15 Videreutlån		99 039 167	70 000 000	78 060 414	70 000 000
16 Bruk av lån til videreutlån		99 039 167	70 000 000	78 060 414	70 000 000
17 Avdrag på lån til videreutlån		27 025 371	15 533 793	21 954 355	22 258 793
18 Mottatte avdrag på videreutlån		26 846 928	15 533 793	27 512 747	22 258 793
19 Netto utgifter videreutlån		178 443	0	-5 558 392	0
20 Overføring fra drift		-1 400 000	-11 000 000	-10 000 000	-10 000 000
21 Avsetninger til bundne investeringsfond		190 000	0	11 264 362	0
22 Bruk av bundne investeringsfond		-17 178 443	0	-5 266 308	0
23 Avsetninger til ubundet investeringsfond		0	0	6 000 000	6 000 000
24 Bruk av ubundet investeringsfond		-12 407 891	-5 200 000	-5 200 000	-7 200 000
25 Dekning av tidligere års udekket beløp		0	0	0	0
26 Sum overføring fra drift og netto avsetninger		-30 796 334	-16 200 000	-3 201 946	-11 200 000
27 Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)		0	0	0	0

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 2. ledd

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
Aktivitetshus barn og unge	1 337 923	0	0	150 000
Avløp - investeringer	2 329 670	7 000 000	856 762	5 000 000
Bibliotek - selvbetjening utlån Ikke definert att/anv pr mai 2025)	0	0	240 562	350 000
Botnhamn barnehage	11 200	10 000 000	6 951 834	10 000 000
Brannbil	0	8 250 000	3 051 398	2 250 000
Dansesletta barnehage Vangsvik	30 120 613	85 834 000	70 843 143	79 834 000
Ersfjord - kontrakt fase 2	0	0	4 370 209	0
Finansiering Investering	0	0	1 092 000	0
Finnfjord miljøkai	0	0	1 619 499	1 500 000
Fiskerihavn Fjordgård	588 507	12 500 000	3 465 737	12 500 000
Flytemolo Gryllefjord havn	4 569 629	0	0	0
Forprosjekt FUSK utredning	108 800	1 000 000	1 406 172	1 400 000
Gibostad vei, vann og avløp	32 148 512	5 000 000	5 754 370	9 500 000
Gryllefjord skole	4 013 956	60 000 000	64 213 861	60 000 000
Havnerelaterte investeringer	576 889	1 200 000	0	0
Heiser sykehjem 2021	664 109	5 000 000	1 918 667	6 850 000
IKT Digitale plattformer/digitalisering	4 069 603	2 000 000	4 451 925	4 000 000
Inventar/utstyr sykehjem	0	500 000	330 456	500 000
Investering avløp Klubben industripark (tidl Silsand og Grasmyr)	0	0	1 000 000	0
Investering Formålsbygg	9 829 221	8 500 000	10 144 070	10 500 000
Investering vann - Klubben	66 350	0	17 978 450	0
Kino lydanlegg	0	350 000	383 379	500 000
Kirkegårder	649 738	8 788 500	302 385	988 500

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
Kjøp av kommunale utleieboliger	0	0	0	6 000 000
Kjøp av tomteområder	28 705 750	1 000 000	1 296 919	1 000 000
Klubben industriområdet - kai	63 455	0	602 524	800 000
Klubben industriområdet - vei	0	0	14 100 000	0
Kommunale veier - oppgradering	8 205 886	6 000 000	5 700 688	6 000 000
Kulturhuset Finnsnes	595 832	0	0	0
Maskiner og utstyr	3 927 892	1 300 000	2 276 894	1 800 000
Mudring Husøy havn	0	0	165 368	2 000 000
Nye Finnsnes Barneskole	183 407 378	243 800 000	207 054 834	287 800 000
Nye Senjahopen barnehage	0	1 000 000	0	1 000 000
Nytt legekontor Finnsnes	608 102	0	75 300	6 000 000
Ombygging Skaland sykehjem	1 994 646	0	0	0
Ombygging Stonglandet skole 2024	3 333 855	0	9 673 157	12 500 000
Opparbeidelse av tomteområdet, Brenneset Silsand	2 103 006	0	0	0
Oppgradering av uteområdet skoler / barnehager	885 407	500 000	500 000	500 000
Oppgradering Bakkely	0	3 700 000	287 162	1 000 000
Oppgradering Tranøy gård	180 494	2 600 000	1 298 961	1 050 000
Reinvestering utstyr Helse og Omsorg (20: Utstyr sykehjemstjenesten)	833 716	1 000 000	1 154 069	1 000 000
Roboter	0	1 000 000	221 114	1 000 000
Senjahopen fiskerihavn	8 629 603	0	611 376	500 000
Salg av tomteområder og eiendom	1 488 500			
Solavskjerming barnehager	115 453	0	0	0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
Solavskjerming Finnsnes ungdomsskole	1 193 808	0	0	0
Sovekrybber barnehage	782 400	0	0	0
Soveskur Gryllefjord barnehage	0	130 000	0	0
Trafikksikkerhetsplan	1 226 521	1 000 000	354 374	1 000 000
Turistanlegg-bygging i Ersfjordstranda	347 506	27 279 000	12 294 423	15 400 000
Utredning oppgraderingsbehov Senja rådhus	0	1 400 000	0	1 400 000
Utstyr brann	589 319	0	0	0
Vangsvik kirke	40 470	0	37 990	100 000
Vann - investeringer	4 422 834	7 000 000	5 211 664	5 000 000
Vardnesveien vei, vann og avløp	119 604	0	7 862 696	8 500 000
Velferdsteknologi - sykehjem og hjemmetjeneste	456 752	4 000 000	326 956	2 000 000
Sum investeringer i varige driftsmidler	345 342 909	518 631 500	471 481 348	569 172 500
Egenkapitalinnskudd KLP	4 814 964	5 200 000	5 177 406	5 200 000
Tilskudd / anslagsposter	1 324 807	0	-25 121 451	0
SKIBAKKEN BOLIGFELT 45/389 BYGGETRINN 2 - VANN	36 756	0	36 756	0
SKIBAKKEN BOLIGFELT 45/389 BYGGETRINN 2 - AVLØP	25 602	0	25 602	0
SKIBAKKEN BOLIGFELT 45/389 BYGGETRINN 2 - VEI	67 269	0	67 269	0
BOLIGPARKEN SILSAND 59/363 BYGGETRINN 1 - VANN	9 446	0	9 446	0
BOLIGPARKEN SILSAND 59/363 BYGGETRINN 1 - AVLØP	5 173	0	5 173	0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
BOLIGPARKEN SILSAND 59/363 BYGGETRINN 1 - VEI	7 269	0	7 269	0
SARABAKKEN BOLIGFELT 60/514 - VANN	22 899	0	22 899	0
SARABAKKEN BOLIGFELT 60/514 - AVLØP	22 899	0	22 899	0
SARABAKKEN BOLIGFELT 60/514 - VEI	19 598	0	19 598	0
Sum tilskudd til andre, kjøp av aksjer, utlån egne midler	6 356 682	5 200 000	-19 727 134	5 200 000
Totalsum	351 699 591	523 831 500	451 754 215	574 372 500

Økonomisk oversikt drift

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr
Rammetilskudd	-782 697	-820 246	-813 899	-841 846	-27 947
Innteks- og formuesskatt	-493 352	-532 447	-569 178	-531 447	37 731
Eiendomsskatt	-40 862	-46 973	-46 236	-46 973	-737
Andre skatteinntekter	-758	-300	-682	-300	382
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-256 466	-132 676	-156 042	-146 776	9 266
Overføringer og tilskudd fra andre	-339 913	-223 706	-332 431	-286 713	45 717
Brukerbetalinger	-74 751	-63 126	-70 578	-62 050	8 527
Salgs- og leieinntekter	-210 809	-200 645	-225 630	-199 145	26 485
Sum driftsinntekter	-2 199 609	-2 020 119	-2 214 675	-2 115 251	99 425
Lønnsutgifter	1 102 670	1 115 821	1 144 973	1 172 432	27 458
Sosiale utgifter	185 167	182 237	215 107	199 187	-15 920
Kjøp av varer og tjenester	568 227	502 810	599 042	532 712	-66 330
Overføringer og tilskudd til andre	157 503	120 082	138 685	125 352	-13 333
Avskrivninger	97 746	81 940	101 604	101 604	0
Sum driftsutgifter	2 111 312	2 002 891	2 199 411	2 131 287	-68 125
Brutto driftsresultat	-88 297	-17 228	-15 264	16 036	31 300
Renteinntekter	-29 721	-27 015	-36 784	-28 515	8 269
Utbytte	0	0	0	0	0
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	19	0	24	0	-24
Renteutgifter	110 106	110 040	113 785	108 440	-5 345
Avdrag på lån	72 390	75 200	74 755	74 700	-55
Netto finansutgifter	152 794	158 226	151 780	154 626	2 845
Motpost avskrivninger	-97 746	-81 940	-101 604	-101 604	0
Netto driftsresultat	-33 249	59 057	34 912	69 057	34 146

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	1 400	7 100	10 000	10 000	0
Avsetninger til bundne driftsfond	14 389	102	11 213	102	-11 111
Bruk av bundne driftsfond	-4 256	-1 177	-4 484	-1 177	3 307
Avsetninger til disposisjonsfond	21 716	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	0	-65 082	-51 641	-77 982	-26 342
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	33 249	-59 057	-34 912	-69 057	-34 146
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner § 5-9, drift

	Vedtatt av kommunestyret i årsbudsjettet	Sum
1 Netto driftsresultat		34 911 956
2 Avsetninger til bundne driftsfond		11 213 353
3 Bruk av bundne driftsfond		-4 484 378
4 Overføring til investering i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	10 000 000	10 000 000
5 Avsetninger til disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-	-
6 Bruk av disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-77 982 480	-77 982 480
7 Budsjettet dekning av tidligere års merforbruk		-
8 Årets budsjettavvik (mer- eller mindreforbruk før strykninger)	-67 982 480	-26 341 549
9 Strykning av overføring til investering	-	-
10 Strykning av avsetninger til disposisjonsfond	-	-
11 Strykning av dekning av tidligere års merforbruk	-	-
12 Strykning av bruk av disposisjonsfond	-77 982 480	77 982 480
13 Mer- eller mindreforbruk etter strykninger		51 640 931
14 Bruk av disposisjonsfond for reduksjon av årets merforbruk etter strykninger	-77 982 480	-51 640 931
15 Bruk av disposisjonsfond for inndekning av tidligere års merforbruk		-
16 Bruk av mindreforbruk etter strykninger for dekning av tidligere års merforbruk		-
17 Avsetning av mindreforbruk etter strykninger til disposisjonsfond		-
18 Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)		0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

		Vedtatt av kommunestyret i årsbudsjettet	Sum
1	Sum utgifter og inntekter eksklusive bruk av lån		427 338 039
2	Avsetninger til bundne investeringsfond		11 264 362
3	Bruk av bundne investeringsfond		-5 266 308
4	Budsjettetert bruk av lån	-520 498 000	-520 498 000
5	Overføring fra drift i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-10 000 000	-10 000 000
6	Avsetninger til ubundet investeringsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	6 000 000	6 000 000
7	Bruk av ubundet investeringsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-7 200 000	-7 200 000
8	Dekning av tidligere års udekket beløp		-
9	Årets budsjettavvik (udekket eller udisponert beløp før strykninger)		-98 361 907
10	Strykning av avsetninger til ubundet investeringsfond	-	-
11	Strykning av bruk av lån (inkl. lån til videreutlån)	96 361 907	96 361 907
12	Strykning av overføring fra drift	-	-
13	Strykning av bruk av ubundet investeringsfond	2 000 000	2 000 000
14	Udekket eller udisponert beløp etter strykninger		0
15	Avsetning av udisponert beløp etter strykninger til ubundet investeringsfond		-
16	Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)		0

Balanseregnskapet

Oversikt - balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
EIENDELER			
A. Anleggsmidler		7 058 626 031	6 385 281 282
I. Varige driftsmidler		3 354 793 257	3 100 737 337
1. Faste eiendommer og anlegg	4	3 271 511 216	3 023 584 297
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	4	83 282 042	77 153 040
II. Finansielle anleggsmidler		599 734 960	545 025 842
1. Aksjer og andeler	5	92 943 315	87 765 909
2. Obligasjoner		0	0
3. Utlån	6	506 791 645	457 259 933
III. Immaterielle eiendeler		0	0
IV. Pensjonsmidler	11	3 104 097 814	2 739 518 102
B. Omløpsmidler		750 718 083	728 169 865
I. Bankinnskudd og kontanter		342 732 164	315 671 733
II. Finansielle omløpsmidler		0	0
1. Aksjer og andeler		0	0
2. Obligasjoner		0	0
3. Sertifikater		0	0
4. Derivater		0	0
III. Kortsiktige fordringer		407 985 919	412 498 132
1. Kundefordringer		158 092 981	158 107 381
2. Andre kortsiktige fordringer		0	0
3. Premieavvik	11	249 892 938	254 390 751
Sum eiendeler		7 809 344 114	7 113 451 146
EGENKAPITAL OG GJELD			

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Oversikt - balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
C. Egenkapital		1 407 921 977	1 471 709 307
I. Egenkapital drift		226 575 043	271 486 999
1. Disposisjonsfond	13	193 531 804	245 172 735
2. Bundne driftsfond	13	33 043 239	26 314 263
3. Merforbruk i driftsregnskapet		0	0
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet		0	0
II. Egenkapital investering		48 665 180	41 867 126
1. Ubundet investeringsfond	13	34 542 575	33 742 575
2. Bundne investeringsfond	13	14 122 605	8 124 551
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet		0	0
III. Annen egenkapital		1 132 681 755	1 158 355 182
1. Kapitalkonto	2	1 142 970 886	1 168 644 313
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift		-5 178 581	-5 178 581
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering		-5 110 550	-5 110 550
D. Langsiktig gjeld		6 071 917 480	5 269 152 939
I. Lån		3 039 931 564	2 609 102 478
1. Gjeld til kredittinstitusjoner	9	2 176 211 564	2 053 264 944
2. Obligasjonslån	9	140 000 000	213 720 000
3. Sertifikatlån		723 720 000	342 117 534
II. Pensjonsforpliktelse	11	3 031 985 916	2 660 050 461
E. Kortsiktig gjeld		329 504 657	372 588 901
I. Kortsiktig gjeld		329 504 657	372 588 901
1. Leverandørgjeld		76 317 810	105 982 542
2. Likviditetslån		0	0
3. Derivater		0	0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Oversikt - balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
4. Annen kortsiktig gjeld		253 186 848	266 606 359
5. Premieavvik		0	0
Sum egenkapital og gjeld		7 809 344 114	7 113 451 146
F. Memoriakonti		0	0
I. Ubrukte lånemidler		156 262 334	52 515 970
II. Andre memoriakonti		5 769 793	5 438 893
III. Motkonto for memoriakontiene		-162 032 127	-57 954 863

Finnsnes 19.02.2026



Kommunedirektør Senja kommune



Økonomisjef Senja kommune

Note 1 Arbeidskapital

Balanseregnskapet :	31.12.2025	01.01.2025	Endring
2.1 Omløpsmidler	750 718 083	728 169 865	22 548 219
2.3 Kortsiktig gjeld	-329 504 657	-372 588 901	43 084 244
Arbeidskapital	421 213 426	355 580 963	65 632 462

Drifts- og investeringsregnskapet:	Beløp
Driftsregnskapet	
Sum driftsinntekter	-2 214 675 396
Sum driftsutgifter	2 199 411 446
Art 990 Avskrivninger	-101 604 109
Eksterne finansieringsinntekter	-36 783 606
Netto finansutgifter	188 563 620
Netto driftsresultat	34 911 955
Investeringsregnskapet	
Sum investeringsutgifter	446 576 809
Sum investeringsinntekter	-96 918 198
Eksterne finansieringsinntekter	-451 648 840
Eksterne finansieringsutgifter	105 192 175
Netto utgifter i investeringsregnskapet	3 201 946
Endring ubrukte lånemidler (økning +/reduksjon-)	103 746 364
Endring i regnskapsprinsipp ført direkte mot egenkapital	0
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	103 746 364
Differanse (forklares nedenfor)	0

Drifts- og investeringsregnskapet:	Beløp
Forklaring til differanse i arb.kapital :	Beløp
	0
	0
	0
	0

Note 2 Kapitalkonto

	01.01.2025	31.12.2025	Endring
Anleggsmidler	6 385 281 282	7 058 626 031	673 344 749
Langsiktig gjeld	5 269 152 939	6 071 917 480	802 764 541
Ubrukte lånemidler	52 515 970	156 262 334	103 746 364
Endring i regnskapsprinsipper som påvirker langsiktig gjeld			-
Endring i regnskapsprinsipper som påvirker anleggsmidler			-
Kapitalkonto	1 168 644 313	1 142 970 885	-25 673 428

Spesifikasjon av transaksjoner på kapitalkontoen:

Saldo 01.01.	1 168 644 313
Økning av kapitalkonto (kreditposterings)	
Aktivering av fast eiendom og anlegg	472 337 057
Reversert nedskrivning av fast eiendom og anlegg	0
Aktivering av utstyr, maskiner og transportmidler	0
Kjøp av aksjer og andeler	0
Reversert nedskrivning av aksjer og andeler	0
Utlån	78 074 134

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Saldo 01.01.	1 168 644 313
Aktivert egenkapitalinnskudd pensjonskasse	5 177 406
Avdrag på eksterne lån	97 053 371
Økning pensjonsmidler	364 579 712
Reduksjon pensjonsforpliktelser	0
Reduksjon av kapitalkonto (debetposterings)	
Avgang fast eiendom og anlegg	1 392 034
Av- og nedskrivning av fast eiendom og anlegg	216 889 103
Avgang utstyr, maskiner og transportmidler	0
Av- og nedskrivning av utstyr, maskiner og transportmidler	0
Avgang aksjer og andeler	0
Nedskrivning av aksjer og andeler	0
Avdrag på utlån	28 023 387
Avskrivning utlån	519 035
Reduksjon egenkapitalinnskudd pensjonskasse	0
Bruk av midler fra eksterne lån	424 136 093
Reduksjon pensjonsmidler	0
Økning pensjonsforpliktelser	371 935 455
Urealisert kurstap utenlandslån	0
Saldo 31.12.	1 142 970 885

Note 3 Vesentlige endringer i regnskapsprinsipp i årets regnskap

Senja kommune har ikke vesentlige endringer i regnskapsprinsipp, regnskapsestimater eller vesentlige korrigeringer av tidligere års feil.

Note 4 Varige driftsmidler

	IT-utstyr, kontor- maskiner 224 080 005	Anleggs- maskiner mv 224 080 010	Brannbiler, tekniske anlegg 227 080 020	VA-anlegg (Historiske) 227 080 030	Boliger, skoler, veier 227 080 040	Adm.bygg, sykehjem mv 227 080 050	Tomte- områder 227 080 099	SUM
Bokført verdi pr 1.1.2025	23 048 219	54 104 821	188 496 561	33 468 645	2 089 964 241	613 031 293	98 623 556	3 100 737 336
Årets tilgang	9 178 650	10 405 900	11 077 649		95 850 599	344 700 637	1 123 621	472 337 056
Årets avgang					-66 113	-1 166 524	-159 398	-1 392 035
Årets avskrivninger	-6 089 659	-7 156 990	-14 732 672	-5 199 945	-48 842 528	-19 582 315		-101 604 109
Årets nedskrivninger		-208 900			-115 076 094			-115 284 994
Reverseringer av nedskrivninger								0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	IT-utstyr, kontor- maskiner 224 080 005	Anleggs- maskiner mv 224 080 010	Brannbiler, tekniske anlegg 227 080 020	VA-anlegg (Historiske) 227 080 030	Boliger, skoler, veier 227 080 040	Adm.bygg, sykehjem mv 227 080 050	Tomte- områder 227 080 099	SUM
Endring mellom anl.grupper				0	-33 186 909	33 186 909		0
Bokført verdi pr. 31.12.2025	26 137 210	57 144 831	184 841 538	28 268 700	1 988 643 196	970 170 000	99 587 779	3 354 793 254
Tap ved salg av anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0
Gevinst ved salg av anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0
Utnyttbar levetid, inntil	5 år	10 år	20 år		40 år	50 år		
Avskrivningsplan	Lineær	Lineær	Lineær		Lineær	Lineær	Ingen avskr.	

Nedskrivninger:

Senjahopen fiskerihavn, mottatt tilskudd fra kystverket, derfor skal anskaffelseskost reduseres med kr 109 870 000,-

Utbedring Vangsvik bhg 2000, siden Gamle Vangsvik bhg ble solgt i løpet av 2025, måtte dette anlegget nedskrives kr 206 093,96. Brannbil ZD 24400, kondemnert kr 208 900,12

Leiknesdammen, anslagspostering fra 2021/2022 som vi ikke har mottatt faktura på, derfor må sum kr 5 000 000,- nedskrives på anlegget.

Endring mellom anleggsgrupper:

Vi har i 2024 ryddet i gamle anlegg, og flyttet noen av anleggene til riktig anleggsgruppe iht avskrivningstid. Derfor er det en differanse på IB i noteoppsettet i anleggsmodulen mot balansekonto i hovedboka. Differansen skyldes at korrigeringen ble gjort direkte i hovedboka, og ikke i anleggsmodulen, siden noteoppsettet henter data fra hendelser i anleggsmodulen.

UB Tomteområder:

Bilag 700111, kr 5.400,- er ikke knyttet mot et anlegg, og dermed fremkommer saldoen kr 5.400,- for lavt. I regnskapet er beløpet kr 99.593.179,-

Note 5 Aksjer og andeler i varig eie

	Henvisning	Eierandel i	Eventuell markeds-	Balanseført verdi	Balanseført verdi
Selskapets navn	balansen	selskapet	verdi	31.12.2025	01.01.2025
Film Camp AS - (988 594 148)	221150001	20 %	0	144 018	144 018
Midt-Tromshallen AS - (877 285 642)	221152001	73 %		686 000	686 000
Biblioteksentralen AS - (910 568 183)	221152002			3 600	3 600
Finnsnes Fjernvarme - (915 652 727)	221152003	30,68 %		5 000 000	5 000 000
Nasjonalt senter for Nordland - (952 785 052)	221152004	0,09 %		1 500	1 500
Mitra AS - (971 178 671)	221152005	79,10 %		1 025 217	1 025 217
Studiesenteret Midt-Troms AS - (988 137 715)	221152006	86,92		287 914	287 914
Flerbrukshuset AS - (993 400 335)	221152007	100 %		1 000 000	1 000 000

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Henvisning	Eierandel i	Eventuell markeds-	Balanseført verdi	Balanseført verdi
Senja Lab AS (927 236 524)	221152008	80 %		108 000	108 000
MMT AS - (815 319 982)	221200001	15 %		153 000	153 000
Kommunekraft AS - (866 818 452)	221200002	0,31 %		1 000	1 000
Botnhamn Vannverk SA - (870 224 222)	221200003			10 000	10 000
MEDCO DINHMS FINNSNES AS - (911 556 898)	221200004	2,85 %		8 200	8 200
Visit Senja Region SA - (916 951 841)	221200005	8 %		5 000	5 000
Senja Geologi- og industrisenter - (920 314 155)	221200006	24 %		7 200	7 200
Blått kompetansesenter Nord AS - (922 914 990)	221200007	7 %		105 000	105 000

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Henvisning	Eierandel i	Eventuell markeds-	Balanseført verdi	Balanseført verdi
SÀGAT SÀMIID ÀVIISA AS Samisk - (930 494 747)	221200008	0,10 %		250	250
Skalandstunnelene AS - (931 152 971)	221200009	38,34 %		85 725	85 725
Tromspotet AS - (971 588 780)	221200012	9,10 %		497 600	497 600
Næringshagen Midt-Troms AS - (981 689 690)	221200015	12,10 %		79 600	79 600
Nord-Norsk trafikksenter AS - (981 689 690)	221200016	35,12 %		961 860	961 860
Bredbåndsfylket Troms AS - (986 814 425)	221200017	3,22 %		64 000	64 000
Kupa AS - (986 954 848)	221200018	0,50 %		100 000	100 000
Egenkapitalinnskudd KLP - (938 708 606)	221550001			80 617 231	75 439 825
Senja Avfall IKS - (931 004 816)	221650001	43 %		1 559 900	1 559 900

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Henvisning	Eierandel i	Eventuell markeds-	Balansført verdi	Balansført verdi
Komrev Nord IKS - (986 574 689)	221650002	3,70 %		295 904	295 904
K-sekretariatet IKS - (988 064 920)	221650003	4,33 %		57 596	57 596
Interkommunalt arkiv Troms IKS - (989 532 960)	221650004			78 000	78 000
Sum			0	92 943 315	87 765 909

Skalandtunnelsene AS, orgnr. 931 152 971:

Dette selskapet er pr. 18.09.2025 under avvikling, jfr. Brønnøysundregisteret.

Avvikling av selskapet i regnskapet vil bli gjort i 2026.

Note 6 Utlån

Utlånt til	Utestående 31.12.2025	Utestående 01.01.2025	Tap på hovedstol	Tap på løpte renter mv.	Samlet tap
Utlån finansiert med innlån					
Boligsosiale formål (startlån)	502 815 814	452 787 182	0	0	0
Sosiale formål	172 131	313 102	0	0	0
	0	0	0	0	0
Sum lånefinansierte utlån	502 987 945	453 100 283	0	0	0
Utlån finansiert med egne midler					0

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Utlånt til	Utestående 31.12.2025	Utestående 01.01.2025	Tap på hovedstol	Tap på løpte renter mv.	Samlet tap
Mitra AS	2 135 700	2 491 650	0	0	0
Midt-Troms museum	1 668 000	1 668 000	0	0	0
	0	0	0	0	0
Sum egenfinansierte utlån	3 803 700	4 159 650	0	0	0
Sum	506 791 645	457 259 933	0	0	0

Vesentlige tap på utlån:

Tapsdeling lån bilag 503138	- 689 686
Tapsdeling sosial lån	-

Mitra AS:

Lån til Mitra AS består av to lån, disse to lånene er ført på en og samme balansekonto.

Det første lånet er gitt i 2020, og opprinnelig lånesum var kr. 1.978.000.

Det andre lånet var gitt i 2021, og opprinnelig lånesum var kr. 1.582.400.

Avdrag for 2025 på disse to lånene var til sammen kr. 355 950.

Midt-Troms Museum

Midt-Troms Museum er avdragsfritt til og med 2025.

Note 7 Markedsbaserte finansielle omløpsmidler eller derivater

Senja kommune har ingen markedsbaserte finansielle omløpsmidler eller derivater.

Note 8 Rentesikring

Renteutgiftene på kommunens lånegjeld sikres i samsvar med gjeldende reglement for finans- og gjeldsforvaltningen.

Langsiktig gjeld med fast rente

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Lån nr.	Volum (mill.)	Siste forfall	Rente-binding til	Rente i %	Finans-reglementet
KBN 20150478		Innfridd	okt.25	2,24	§ 1.7.6
KBN 20170592	55	mai.35	nov.27	2,38	§ 1.7.6
KBN 20180181	100	mai.48	mai.28	2,78	§ 1.7.6
KBN 20180308	9	aug.38	aug.28	2,64	§ 1.7.6
KBN 20190321	9	aug.39	jul.29	2,40	§ 1.7.6
KLP 83175618867	150	mai.49	mai.29	2,56	§ 1.7.6
KLP 83175672640*	150	jan.50	jan.26	4,74	§ 1.7.6
KBN 20250161	250	jun.29	jun.29	4,43	§ 1.7.6
NO0013339119	140	sep.27	sep.27	3,87	§ 1.7.6
SUM	863			3,71	

Fastrentegjeld utgjør 712,66 mill. kr. Lån med forfall jan 26 regnes ikke som fastrente når det er under 1 år til forfall.

Gjennomsnittrenten på fastlånene er 3,706 %

Finansreglementet sier at minimum 1/3 av kommunens renteeksponerte gjeld skal ha fast rente og minimum 1/3 skal ha flytende rente. Pr 31.12 utgjør andel gjeld som er sikret ca. 36,46 %. Regnet ut fra fastrentegjeld på 712,66 mill. kr Renteeksponert gjeld utgjør pr 31.12 fra gjeldsrapport 1,955 mrd kr. Dette er i nedre del av hva finansreglementet tillater, men er innenfor vedtatt ramme i finansreglementet.

Senja kommune har ingen rentebytteavtaler.

Note 9 Langsiktig gjeld

Lånesaldo 31.12.2025	Kommune- kassen	Konsolidert årsregnskap	Gj.snittlig løpetid (år)	Gj.snittlig rente
Lån til egne investeringer	2 514 544 520	2 514 544 520	8,88	4,34 %
Herunder Obligasjonslån	140 000 000	140 000 000	1,72	3,87 %
Herunder sertifikatlån	723 720 000	723 720 000	0,51	4,63 %
Lån til andres investeringer	0	0	0	0 %
Lån til innfrielse av kausjoner	0	0	0	0 %
Lån til videreutlån	525 387 666	525 387 666	16,84	4,48 %
Sum bokført langsiktig gjeld	3 039 932 186	3 039 932 186		
Herav finansielle leieavtaler	0	0		
Lån som forfaller i 2026	723 720 000	723 720 000		
Herav lån som må refinansieres	723 720 000	723 720 000		
			Langs.gjeld 31.12.2025	Gj.sn. rente
Fordeling av langsiktig gjeld etter rentebetingelser				
Langsiktig gjeld med fast rente :			862 664 340	3,71 %
Langsiktig gjeld med flytende rente :			2 177 267 845	4,63 %

Det er avsatt ekstraordinært avdrag til husbanken på kr 11 264 362,19 i 2025 som innbetales til Husbanken i 2026.

Note 10 Avdrag på lån

Avdrag på lån til investeringer i varige driftsmidler.

Kommunen skal betale årlige avdrag som samlet skal være minst lik størrelsen på kommunens eller fylkeskommunens avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på kommunens eller fylkeskommunens avskrivbare anleggsmidler.

Beregningen gjøres ved hjelp av følgende formel:

Sum årets avskrivninger x Lånegjeld pr. 1/1 i regnskapsåret

Bokførte avskrivbare anleggsmidler pr. 1/1 i regnskapsåret = Minimumsavdrag

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Forholdet mellom betalte avdrag om minimumsavdrag	2025	2024
Sum avskrivninger i året	101 604 109	97 745 964
Sum lånegjeld pr 1.1.	2 121 351 866	2 053 805 646
Avskrivbare anleggsmidler pr. 1.1	3 001 509 185	2 805 588 521
Beregnet minimumsavdrag	71 809 897	71 554 047
Utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet	74 754 723	72 389 668
Avvik	-2 944 826	-835 621

Avdrag på lån til videre utlån og forskotteringer

Differanse mellom mottatte avdrag og betalte avdrag på videreutlån er satt av til bundet investeringsfond til å finansiere ekstraordinært avdrag på lån i 2026, jf KL 14-17, 2. ledd.

	2025	2024
Mottatte avdrag på startlån	27 512 747	26 846 928
Utgiftsførte avdrag i investeringsregnskapet	21 954 355	27 025 371
Avsetning til/bruk av avdragsfond	-226 387	-178 443
Saldo avdragsfond 31.12.	203 284	429 671

Det er avsatt ekstraordinært avdrag til husbanken på kr 11 264 362,19,- som innbetales til Husbanken i 2026 ut over avdragsfond.

Note 11 Pensjonsforpliktelser

Generelt om pensjonsordningene i kommunen

Kommunen har kollektive pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) som sikrer ytelsesbasert pensjon for de ansatte.

Pensjonsordningen omfatter alders- uføre-, ektefelle- og barnepensjon, samt AFP/tidligpensjon.

Pensjonene samordnes med utbetaling fra NAV

Totaloversikt pensjonsføringer 2025

Årets netto pensjonskostnad	KLP sykepl.	KLP felles	KLP folkval.	KLP interk.	SPK	Sum
Årets pensjonsopptjening, nåverdi	16 929 421	95 310 790	0	181 651	16 412 882	128 834 744
Rentekostnad av påløpt pensj.forpl.	17 235 499	94 106 361	618 211	125 314	5 782 275	117 867 660
Brutto pensjonskostnad	34 164 920	189 417 151	618 211	306 965	22 195 157	246 702 404
Forventet avkastning pensjonsmidler	-20 763 028	-103 889 768	-1 133 720	-155 101	-5 699 076	-131 640 693
Netto pensjonskostnad	13 401 892	85 527 383	-515 509	151 864	16 496 081	115 061 711
Amortisert premievvik	9 428 921	39 029 636	953 323	14 783	1 435 049	50 861 712
Administrasjonskostnad	583 765	3 487 892	2 233	6 004	514 330	4 594 224

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Årets netto pensjonskostnad	KLP sykepl.	KLP felles	KLP folkval.	KLP interk.	SPK	Sum
Samlet kostnad (inkl.adm.)	23 414 578	128 044 911	440 047	172 651	18 445 460	170 517 647
Innbetalt premie/tilskudd inkl adm	21 831 895	127 550 134	769 419	309 926	15 776 675	166 238 049
Administrasjonskostnad	-583 765	-3 487 892	-2 233	-6 004	-514 330	-4 594 224
Netto pensjonskostnad	-13 401 892	-85 527 383	515 509	-151 864	-16 496 081	-115 061 711
Årets premieavvik	7 846 238	38 534 859	1 282 695	152 058	-1 233 736	46 582 114
Brutto påløpt forpliktelse	442 136 216	2 403 828 291	15 609 769	3 101 407	166 752 044	3 031 427 727
Pensjonsmidler	486 800 961	2 431 645 311	26 247 389	3 597 002	155 807 151	3 104 097 814
Netto pensjonsforpliktelse	-44 664 745	-27 817 020	-10 637 620	-495 595	10 944 893	-72 670 087
Arbgavg av nto pensjonsforpliktelse	-2 277 902	-1 418 668	-542 519	-25 275	558 190	-3 706 174

Premiefond

Premiefondet er et fond for tilbakeført premie og overskudd. Eventuelle midler på premiefondet kan bare brukes til fremtidig premiebetaling. Premiefondet fremgår ikke av kommuneregnskapet, men bruk av fondet reduserer faktisk betalte pensjonspremier.

Senja kommune	2025	2024
Innestående på premiefond 01.01.	131 291 424	97 678 854

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Senja kommune	2025	2024
Tilført premiefondet i løpet av året	133 125 939	77 612 570
Bruk av premiefondet i løpet av året	80 000 000	44 000 000
Innestående på premiefond 31.12.	184 417 363	131 291 424

Interkommunale tiltak	2025	2024
Innestående på premiefond 01.01.	497 477	386 408
Tilført premiefondet i løpet av året	168 614	181 095
Bruk av premiefondet i løpet av året		70 026
Innestående på premiefond 31.12.	666 091	497 477

Regnskapsføring av pensjon

Etter § 3-5 og § 3-6 i budsjett- og regnskapsforskriften skal driftsregnskapet belastes med pensjonskostnader som er beregnet ut fra langsiktige forutsetninger om avkastning, lønnsvekst og G-regulering. Pensjonskostnadene beregnes på en annen måte enn pensjonspremie som betales til pensjonsordningen, og det vil derfor normalt være forskjell mellom disse to størrelsene. Forskjellen mellom betalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad betegnes premieavvik, og skal inntekts- eller utgiftsføres i driftsregnskapet. Premieavviket tilbakeføres igjen neste år/med 1/7 per år for premieavvik oppstått i 2014 eller senere, med 1/10 per år for premieavvik oppstått fra 2011 til 2013 og med 1/15 per år for premieavvik oppstått fra 2002 til 2010.

Regnskapsføringen av pensjon innebærer et unntak fra de grunnleggende prinsippene for kommuneregnskapet om at alle kjente utgifter og inntekter i året skal tas med i årsregnskapet for vedkommende år (kl § 14-6, 2. ledd nr c). Regnskapsføringen av premieavvik og amortisering av premieavvik har hatt innvirkning på netto driftsresultat i 2025 ved at regnskapsførte pensjonsutgifter er kr. 46,6 mill. lavere enn faktisk betalte

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Dette har sammenheng med hvordan kommunen har valgt å utgiftsføre premieavvik. Forskriftsbestemt andel av tidligere års premieavvik (amortisering) er utgiftsført i regnskapet for 2025 og utgjør ca 50,9 mill. kroner. Akkumulert premieavvik er av den grunn redusert med ca 4,3 mill. kr., totalt inkl arbeidsgiveravgift ca 4,5 mill. kr.

Bestemmelsene innbærer også at beregnede pensjonsmidler og pensjonsforpliktelser er oppført i balansen som henholdsvis anleggsmidler og langsiktig gjeld.

Økonomiske forutsetninger for beregning av pensjonskostnaden	KLP	SPK	KLP inter
Forventet avkastning pensjonsmidler	4,50 %	4,00 %	4,50 %
Diskonteringsrente	4,00 %	4,00 %	4,00 %
Forventet årlig lønnsvekst	2,97 %	2,97 %	2,97 %
G-regulering	2,97 %	2,97 %	2,97 %
Forventet årlig pensjonsregulering	2,20 %		2,20 %

Spesifikasjon av samlet pensjonskostnad, premieavvik pensjonsforpliktelser og estimatavvik

	Pensjonskostnad og premieavvik	2025	2024
	Årets pensjonsopptjening, nåverdi	128 834 744	106 129 995
	Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	117 867 660	103 802 662
	Forventet avkastning på pensjonsmidlene	-131 640 693	-116 344 531
	Adminstrasjonskostnad	4 594 224	4 316 927
A	Beregnet netto pensjonskostnad (inkl. adm)	119 655 935	97 905 053

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Pensjonskostnad og premieavvik	2025	2024
B	Innbetalt pensjonspremie (inkl. adm.kostnader)	166 238 049	155 818 560
C	Årets premieavvik (B-A)	46 582 114	57 913 507
Pensjonsutgifter i drifts- og investeringsregnskapet			
		2025	2024
B	Forfalt pensjonspremie (inkl. adm.kostnader)	166 238 049	155 818 560
C	Årets premieavvik	46 582 114	57 913 507
D	Amortisering av tidligere års premieavvik	50 861 712	45 051 069
E	Brutto pensjonsutgift etter premieavvik og amortisering (SUM B:D)	170 517 647	142 956 122
G	Pensjonstrekk ansatte	19 545 457	18 753 917
	Årets regnskapsførte pensjonsutgift (F-G)	150 972 190	124 202 205

Årets regnskapsførte pensjonsutgift er 150,972 mill. kr.

Akkumulert premieavvik	2025	2024
Sum gjenstående premieavvik tidligere år (pr. 01.01.)	242 052 082	229 189 644
Årets premieavvik	46 582 114	57 913 507

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Akkumulert premieavvik	2025	2024
Sum amortisert premieavvik dette året	50 861 712	45 051 069
Akkumulert premieavvik pr. 31.12	237 772 484	242 052 082
Arbeidsgiveravgift av akkumulert premieavvik	12 126 397	12 344 656
Sum akkumulert premieavvik inkl. arb.g.avgift	249 898 881	254 396 738

Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelse	2025	2024
Brutto pensjonsforpliktelse pr. 01.01.	2 663 906 638	2 452 002 345
Estimatavvik (ført direkte mot egenkapitalen)	219 907 301	99 442 522
Virkning av planendringer (ført direkte mot egenkapitalen)		
Årets pensjonsopptjening	128 834 744	106 129 995
Rentekostnad av påløpt pensjonsforpliktelse	117 867 660	103 802 662
Utbetalinger	-99 088 619	-97 470 886
Brutto pensjonsforpliktelse pr. 31.12.	3 031 427 724	2 663 906 638
Brutto pensjonsmidler pr. 01.01.	2 739 518 133	2 529 415 380
Estimatavvik (ført direkte mot egenkapitalen)	170 383 813	39 727 475
Virkningen av planendringer (ført direkte mot egenkapitalen)		
Innbetalt pensjonspremie (inkl. adm.)	166 238 049	155 818 560

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Pensjonsmidler og pensjonsforpliktelse	2025	2024
Administrasjonskostnad/rentegaranti	-4 594 224	-4 316 927
Utbetalinger	-99 088 619	-97 470 886
Forventet avkastning	131 640 693	116 344 531
Brutto pensjonsmidler pr. 31.12.	3 104 097 845	2 739 518 133
Netto pensjonsforpliktelse pr. 31.12.	-72 670 121	-75 611 495
Arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelse	-558 191	-3 856 186

Kun avsatt arbeidsgiveravgift på SPK hvor pensjonsforpliktelsen er større enn pensjonsmidlene.

I totalavstemmingen kan det være små avvik som skyldes avrundinger på de enkelte pensjonsordningene.

Note 12 Kommunens garantiansvar

Garantien er stilt for	Type garanti	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn ol.	Godkjenning	Utløper	Vedtak om pant	Pant etablert
Senja ski lånenr 4776.82.25059	kausjon	1 200 000				k-sak 93/19	innfridd lån		
Skrolsvik Bygdelag lånenr 4776.82.18990	kausjon		203 750				01.05.2035		
Mitra AS Lånenr 20170207	kausjon		12 078 083				20.04.2037	ja	ja
Aspehaug Andelsbarnehage BA lånenr 15304826	kausjon		32 083				01.03.2026		
Busletta ALS lånenr 15317635	kausjon		386 315				20.01.2036	ja	ja
Busletta AK lånenr 15317792	kausjon		360 532				20.01.2036	ja	ja
Busletta LKA lånenr 15317636	kausjon		356 510				20.01.2036	ja	ja
MDE Lånenr 15318240	kausjon						innfridd lån	ja	ja
Rossfjord Borettslag lånenr 15309833	kausjon		1 844 263				01.02.2031		
Senja Boligstiftelse lånenr 15304304	kausjon		198 408				01.08.2027		

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Garantien er stilt for	Type garanti	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn ol.	Godkjenning	Utløper	Vedtak om pant	Pant etablert
Senja Boligstiftelse lånenr 15304305	kausjon		105 678				01.08.2027		
Senja Boligstiftelse lånenr 15308621	kausjon						innfridd lån		
Senja Boligstiftelse lånenr 15310142	kausjon						innfridd lån		
Senja Boligstiftelse lånenr 15318200	kausjon		831 306				01.01.2031		
Senja Boligstiftelse lånenr 15320150	kausjon		10 270 489				01.10.2042		
Bøvær Vannverk lånenr 8317.50.25114	kausjon		213 485				01.11.2029		
Flerbrukshuset AS lånenr 8317.50.32544	kausjon		8 470 320				06.10.2047		
UL Breidablikk Lånenr 8317.55.62748	kausjon		255 000				15.09.2038		
FK Senja Silsand lånenr 8317.56.25863	kausjon		24 134 553				26.06.2049	ja	ja

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Garantien er stilt for	Type garanti	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn ol.	Godkjenning	Utløper	Vedtakk om pant	Pant etablert
Botnhamn Ungdoms og Idrettslag lånenr 8317.57.53810	kausjon		428 570			k-sak 58/19	01.04.2030	ja	
Senja Avfall IKS lånenr 20150522 / KBN	Delt	580 000 000	1 474 298				15.06.2033		
Senja Avfall IKS lånenr 20090381 / KBN	Delt	580 000 000	3 870 000				27.12.2028		
Senja Avfall 2250 KBN , to lån slått sammen i -22 20220468	Delt	580 000 000	6 713 710				17.12.2035		
Senja Avfall IKS lånenr 20210329 / KBN	Delt	580 000 000	1 483 500				30.09.2031		
Senja Avfall 2256 KBN, byggelån 20220020	Delt	580 000 000	184 728 000				22.01.2056		
Senja Avfall rest låneramme/ Andel SK ubrukt låneramme.	Delt	580 000 000		51 130 492					
FK Senja lånenr 8317.62.05663	Kausjon	2 704 875	1 530 671		10 %	k-sak 36/23	01.06.2031	ja	ja
Midt-Troms helsebad lånenr 8317.62.79047	Kausjon	1 000 000	775 000		10 %	k-sak 100/23	20.09.2033	nei	nei

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Garantien er stilt for	Type garanti	Vedtatt garanti-ramme (ekskl. tillegg)	Saldo 31.12.2025	Forventet låneopptak (utover saldo)	Tillegg for renter og omkostn ol.	Godkjenning	Utløper	Vedtak om pant	Pant etablert
Fjordgård oppvekst lånenr 4612.71.74083	Kausjon	1 186 850	1 068 146		10 %	k-sak 134/23	01.12.2043	nei	nei
Pioner friidrett, lånenr 83176463514	Kausjon	1 630 200	570 266		10 %	k-sak 46/24	15.03.2029	ja	ja
Pioner friidrett, lånenr 83176463573						k-sak 46/24	innfridd lån		
Senja ski Byløypa	Kausjon	2 535 000		2 788 500	10 %	k-sak 76/25	i prosess	nei	nei
Bøvær vannverk, uv renseanlegg.	Kausjon	560 000	-	616 000	10 %	k-sak 75/25	i prosess	nei	nei
Sum garantiansvar			262 382 936	54 534 992					

Note 13 Bundne fond

Bundne fond	Beholdning 01.01.2025	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
Bundne driftsfond				
Selvkostfond	9 004 632	4 111 299	0	13 115 931
Øremerka statstilskudd- uspesifisert *)	9 378 984	5 975 306	4 148 871	11 205 419
Næringsfond/Kraftfond	1 243 585	394 257	228 762	1 409 080
Etableringstilskudd Husbanken **)	1 739 037	0	0	1 739 037
Gavefond ***)	2 202 745	0	62 339	2 140 406
Testamente Hans Slettum	944 730	12 954	0	957 684
Øvrige bundne driftsfond	1 800 550	719 536	44 405	2 475 681
Sum	26 314 263	11 213 352	4 484 377	33 043 238
Bundne investeringsfond				
Investeringsfond Tilfluktsrom Lenvik ****)	1 846 084	0	0	1 846 084
Nasjonal turiststi/toalett Fjordgård	113 222	0	0	113 222
Fond formidlingslån *****)	5 039 922	11 264 362	5 039 921	11 264 363
Øvrige bundne investeringsfond	1 125 324	0	226 387	898 937
Sum	8 124 552	11 264 362	5 266 308	14 122 606

*) Herav: Avsatt tilskudd Troms Fylkeskommune - overgangsprosjekt i Midt-Troms. Overgang fra ungdomsskole til videregående skole.

**) Avsatt etableringstilskudd fra kommunesammenslåingsprosessen, vil bli disponert i 2026.

***) Testamentert gave til Gryllefjord skole og Gryllefjord sykehjem, til sammen kr 1.729.732

*****) Bundet fond overført fra Lenvik kommune, har ikke vært aktuelt med oppgradering av tilfluktsrom i 2025.

*****) Ekstra ordinært avdrag husbanken, avsatt til utbetaling ultimo januar 2026.

Ubundne fond	Beholdning 01.01.2025	Avsetninger	Bruk av fond	Beholdning 31.12.2025
Ubundne driftsfond				
Disposisjonsfond	245 172 735	0	51 640 932	193 531 803
Sum	245 172 735	0	51 640 932	193 531 803
Ubundne investeringsfond				
Grønne konsesjoner	33 742 575	6 000 000	5 200 000	34 542 575
Sum	33 742 575	6 000 000	5 200 000	34 542 575

Note 14 Regnskapsmessig budsjettavvik

Kommuneloven bestemmer at løpende inntekter som ikke benyttes i budsjettåret, skal settes av til driftsfond. Dette betyr at mindreforbruk ikke skal avsluttes mot egen egenkapitalkonto for mindreforbruk, men til et driftsfond (disposisjonsfond). Budsjett- og regnskapsforskriften supplerer med at hvis driftsregnskapet viser et mindreforbruk etter at budsjettmessige disposisjoner og driftsfinansiering av investeringer er vurdert, jf. den foreløpige regnskapsavslutningen omtalt ovenfor, skal mindreforbruket reduseres så mye som mulig ved å stryke bruk av disposisjonsfond. Bakgrunnen er at en disposisjon det likevel ikke er nødvendig å foreta, skal reverseres.

Hvis regnskapet fortsatt viser et mindreforbruk etter strykningene, skal mindreforbruket dekke inn eventuelle tidligere års merforbruk. Gjennom dette vil det ikke framvises både merforbruk og mindreforbruk i balansen. Man sikrer gjennom dette å anvende foreløpige mindreforbruk i regnskapsavslutningen med å dekke inn merforbruk fra tidligere år. Endelig bestemmes det at et mindreforbruk som ikke dekker inn et merforbruk, skal avsettes til disposisjonsfond. Dette betyr at foreløpige mindreforbruk skal disponeres fullt ut gjennom bestemmelsene for årsavslutningen. Driftsregnskapet skal etter dette ikke legges fram med et mindreforbruk på bunnlinjen.

Regnskapsmessig budsjettavvik i 2025 viser et mindreforbruk på kr 26 341 549.

Regnskapsmessig mindre/merforbruk		
Ikke disponert netto driftsresultat 2025	-	34 911 956
Netto avsetning til eller bruk av bundne fond	-	6 728 975
Netto avsetning eller bruk av disposisjonsfond Budsjett		77 982 480
Overføring til investering	-	10 000 000

Regnskapsmessig mindre/merforbruk	
Merforbruk 2025 overført fra disposisjonsfond	26 341 549
Bruk dispfond	- 51 640 931

Note 15 Gebyrfinansierte selvkosttjenester Etterkalkyle 2025

Senja kommune har utarbeidet etterkalkyler for gebyrfinansierte selvkosttjenester i henhold til *Forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften)*.

Kommunen benytter selvkostberegningsmodellen Momentum Selvkost Kommune.

Hva er selvkost

Selvkost innebærer at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. For å kontrollere at dette ikke skjer må kommunen hvert år utarbeide en selvkostkalkyle som viser selvkostregnskapet for det enkelte gebyrområdet. Selvkostkalkylen avviker fra kommunens ordinære driftsregnskap på enkelte områder og de to regnskapene vil, som oppstillingen under viser, ikke være direkte sammenlignbare.

Elementene i en selvkostkalkyle

Samlet selvkost:

- + Direkte driftsutgifter
- Andre inntekter enn gebyrinntekter
- + Indirekte driftsutgifter (adm. utgifter)
- + Kalkulatorisk rentekostnad
- + Kalkulatorisk avskrivningskostnad
- = Gebyrgrunnlag
- Gebyrinntekter
- = Selvkostresultat (Selvkostresultatet føres mot selvkostfond og/eller memoriakonti i balanseregnskapet.)

Driftsregnskapet:

- + Direkte driftsutgifter
- Andre inntekter enn gebyrinntekter Postene finnes bare i selvkostkalkylen og utgjør bl.a. selvkostområdenes bidrag til kommunekassens rente- og avdragsutgifter. Postene skal ikke føres i driftsregnskapet.
- = Resultat før gebyrinntekter
- Gebyrinntekter
- = Driftsresultat (alltid større enn selvkostresultat)

I selvkostkalkylen inngår regnskapsmessige driftsinntekter, driftsutgifter eksklusiv regnskapsmessige avskrivninger, kalkulatoriske avskrivninger og rentekostnader, samt indirekte driftsutgifter (administrasjonsutgifter).

Kalkulatoriske kapitalkostnader

Ved beregning av kalkulatoriske kapitalkostnader (avskrivninger og renter) skal fremmedfinansiering trekkes ut av beregningsgrunnlaget. Kalkulatorisk rentekostnad inngår ikke i kommunens driftsregnskap, men representerer en alternativ avkastning som kommunen går glipp av ved at kapital er bundet i anleggsmidler. Den kalkulatoriske rentekostnaden beregnes med utgangspunkt i anleggsmidlenes restavskrivningsverdi og en kalkylerente.

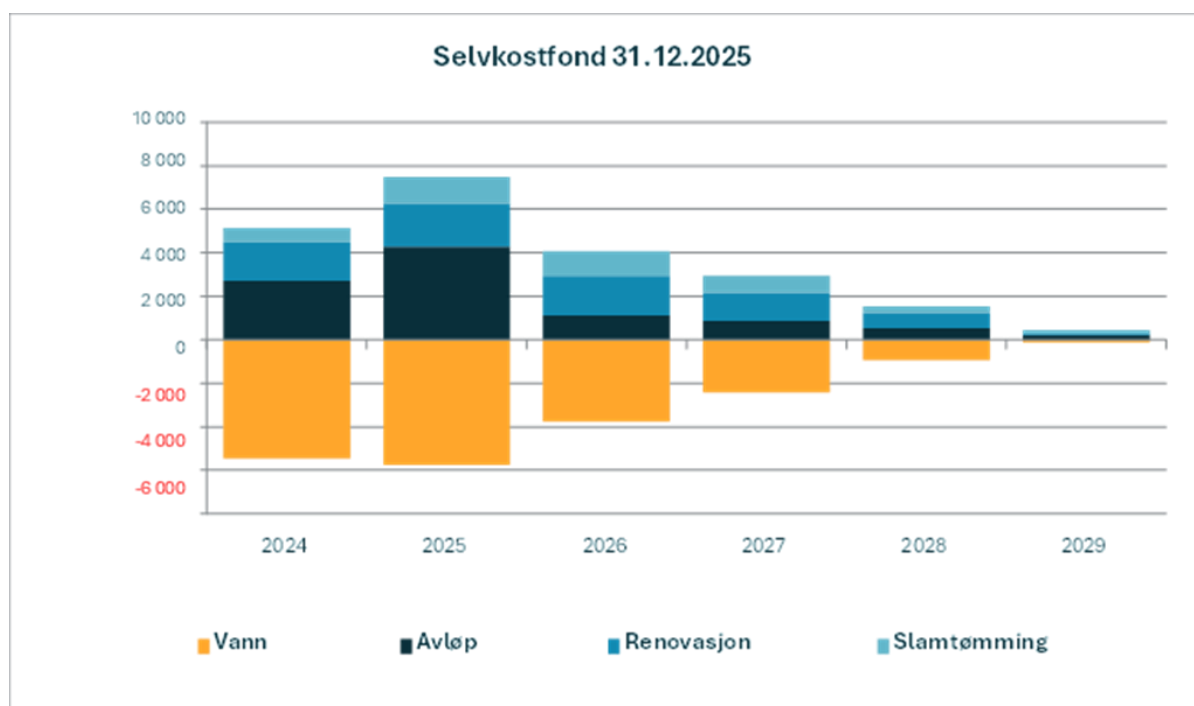
Kalkylerenten er årsgjennomsnittet av 5-årig swap-rente + 1/2 %-poeng. I 2025 var denne lik 4,48 %.

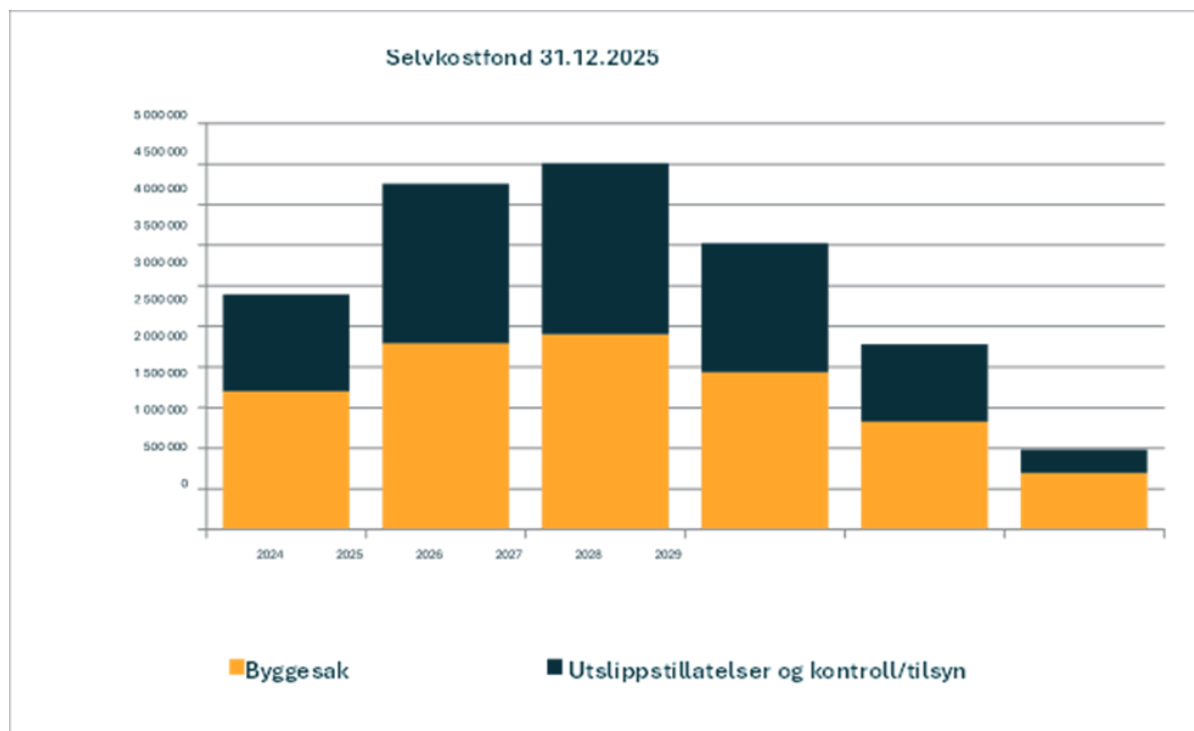
Indirekte driftsutgifter og håndtering av over- og underskudd

Selvkostforskriften fastsetter regler for henføring av relevante administrasjonsutgifter som kan inngå i gebyrgrunnlaget. Videre er det bestemt at eventuelle overskudd skal avsettes til bundne selvkostfond. Et overskudd fra et enkelt år skal tilbakeføres til brukerne i form av lavere gebyrer i løpet av en femårsperiode. En generasjon brukere skal ikke subsidiere neste generasjon, eller omvendt. Kostnadene ved tjenestene som ytes i dag skal dekkes av de brukerne som drar nytte av tjenesten. Dette innebærer at dersom kommunen har overskudd som er eldre enn fire år, må dette i sin helhet gå til reduksjon av gebyrene det kommende budsjettåret. Eksempelvis må et overskudd som stammer fra 2025 i sin helhet være disponert innen 2030.

Krav om utarbeidelse av kalkyler

I tillegg til å utarbeide en etterkalkyle for hver betalingstjeneste må kommunen utarbeide forkalkyler i forkant av budsjettåret for å estimere drifts- og kapitalkostnader for neste økonomiplanperiode. Det er disse forkalkylerne som gir grunnlaget for gebyrsatsene. Generelt har kommunen som målsetning at de kommunale gebyrene svinger minst mulig, men en rekke faktorer er usikre ved tidspunkt for budsjettering av gebyrsatsene, herunder fremtidig kalkylerente, utvikling i brukerantall og saksmengde. Resultatet for 2025 var ikke kjent ved budsjettarbeidet i fjor høst. Dette forklarer avvik mellom prognosene i høst og nå ved etterkalkyle.





Samlet etterkalkyle 2025

Etterkalkylene for 2025 er basert på regnskap datert 6. februar 2026.

Etterkalkyle selvkost 2025	Vann	Avløp	Renovasjon	Slam	Totalt
Direkte driftsutgifter	20 959 501	8 691 744	32 548 475	3 333 003	65 532 723
Avskrivningskostnad	15 319 029	6 159 304	0	0	21 478 334
Kalkulatorisk rente(4,48 %)	16 773 609	5 577 673	0	0	22 351 281
Indirekte driftsutgifter (netto)	1 959 572	1 208 781	859 936	765 215	4 793 504
Sjablongmessig indir.kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn .)	97 979	60 439	42 997	38 261	239 675
Driftskostnader	55 109 690	21 697 940	33 451 408	4 136 479	114 395 517
- Øvrigedriftsinntekter	- 2 584 616	-281 672	0	0	-2 866 288
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	52 525 074	21 416 268	33 451 408	4 136 479	111 529 229
Gebyrinntekter	52 439 748	22 837 127	33 555 303	4 669 970	113 502 148
Resultat	-85 326	1 420 859	103 895	533 492	1 972 919
<i>Finansiell dekningsgrad i %</i>	<i>100 %</i>	<i>107 %</i>	<i>100 %</i>	<i>113 %</i>	<i>102 %</i>
Selvkostfond 01.01	-5 438 895	2 702 767	1 787 890	652 113	-296 124
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-85 326	1 420 859	103 895	533 492	1 972 919
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	-245 574	152 911	82 425	41 165	30 927
Selvkostfond 31.12	-5 769 795	4 276 537	1 974 209	1 226 770	1 707 722

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Etterkalkyle selvkost 2025	Feiing	Farled	Totalt
Direkte driftsutgifter	3 999 641	875 231	4 874 872
Avskrivningskostnad	192 495		192 495
Kalkulatorisk rente (4,35 %)	303 298		302 871
Indirekte driftsutgifter (netto)	430 270	568 358	998 628
Sjablongmessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	21 514		21 115
Driftskostnader	4 947 218	1 443 589	6 390 807
- Øvrige driftsinntekter	-13 472		-13 472
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	4 933 746	1 443 589	6 377 335
Gebyrinntekter	5 142 204	1 592 836	6 735 040
Resultat	208 458	149 247	357 705
Finansiell dekningsgrad i %	104 %	110 %	106 %

Selvkostfond 01.01	185 269	785 588	970 857
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	208 458	149 247	357 705
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	12 970	37 161	50 131
Selvkostfond 31.12	406 697	971 996	1 378 693

Etterkalkyle selvkost 2025	Private planforslag	Byggesak	Oppmåling	Eierseksjonering	Totalt
Direkte driftsutgifter	83 452	3 729 252	3 521 396	48 082	7 482 183
Indirekte driftsutgifter (netto)	14 822	100 622	63 556	863	179 862
Sjablongmessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	741	5 031	3 178	43	8 993
Driftskostnader	199 015	3 834 905	3 588 130	48 989	7 671 038
- Øvrige driftsinntekter	-620	-547 603	-231 133	-45 000	-824 356
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	198 394	3 287 302	3 356 997	3 989	6 846 682
Subsidiering	118 994	0	917 594	3 989	1 040 577
Gebyrinntekter	79 400	3 791 698	2 439 403	0	6 310 501
Resultat	0	504 396	0	0	504 396
Finansiell dekningsgrad i %	40 %	115 %	73 %	0 %	92 %
Selvkostfond 01.01	0	1 702 247	0	0	1 702 247
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	0	504 396	0	0	504 396
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	0	87 637	0	0	87 637
Selvkostfond 31.12	0	2 294 281	0	0	2 294 281

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Etterkalkyle selvkost 2025	Utslippstillatelser og kontroll/tilsyn	Totalt
Direkte driftsutgifter	1 999 448	1 999 448
Indirekte driftsutgifter (netto)	51 263	51 263
Sjablongmessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	2 563	2 563
Driftskostnader	2 053 274	2 053 274
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	-213 917	-213 917
Gebyrinntekter	2 546 805	2 546 805
Resultat	707 448	707 448
Finansiell dekningsgrad i %	138 %	138 %
Selvkostfond 01.01	1 188 725	1 188 725
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	707 448	707 448
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	69 163	69 163
Selvkostfond 31.12	1 965 336	1 965 336

Etterkalkylene for 2025 er utarbeidet i samarbeid med rådgivningsselskapet Momentum by Visma som har mer enn 20 års erfaring med selvkostproblematikk og bred juridisk og økonomisk kompetanse knyttet til selvkost.

Momentums selvkostberegningsmodell Momentum Selvkost Kommune benyttes av flere enn 300 norske kommuner.

Note 16 Salg av finansielle anleggsmidler

Senja kommune har ikke solgt noen finansielle anleggsmidler i 2025

Ved salg av kommunens aksjer klassifisert som anleggsmidler er en andel av salgsinntekten regnet som avkastning på innskutt kapital og inntektsført som løpende inntekt i driftsregnskapet.

Avkastningen er beregnet som den delen av salgsinntekten som gjenspeiler resultatene som er opptjent i selskapet i løpet av kommunens eiertid.

	ABC AS	DEF AS
Antall solgte aksjer	0	0
Salgsum pr. aksje	kr -	kr -
Inntektsført i driftsregnskapet	kr -	kr -
Inntektsført i investeringsregnskapet	kr -	kr -
Sum inntektsført salgssum	kr -	kr -

Note 17 Ytelser til ledende personer

Ytelser til ledende personer	Lønn og annen godtgjørelse	Godtgjørelse for andre verv	Tilleggs-godtgjørelse	Natural-ytelser
Kommunedirektør	1 322 998	0	0	93 467
Ordfører	1 392 369	0	0	0

Vedrørende naturalytelse til kommunedirektør, beløpet gjelder fri bolig v/pendling.

Note 18 Godtgjørelse til revisor

Kommunens revisor er KomRev Nord IKS.

Godtgjørelse til revisor	Kommune- kassen
Revisjon	2 117 000
Rådgivning	0
Samlet godtgjørelse	2 117 000

Note 19 Spesifikasjon av vesentlige poster og transaksjoner

Senja kommune mottok i 2025 kr 36,07mill fra havbruksfondet, mot budsjettert kr 38 mill.

Note 20 Usikre forpliktelser, betingede eiendeler og hendelser etter balansedagen

Usikre forpliktelser drift

Senja kommune er ved regnskapsavslutningen har to saker berammet i lagmannsretten som er vunnet i tingretten. Risiko her ved tap er inntil 4,5 mill. kr i erstatning samt 1 mill. kr i saksomkostninger. Videre er det to saker i Senja tingrett som gjelder tapt omsorg og en mindre erstatningssak. Risiko ved tap her er om lag 3,2 mill. kr inkl. saksomkostninger.

En samlet vurdering, gitt at to saker er vunnet i tingretten, tilsier en risiko om lag rundt 3-3,5 mill. kr.

Note 21 Konsolidert regnskap

Det er ingen virksomheter som skal konsolideres inn i kommunekassens årsregnskap. Konsolidert regnskap 2025 er likelydende med kommunens årsregnskap.

Økonomiske mål

Det er et mål for Senja kommune over tid å yte best mulige tjenester til innbyggerne innenfor de gitte rammene lovgivningen, økonomien og kommunens folkevalgte fastsetter. Det legges vekt på å sikre et stabilt og forutsigbart tjenestetilbud.

Kommuneloven pålegger kommunene å forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid (KL §§ 14-1 og 14-2). Som ledd i dette har kommunestyret vedtatt økonomiske mål for utviklingen av kommunens økonomi. Hensikten med økonomiske mål er å synliggjøre hva som skal til for å ha en sunn økonomi over tid, og benytte dette som en del av beslutningsgrunnlaget i budsjett- og økonomiplanprosessen. De økonomiske målene bør balansere kortsiktige og langsiktige hensyn.

Kommunens økonomiske mål er som følger:











1. Garantier skal ikke overstige 15% av brutto driftsinntekter
2. Netto driftsresultat skal utgjøre minst 1,75 % av sum driftsinntekter.
3. Netto lånegjeld skal utgjøre maksimalt 100 % av brutto driftsinntekter.
4. Disposisjonsfondet skal utgjøre minimum 120 % av akkumulert premieavvik, og minimum 10 % av netto lånegjeld

Havbruksfond, forutsatt at mål for disposisjonsfond er innfridd:

1. Minimum 35 % og maksimum 40 % til nedbetaling gjeld.
2. Minimum 35 % og maksimum 40 % til egenkapital investeringer.
3. Til næringsfond avsettes 10 %.
4. Til vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur avsettes 5 %.
5. Til finansiering bredbåndsutbygging avsettes 5 %.
6. Maksimalt 10 % går til finansiering og saldering drift.

Etterfølgende tabell viser resultatene for 2025 i forhold til de økonomiske målene.

Tabellen viser oppnådde resultater i forhold til økonomireglementets fem økonomiske mål.

Handlingsregler - Trafikklys	Mål i % av driftsinntekter	Regnskap 2025 i %	Regnskap 2024 i %	Regnskap 2025 i 1000 kr
Garantier	15 %	 14,31 %	 14,50 %	316 917
Netto driftsresultat	1,75 %	 -1,58 %	 1,51 %	- 34 912
Netto lånegjeld	100 %	 107,32 %	 95,44 %	2 376 877
Disposisjonsfond/Netto lånegj.	10 %	 8,14 %	 11,68 %	193 532
Disposisjonsfond/Premieavvik	120 %	 77,45 %	 96,38 %	249 893
Driftsinntekter	2 214 675			

Av tabellen framgår at kun mål nr. 1 av de 5 målene er innfridd i 2025.

Mål nr. 2 viser er ikke innfridd ved at netto driftsresultat er negativt med -1,58 %, noe som utgjør et negativt avvik på 73,7 mill.kr mot forutsatt i måltallet. Ser en netto driftsresultat over tid, ser en en tydelig trend hvor dette gradvis svekkes og understreker behovet for den omstillingsprosessen som er igangsatt.

Et netto driftsresultat på 1,75 % for kommuner (som konsern), er basert på et mål om å bevare realverdien av kommunenes formue (egenkapitalen). Måltallet er i utgangspunktet ikke en anbefaling for hver enkelt kommune.

Mål nr. 3 er ikke innfridd, og en ser en betydelig vekst i netto lånegjeld fra 2024. Dette måltallet er en viktig indikator også for netto finansutgifter som følger av dette. En betydelig økning i netto lånegjeld tilsier at det på halen kommer en betydelig økning i avdrag og renter når anlegg aktiveres i balansen.

Mål nr 4 viser 2 indikatorer for disposisjonsfondet. For 2025 er avviket negativt for begge indikatorer. Disposisjonsfondet målt mot netto lånegjeld for 2025 er negativt, og antyder en redusert evne til å håndtere typisk økte framtidige netto finansutgifter.

Indikator nr. 2 peker mot redusert evne til å håndtere likviditetseffekten av kommunens samlede akkumulerte premieavvik ved at premieavviket spiser opp kommunen disposisjonsfond tenkt som likviditet.

Budsjettpremiss

Som en del av kommunens arbeid med å oppnå bærekraftig økonomisk drift, har kommunestyret vedtatt rammenedtrekk tilsvarende 11,5 mnok og 20 mnok i økonomiplanperioden (2025 – 2028). For å håndtere kommunens samlede økonomiske utfordringer, ser vi imidlertid behov for å ha varig redusert driftsnivå tilsvarende 100 millioner kroner i perioden fremover. For budsjettåret 2025 er det vedtatt spesifikke rammenedtrekk.

- Oppvekst: 2 millioner kroner i 2025, 4 millioner kroner årlig fra og med 2026
- Helse og omsorg: 8 millioner kroner i 2025, 13 millioner kroner årlig fra og med 2026
- Samfunnsutvikling: 1 million kroner i 2025, 2 millioner kroner årlig fra og med 2026
- Administrasjon: 0,5 millioner kroner i 2025 1 million kroner årlig fra og med 2026

Det var en forutsetning at omstillingstiltakene skulle være konkrete og konsekvenser skal beskrives. Tiltak skulle også være realistiske og gjennomførbare. Disse tiltakene kommer i tillegg til kommunestyrets øvrige vedtak i budsjett 2025, økonomiplan 2025-2028. Mål: Redusere drift med ca. 100 MNOK i løpet av fireårsperioden 2025–2029 med størst mulig effekt de to første årene.

For 2025 klarte 3 av 4 rammeområder sine definerte innsparingsmål, hovedsakelig ved reduksjon årsverk samt noe på tjenesteinnkjøp. For området Helse og Omsorg er utfordringene betydelige, og innsparingsmålet for 2025 var utenfor rekkevidde tidlig i året. Hovedårsaken er merforbruk i personellutgifter, spesielt overtid og innleie bemanningsbyrå. I tillegg oppstår et stort avvik som følge av underbudsjetterte pensjonsutgifter. Den samlede utfordringen er adressert i eget omstillingsvedtak knyttet til budsjett og økonomiplan 2026-2029.

Samlet for rammeområdene var det likevel et positivt avvik på 8,4 mill. kr.

Økonomirapportering drift

I dette kapitlet gis en totaloversikt med utgangspunkt i hva som er kommunestyrets eneområde og bevilgninger gitt til kommunalområdene.

Regnskapets "Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd" viser sum bevilgninger gitt til kommunalområdene, dvs. deres budsjettrammer. Disse rammene inkluderer avsetninger til og bruk av ulike bundne fond og disposisjonsfond og enkelte overføringer til investeringer. Regnskapsteknisk sett er dette disponeringer av et netto driftsresultat.

I regnskapets "Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd" vises "Korrigert sum bevilgninger drift netto". Linjen viser kommunalområdenes bevilgninger uten posterings knyttet til fond og overføringer til investeringer som er trukket ut, og i stedet lagt inn i oversiktens "Disponering eller dekning av netto driftsresultat". Dvs. at sistnevnte viser hvordan netto driftsresultat i sin helhet er disponert, mens "Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat" som vist i tabellen under, ikke inkluderer disponeringer som inngår i kommunalområdenes rammer.

Totaloversikt økonomi

Beløp i 1000, Kilde budsjett – og regnskapsskjema 5-4.1 og 5-4.2

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2024	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kroner
POLITIKK	10 396	10 833	11 021	10 649	372
OPPVEKST OG KULTUR	565 686	597 569	598 824	582 380	16 444
HELSE OG OMSORG	597 766	581 100	595 689	639 522	-43 833
SAMFUNNSUTVIKLING	124 799	133 933	133 789	128 350	5 439
ADMINISTRASJON	106 268	100 009	99 989	89 796	10 194
FRIE INNTEKTER / FINANS / PENSJON	-12 148	1 582	25 115	5 331	19 784
Sum bevilgninger drift, netto	1 392 768	1 425 026	1 464 426	1 456 026	8 400
Sum herav poster	-9,7	7,3	16,2	10,7	5,4
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	1 383 027	1 432 298	1 480 598	1 466 761	13 837
	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2024	Rev. budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kroner
Rammetilskudd	-782 697	-820 246	-841 846	-813 899	-27 947
Inntekts- og formuesskatt	-493 352	-532 447	-531 447	-569 178	37 731
Eiendomsskatt	-40 862	-46 973	-46 973	-46 236	-737
Andre generelle driftsinntekter	-252 158	-131 800	-145 900	-154 316	8 416
Sum generelle driftsinntekter	-1 569 069	-1 531 466	-1 566 166	-1 583 629	17 463
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	1 383 027	1 432 298	1 480 598	1 466 761	13 837
Avskrivninger	97 746	81 940	101 604	101 604	0
Sum netto driftsutgifter	1 480 773	1 514 238	1 582 202	1 568 365	13 837
Brutto driftsresultat	-88 297	-17 228	16 036	-15 264	31 300
Netto finansutgifter	152 794	158 226	154 626	151 780	2 845
Motpost avskrivninger	-97 746	-81 940	-101 604	-101 604	-0
Netto driftsresultat	-33 249	59 057	69 057	34 912	34 146
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	33 249	-59 057	-69 057	-34 912	-34 146
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0

Summen av generelle driftsinntekter og netto finansutgifter, fratrukket netto utgifter til kommunalområdene, gir netto driftsresultat. Netto driftsresultat disponeres til fond og/eller overføres til investeringer. Ettersom kommunalområdene regnskapsteknisk sett inneholder disponeringer knyttet til fond, viser linjen "Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat" resterende del av netto driftsresultat.

"Sum generelle driftsinntekter" (skatt, rammetilskudd og rentekompensasjonsordningene) på 1.583,6 mill. kr, viser et positivt avvik på 17,5 mill. kr, og "Netto finansutgifter" på 151,8 mill. kr, viser et positivt avvik på 2,8 mill. kr. "Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat" viser et positivt avvik på

Årsregnskap og Årsberetning 2025

34,1 mill. kr. som forklares med redusert bruk av disposisjonsfond 26,3 mill. kr og netto bruk/avsetninger til bundne fond 7,8 mill. kr.

For lønn inkl. sos. utgifter, vikarbyrå og refusjoner, var avviket svakt negativt. Samlet var netto lønn på om lag 1,310 mrd. kr mot budsjettet 1,306 mrd. kr. Hovedårsak til avviket ligger i budsjett for pensjon hvor det i opprinnelig budsjett var for knapt, og det var en differanse ift. grunnlagsdata i budsjett høsten 2024 opp mot endelige tall i april 2025.

Innhold i tabellen over knyttet til rammeområdene kommenteres ytterligere i årsberetningens kapitler for rammeområdene inkl. rammene for tilleggsbevilgninger.

Innhold i tabellen over som viser hva som er til disposisjon, kommenteres i etterfølgende kapitler for 1) sentrale inntekter, 2) finansinntekter og -utgifter og 3) avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner - til disposisjon for tjenesteområdene.

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev.bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Frie disponible inntekter						
Rammetilskudd	-782 697	-820 246	-841 846	-813 899	-27 947	-3,3 %
Inntekts- og formuesskatt	-493 352	-532 447	-531 447	-569 178	37 731	7,1 %
Eiendomsskatt	-40 862	-46 973	-46 973	-46 236	-737	-1,6 %
Andre generelle driftsinntekter	-252 158	-131 800	-145 900	-154 316	8 416	5,8 %
Sum Frie disponible inntekter	-1 569 069	-1 531 466	-1 566 166	-1 583 629	17 463	1,1 %

Rammetilskuddet og inntektsutjevning på 813,899 mill. kr er 27,947 mill. kr (-3,3 %) lavere enn budsjettet. Dette henger sammen med at kommunen har fått 37,731 mill. kr (7,1 %) mer i inntekts og formuesskatt enn budsjettet. Som følge av betydelig høyere skatteinngang i egen kommune og i landet for øvrig, så blir inntektsutjevningen betydelig mindre enn budsjettet. Totalt sett så utgjør dette netto 9,784 mill. kr.

Merinntektene knyttet til skatteinntektene og inntektsutjevningen må ses i sammenheng med at kommunenes samlede skatteinngang ble 282,3 mrd. kr, eller 2,2 mrd. kr høyere enn anslått i nasjonalbudsjettet for 2026.

Andre generelle driftsinntekter på 154,3 mill. kr er 8,4 mill. kr (5,8 %) høyere enn budsjettet og kan i korte trekk forklares med økte inntekter på integreringstilskudd 7,4 mill. kr, økte tilskudd for mindreårige asylsøkere 1,5 mill. kr, litt lavere produksjonsavgift havbruk 1,9 mill. kr og litt høyere rentekompensasjon Husbanken 1,1 mill. kr.

Frie disponible inntekter ble totalt sett ca. 17,5 mill. kr. Eller ca. 1,1 % høyere enn budsjettet.

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev.bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Finansinntekter/-utgifter						
Renteinntekter	-29 719	-27 015	-28 515	-36 784	8 269	29,0 %
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	19	0	0	24	-24	0,0 %
Renteutgifter	110 106	110 040	108 440	113 785	-5 345	-4,9 %
Avdrag på lån	72 390	75 200	74 700	74 755	-55	-0,1 %
Renteinntekter	0	0	0	0	0	0,0 %
Renteutgifter	0	0	0	0	0	0,0 %
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0,0 %
Sum Finansinntekter/-utgifter	152 796	158 226	154 626	151 780	2 846	-1,8 %

Netto finansutgifter viser et mindreforbruk på 2,8 mill. kr (1,8 %).

Renteinntekter er 8,27 mill. kr (29 %) høyere enn budsjettet som kan forklares med betydelig høyere likviditet gjennom året og høyere gjennomsnittrente gjennom året enn budsjettet.

Renteutgifter utgjorde 113,79 mill. kr i 2025, noe som er 5,35 mill. kr (4,9 %) høyere enn budsjettet. Dette kan forklares ved litt høyere rentekostnader på kommunens investeringslån enn budsjettet, og renter på startlån som utgjorde ca. 4 mill. kr mer enn budsjettet.

Byggelånsrenter overført til investering reduserer rentekostnadene i drift med 14,8 mill. kr. Betalte renter utgjorde dermed ca. 128,2 mill. kr.

Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner - til disposisjon for tjenesteområdene

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev.bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Avsetninger og bruk av avsetninger						
Overføring til investering	1 400	7 100	10 000	10 000	0	0,0 %
Avsetninger til disposisjonsfond	21 716	0	0	0	0	0,0 %
Bruk av disposisjonsfond	0	-57 150	-61 150	-34 809	-26 342	-43,1 %
Netto avsetninger	23 116	-50 050	-51 150	-24 809	-26 342	-51,5 %

Bruk av disposisjonsfond ble 26,3 mill. kr (-43,1 %) lavere enn budsjettet og utgjorde for 2025 34,8 mill. kr. Årsaken til mindre bruk av disposisjonsfond er som følge av strykingsbestemmelsene ved regnskapsavslutningen. Som følge av at kommunen har andre inntekter som finansierer utgiftene på de ulike rammeområdene så reduseres bruk av disposisjonsfond tilsvarende.

Utvikling i netto driftsresultat

Beløp i 1000

	Regnskap i fjor	Oppr. bud.	Rev. bud.	Regnskap	Avvik i kr	Avvik i %
Bruk av avsetninger						
Bruk av bundne driftsfond	-4 256	-1 177	-1 177	-4 484	3 307	281,0 %
Bruk av disposisjonsfond	0	-65 082	-77 982	-51 641	-26 342	-33,8 %
Sum bruk av avsetninger	-4 256	-66 259	-79 159	-56 125	-23 034	-29,1 %
Avsetninger						
Overføring til investering	1 400	7 100	10 000	10 000	0	0,0 %
Avsetninger til bundne driftsfond	14 389	102	102	11 213	-11 111	-10893,5 %
Avsetninger til disposisjonsfond	21 716	0	0	0	0	0,0 %
Sum avsetninger	37 505	7 202	10 102	21 213	-11 111	-110,0 %
Netto driftsresultat	-33 249	59 057	69 057	34 912	34 146	49,4 %
Sum driftsinntekter	-2 199 609	-2 020 119	-2 115 251	-2 214 675	99 425	4,7 %
Netto driftsresultat i prosent av driftsinntekter	1,5 %	-2,9 %	-3,3 %	-1,6 %	34,3 %	0,0 %

Bruk av bundne driftsfond viser 3,3 mill. kr mer enn budsjettert, men er en konsekvens av aktivitet hvor øremerkede midler hentes inn fra fond avsatt fra tidligere år.

Bruk av disposisjonsfond viser 26,3 mill. kr (-33,8 %) lavere bruk av disposisjonsfond enn budsjettert som følge av andre merinntekter som benyttes i stedet for til finansiering av driftsbudsjettet.

Avsetning til bundne driftsfond viser 11,1 mill. kr mer enn budsjettert, men har sammenheng med at øremerkede midler og selvkosttjenester avsettes til bundne driftsfond til fremtidig bruk.

Som en konsekvens av merinntekter så blir netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene bedre enn budsjettert, revidert budsjett var på -3,3 % mens regnskapet ble på -1,6 % (se forøvrig analyse kostra hovedtall).

KOSTRA hovedtall

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo
Prioritet				
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter (B)	11,2 %	11,0 %	8,8 %	12,0 %
Netto driftsutgifter i kroner per innbygger (B)	92 970	98 451	104 862	82 620
Økonomi				
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	7,4 %	15,5 %	20,1 %	16,3 %
Frie inntekter i kroner per innbygger (B)	82 264	85 439	92 559	77 587
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (B)	-0,2 %	1,5 %	-1,6 %	0,6 %
Netto lånegjeld i kroner per innbygger (B)	127 073	152 551	159 031	142 966
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter (B)	94,1 %	101,6 %	107,2 %	100,2 %

Kostra-indikatorene i dette dokumentet vises på konsernnivå, hvis ikke annet står i teksten på indikatoren.

Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter - Indikatoren viser disposisjonsfond per 31.12. i prosent av årets brutto driftsinntekter.

Netto driftsutgifter i kroner per innbygger - Netto driftsutgifter er her definert som samlede driftsutgifter fratrukket tjenesterelaterte driftsinntekter.

Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter - Brutto investeringsutgifter inkluderer her utgifter til kompensasjonsberettiget merverdiavgift.

Frie inntekter i kroner per innbygger - Med frie inntekter menes inntekter som kommunene kan disponere fritt, uten andre bindinger enn gjeldende lover og forskrifter. Frie inntekter er her definert som rammetilskudd fra staten, skatt på inntekt og formue samt konsesjonsavgift og naturressursskatt.

Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter - Tabellen viser netto driftsresultat for kommunene som konsern, der Senjas resultat er på -1,6 %.

Netto lånegjeld i kroner per innbygger - Netto lånegjeld er definert som langsiktig gjeld (eksklusive pensjonsforpliktelser) fratrukket totale utlån og ubrukte lånemidler per 31.12.

Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter - Indikatoren viser netto lånegjeld (langsiktig gjeld eksklusive pensjonsforpliktelser, fratrukket totale utlån og ubrukte lånemidler) i prosent av brutto driftsinntekter.

Kommentar: Som det framgår av kostradata, har Senja høye frie inntekter sammenlignet med egen kostragruppe og landet utenom Oslo. Samtidig viser netto driftsutgifter at også utgiftssiden er betydelig over sammenlignbare grupper. Sett i sammenheng med økende investeringsutgifter, netto lånegjeld med tilhørende finansutgifter, så bidrar dette i sum til et negativt netto driftsresultat for 2025 og en trend som viser at underliggende drift er negativ og økende.

Økonomirapportering investeringer

Det ble investert i anleggsmidler for til sammen kr 471,5 mill. kr mot budsjett 569,2 mill. kr. I tillegg ble det investert i aksjer KLP og gitt tilskudd til andres investering, totalt 6,6 mill. kr. Totale investeringer ble derfor 451,8 mill. kr i 2025 mens totalt budsjett var 574,4 mill. kr.

Det ble lånt ut kr 78,1 mill. kr gjennom startlån mot 70,0 mill. kr i budsjett i 2025.

Netto bruk av ubundne investeringsfond utgjorde 5,2 mill. kr. Bruken knytter seg til finansiering av egenkapitaltilskudd KLP, samtidig er det satt av 6 mill. kr til ubundne investeringsfond jfr. politisk vedtak. Det er satt av 11,3 mill. kr til bundne investeringsfond, mottatte avdrag på startlån som skal tilbakebetales til Husbanken. Det er brukt 5,3 mill. kr av bundne investeringsfond til å finansiere tilbakebetaling av tidligere mottatte startlånsmidler som har stått i balansen fra tidligere Tranøy kommune.

Det ble solgt eiendom og kommunale boliger tilsvarende 7,7 mill. kr. Salgene var i hovedsak næringsseiendommer Rubbestadveien 64, Vangsvikveien 301, Øvreveien 152-154 Gryllefjord, Ferroveien 18, tomt Brenneset, salg av tomt Mellomlia på Finnsnes og salg av biler og maskiner. I tillegg ligger det her overføring av investering til Senja kirkelige fellestråd for de investeringer som kommune har gjort,

Årsregnskap og Årsberetning 2025

men som tilhører kirkelig fellesråd. Salg av eiendom brukes til å finansiere kommunens egenkapitalinnskudd til pensjonsordning – fellesordningen og sykepleierordningen i KLP.

Tilskudd til andres investeringer utgjorde ca. -24,9 mill. kr og er hovedsakelig satt sammen av reversering anslagsposter Klubben (-33 mill. kr), nye anslagsposter Gibostad VVAO og Vardnesveien utbetaling (6,4 mill. kr), kirkeinvesteringer (0,57 mill. kr), erstatning tomtearealer 0,37 mill. kr, justering merverdiavgift boligfeltene Sarabakken, Skibakken, Boligparken Silsand (utbetaling til entreprenører i henhold til avtaler) og justeringsavtale mva. Klubben 0,76 mill. kroner.

Avdragsutgifter utgiftsført i investeringsregnskapet utgjorde totalt 22 mill. kr. Beløpet består av kommunens avdrag på startlånporteføljen. Kommunen mottatte avdrag på utlån (Startlån) er ikke frie inntekter i investeringsregnskapet. Mottatte avdrag fra øvrige utlån benyttes til å finansiere kommunens avdrag på startlånporteføljen slik at låneporteføljen ikke må finansieres av andre lånemidler.

Det er regnskapsført kr 443 mill. kr i inntekter i investeringsregnskapet i 2025. Tilskudd fra andre er netto økt med kr 12,7 mill. kr. Ca. 10,5 mill. kr av dette er tilknyttet Ersfjordstranda, 0,75 mill. kr er forsikringsoppgjør for kondemnert brannbil og det meste av det resterende beløp er bokførte tilskudd tilknyttet justeringsavtaler Klubben, Sarabakken, Skibakken og Boligparken.

Kommunen mottok refusjon av betalt merverdiavgift med kr 76,46 mill. kr. Overføring fra drift utgjorde 10 mill. kr og knytter seg til disposisjonsfondsfinansiering av ekstrabevilgning kai Fjordgård fiskerihavn.

Totalt finansieringsbehov etter fratrukk av mva-kompensasjon, tilskudd og overføring fra drift ble finansiert med bruk av lånemidler kr 346,08 mill. kr. Tabellen nedenfor er en oppsummering av bevilgningsoversikt investering fra årsregnskapet

Hovedoversikt investeringer	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025	Opprinnelig budsjett 2025
Sum inntekter	442 993 876	563 172 500	507 631 500
Sum utgifter	451 754 214	574 372 500	523 831 500
Sum utgifter utlån	-5 558 392		
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-3 201 946	-11 200 000	-16 200 000
Udekket/udisponert	0	0	0

Investeringsutgiftene i 2025 fordeler seg som vist i tabellen:

	Regnskap 2025
Annet	6 840 581
Bygninger, oppvekst, helse og omsorg og samfunnsutvikling	378 464 529
Infrastruktur	28 873 776
Maskiner og utstyr samfunnsutvikling	5 549 406
Næring og havn	5 861 980
Selvkost vann og avløp	26 163 942
Sum driftsutgifter	451 754 214

De største investeringene i 2025 var knyttet til nybygg, oppgradering av bygninger og infrastruktur.

Investeringer innenfor bygninger administrasjon, oppvekst, helse og omsorg og samfunnsutvikling utgjorde totalt 378,5 mill. kr. De største prosjektkostnadene innenfor formålsbygg var knyttet til

Finnsnes barneskole, Gryllefjord skole, Dansesletta barnehage, Stonglandet skole og Botnhamn barnehage.

Investeringer innenfor næring og havn utgjorde ca. 5,9 mill. kr. De største prosjektene er ferdigstillelse utbygging av Fjordgård fiskerihavn og prosjektering av miljøkai Finnfjord.

Investeringer innenfor selvkost utgjorde ca. 26,2 mill. kr. De største prosjektkostnadene er knyttet til utbygging Gibostad (vei, vann og avløp), Vardnesveien VVA og små vanninvesteringer som for eks. nye pumpestasjoner.

Investeringer i infrastruktur var på ca. 28,9 mill. kr, hvor oppgradering av kommunale veier, investering tilknyttet Ersfjordstranda og investeringer tilknyttet Ikt og digitalisering var de største prosjektene.

Innkjøp av maskiner og utstyr var på 5,5 mill. kr, hvor ny brannbil (sprinter) og innkjøp av utstyr til uteseksjonen Teknisk drift utgjorde en stor del av kostnaden.

Annet utgjorde ca. 6,8 mill. kr, hvor dette i hovedsak er EK-tilskudd til KLP, timefordeling administrasjon investering og investeringer kirkegårder.

Oppstilling til bevilgningsoversikt investering viser en mer detaljert oversikt over alle investeringsprosjektene som er gjennomført i 2025.

Investeringsutgiftene fordeler seg slik prosentmessig:



Kort oppsummert så viser investeringsregnskapet totalt sett at investeringene ble betydelig lavere enn det som var budsjettert for 2025. Det var budsjettert med 574,4 mill. kr til investeringer i 2025.

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Regnskapet ved årets slutt viste 451,8 mill. kr. Se for øvrig obligatoriske budsjettskjemaer for mer spesifisering.

Det vises ellers til rapporteringen som gjøres gjennom året i Tertialrapport 1 og 2, samt enkeltsaker som er behandlet gjennom året.

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 1 ledd

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 1. ledd	Note	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
1 Investeringer i varige driftsmidler	4	345 100 252	518 631 500	471 481 348	569 172 500
2 Tilskudd til andres investeringer		1 784 373	0	-24 904 540	0
3 Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	5	4 814 964	5 200 000	5 177 406	5 200 000
4 Utlån av egne midler	6	0	0	0	0
5 Avdrag på lån		0	0	0	0
6 Sum investeringsutgifter		351 699 590	523 831 500	451 754 215	574 372 500
7 Kompensasjon for merverdiavgift		51 817 128	96 516 300	76 460 953	104 674 500
8 Tilskudd fra andre		-14 766 672	16 200 000	12 740 156	2 000 000
9 Salg av varige driftsmidler		5 019 276	0	7 717 089	6 000 000
10 Salg av finansielle anleggsmidler		0	0	0	0
11 Utdeling fra selskaper		0	0	0	0
12 Mottatte avdrag på utlån av egne midler		0	0	0	0
13 Bruk av lån		279 011 967	394 915 200	346 075 679	450 498 000
14 Sum investeringsinntekter		321 081 699	507 631 500	442 993 877	563 172 500
15 Videreutlån		99 039 167	70 000 000	78 060 414	70 000 000
16 Bruk av lån til videreutlån		99 039 167	70 000 000	78 060 414	70 000 000
17 Avdrag på lån til videreutlån		27 025 371	15 533 793	21 954 355	22 258 793
18 Mottatte avdrag på videreutlån		26 846 928	15 533 793	27 512 747	22 258 793
19 Netto utgifter videreutlån		178 443	0	-5 558 392	0
20 Overføring fra drift		-1 400 000	-11 000 000	-10 000 000	-10 000 000
21 Avsetninger til bundne investeringsfond		190 000	0	11 264 362	0
22 Bruk av bundne investeringsfond		-17 178 443	0	-5 266 308	0
23 Avsetninger til ubundet investeringsfond		0	0	6 000 000	6 000 000

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 1. ledd	Note	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
24 Bruk av ubundet investeringsfond		-12 407 891	-5 200 000	-5 200 000	-7 200 000
25 Dekning av tidligere års udekket beløp		0	0	0	0
26 Sum overføring fra drift og netto avsetninger		-30 796 334	-16 200 000	-3 201 946	-11 200 000
27 Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)		0	0	0	0

Budsjett- og regnskapsforskriften, § 5-5, 2. ledd

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
Aktivitetshus barn og unge	1 337 923	0	0	150 000
Avløp - investeringer	2 329 670	7 000 000	856 762	5 000 000
Bibliotek - selvbetjening utlån Ikke definert att/avn pr mai 2025)	0	0	240 562	350 000
Botnhamn barnehage	11 200	10 000 000	6 951 834	10 000 000
Brannbil	0	8 250 000	3 051 398	2 250 000
Dansesletta barnehage Vangsvik	30 120 613	85 834 000	70 843 143	79 834 000
Ersfjord - kontrakt fase 2	0	0	4 370 209	0
Finansiering Investering	0	0	1 092 000	0
Finnfjord miljøkai	0	0	1 619 499	1 500 000
Fiskerihavn Fjordgård	588 507	12 500 000	3 465 737	12 500 000
Flytemolo Gryllefjord havn	4 569 629	0	0	0
Forprosjekt FUSK utredning	108 800	1 000 000	1 406 172	1 400 000
Gibostad vei, vann og avløp	32 148 512	5 000 000	5 754 370	9 500 000
Gryllefjord skole	4 013 956	60 000 000	64 213 861	60 000 000
Havnerelaterte investeringer	576 889	1 200 000	0	0
Heiser sykehjem 2021	664 109	5 000 000	1 918 667	6 850 000
IKT Digitale plattformer/digitalisering	4 069 603	2 000 000	4 451 925	4 000 000
Inventar/utstyr sykehjem	0	500 000	330 456	500 000
Investering avløp Klubben industripark (tidl Silsand og Grasmyr)	0	0	1 000 000	0
Investering Formålsbygg	9 829 221	8 500 000	10 144 070	10 500 000
Investering vann - Klubben	66 350	0	17 978 450	0
Kino lydanlegg	0	350 000	383 379	500 000
Kirkegårder	649 738	8 788 500	302 385	988 500
Kjøp av kommunale utleieboliger	0	0	0	6 000 000

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
Kjøp av tomteområder	28 705 750	1 000 000	1 296 919	1 000 000
Klubben industriområdet - kai	63 455	0	602 524	800 000
Klubben industriområdet - vei	0	0	14 100 000	0
Kommunale veier - oppgradering	8 205 886	6 000 000	5 700 688	6 000 000
Kulturhuset Finnsnes	595 832	0	0	0
Maskiner og utstyr	3 927 892	1 300 000	2 276 894	1 800 000
Mudring Husøy havn	0	0	165 368	2 000 000
Nye Finnsnes Barneskole	183 407 378	243 800 000	207 054 834	287 800 000
Nye Senjahopen barnehage	0	1 000 000	0	1 000 000
Nytt legekantor Finnsnes	608 102	0	75 300	6 000 000
Ombygging Skaland sykehjem	1 994 646	0	0	0
Ombygging Stonglandet skole 2024	3 333 855	0	9 673 157	12 500 000
Opparbeidelse av tomteområdet, Brenneset Silsand	2 103 006	0	0	0
Oppgradering av uteområdet skoler / barnehager	885 407	500 000	500 000	500 000
Oppgradering Bakkely	0	3 700 000	287 162	1 000 000
Oppgradering Tranøy gård	180 494	2 600 000	1 298 961	1 050 000
Reinvestering utstyr Helse og Omsorg (20: Utstyr sykehjemstjenesten)	833 716	1 000 000	1 154 069	1 000 000
Roboter	0	1 000 000	221 114	1 000 000
Senjahopen fiskerihavn	8 629 603	0	611 376	500 000
Salg av tomteområder og eiendom	1 488 500			
Solavskjerming barnehager	115 453	0	0	0
Solavskjerming Finnsnes ungdomsskole	1 193 808	0	0	0
Sovekrybber barnehage	782 400	0	0	0
Soveskur Gryllefjord barnehage	0	130 000	0	0
Trafikksikkerhetsplan	1 226 521	1 000 000	354 374	1 000 000
Turistanlegg-bygging i Ersfjordstranda	347 506	27 279 000	12 294 423	15 400 000
Utredning oppgraderingsbehov Senja rådhus	0	1 400 000	0	1 400 000
Utstyr brann	589 319	0	0	0
Vangsvik kirke	40 470	0	37 990	100 000
Vann - investeringer	4 422 834	7 000 000	5 211 664	5 000 000
Vardnesveien vei, vann og avløp	119 604	0	7 862 696	8 500 000
Velferdsteknologi - sykehjem og hjemmetjeneste	456 752	4 000 000	326 956	2 000 000

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr.budsjett 2025	Regnskap 2025	Reg. budsjett 2025
Sum investeringer i varige driftsmidler	345 342 909	518 631 500	471 481 348	569 172 500
Egenkapitalinnskudd KLP	4 814 964	5 200 000	5 177 406	5 200 000
Tilskudd / anslagsposterings	1 324 807	0	-25 121 451	0
SKIBAKKEN BOLIGFELT 45/389 BYGGETRINN 2 - VANN	36 756	0	36 756	0
SKIBAKKEN BOLIGFELT 45/389 BYGGETRINN 2 - AVLØP	25 602	0	25 602	0
SKIBAKKEN BOLIGFELT 45/389 BYGGETRINN 2 - VEI	67 269	0	67 269	0
BOLIGPARKEN SILSAND 59/363 BYGGETRINN 1 - VANN	9 446	0	9 446	0
BOLIGPARKEN SILSAND 59/363 BYGGETRINN 1 - AVLØP	5 173	0	5 173	0
BOLIGPARKEN SILSAND 59/363 BYGGETRINN 1 - VEI	7 269	0	7 269	0
SARABAKKEN BOLIGFELT 60/514 - VANN	22 899	0	22 899	0
SARABAKKEN BOLIGFELT 60/514 - AVLØP	22 899	0	22 899	0
SARABAKKEN BOLIGFELT 60/514 - VEI	19 598	0	19 598	0
Sum tilskudd til andre, kjøp av aksjer, utlån egne midler	6 356 682	5 200 000	-19 727 134	5 200 000
Totalsum	351 699 591	523 831 500	451 754 215	574 372 500

Balanseregnskap med kommentarer

Oversikt - balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
EIENDELER			
A. Anleggsmidler		7 058 626 031	6 385 281 282
I. Varige driftsmidler		3 354 793 257	3 100 737 337
1. Faste eiendommer og anlegg	4	3 271 511 216	3 023 584 297
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	4	83 282 042	77 153 040
II. Finansielle anleggsmidler		599 734 960	545 025 842
1. Aksjer og andeler	5	92 943 315	87 765 909

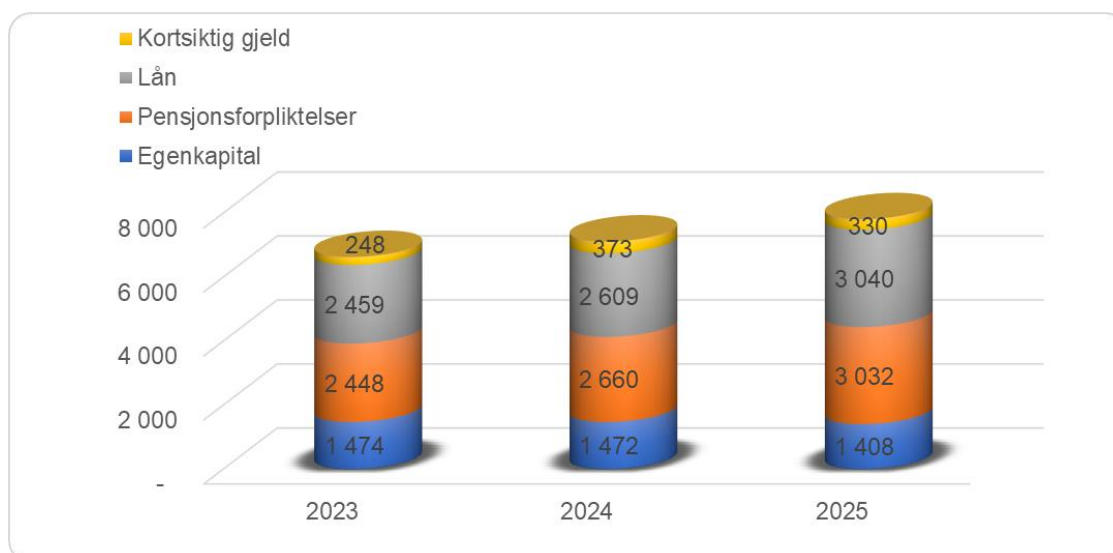
Årsregnskap og Årsberetning 2025

Oversikt - balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
2. Obligasjoner		0	0
3. Utlån	6	506 791 645	457 259 933
III. Immaterielle eiendeler		0	0
IV. Pensjonsmidler	11	3 104 097 814	2 739 518 102
B. Omløpsmidler		750 718 083	728 169 865
I. Bankinnskudd og kontanter		342 732 164	315 671 733
II. Finansielle omløpsmidler		0	0
1. Aksjer og andeler		0	0
2. Obligasjoner		0	0
3. Sertifikater		0	0
4. Derivater		0	0
III. Kortsiktige fordringer		407 985 919	412 498 132
1. Kundefordringer		158 092 981	158 107 381
2. Andre kortsiktige fordringer		0	0
3. Premieavvik	11	249 892 938	254 390 751
Sum eiendeler		7 809 344 114	7 113 451 146
EGENKAPITAL OG GJELD			
C. Egenkapital		1 407 921 977	1 471 709 307
I. Egenkapital drift		226 575 043	271 486 999
1. Disposisjonsfond	13	193 531 804	245 172 735
2. Bundne driftsfond	13	33 043 239	26 314 263
3. Merforbruk i driftsregnskapet		0	0
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet		0	0
II. Egenkapital investering		48 665 180	41 867 126
1. Ubundet investeringsfond	13	34 542 575	33 742 575

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Oversikt - balanse	Note	Regnskap 2025	Regnskap 2024
2. Bundne investeringsfond	13	14 122 605	8 124 551
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet		0	0
III. Annen egenkapital		1 132 681 755	1 158 355 182
1. Kapitalkonto	2	1 142 970 886	1 168 644 313
2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift		-5 178 581	-5 178 581
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering		-5 110 550	-5 110 550
D. Langsiktig gjeld		6 071 917 480	5 269 152 939
I. Lån		3 039 931 564	2 609 102 478
1. Gjeld til kredittinstitusjoner	9	2 176 211 564	2 053 264 944
2. Obligasjonslån	9	140 000 000	213 720 000
3. Sertifikatlån		723 720 000	342 117 534
II. Pensjonsforpliktelse	11	3 031 985 916	2 660 050 461
E. Kortsiktig gjeld		329 504 657	372 588 901
I. Kortsiktig gjeld		329 504 657	372 588 901
1. Leverandørgjeld		76 317 810	105 982 542
2. Likviditetslån		0	0
3. Derivater		0	0
4. Annen kortsiktig gjeld		253 186 848	266 606 359
5. Premieavvik		0	0
Sum egenkapital og gjeld		7 809 344 114	7 113 451 146
F. Memoriakonti		0	0
I. Ubrukte lånemidler		156 262 334	52 515 970
II. Andre memoriakonti		5 769 793	5 438 893
III. Motkonto for memoriakontiene		-162 032 127	-57 954 863

Finansielle nøkkeltall	2024	2025
Arbeidskapital i kr.	355 580 964	421 213 426
Likviditetsgrad 1	1,95	2,28
Likviditetsgrad 2	0,85	1,04
Gjeldsgrad	2,03	2,39
Egenkapitalprosent	20,69 %	18,03 %
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter	95,44 %	107,32 %
Netto lånegjeld pr. innbygger	140 442	159 031



Eiendeler

Eiendeler består av anleggsmidler og omløpsmidler.

ANLEGGSMIDLER

Anleggsmidler består av varige driftsmidler, finansielle anleggsmidler og pensjonsmidler. Anleggsmidler viser en samlet økning på 673,34 mill. kr.

Varige driftsmidler

Varige driftsmidler (faste eiendommer og anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler) viser en økning på til sammen 254,1 mill kr, etter avskrivninger på 101,6 mill. kr.

Finansielle anleggsmidler

Finansielle anleggsmidler består av utlån og aksjer og andeler.

Utlån

Utlån viser en økning på 49,5 mill. kr.

Aksjer og andeler

Aksjer og andeler økte i 2025 med 5,17 mill kr knyttet til KLP egenkapitaltilskudd.

OMLØPSMIDLER

Omløpsmidler består av kasse og bankinnskudd, finansielle omløpsmidler (aksjer og andeler) og kortsiktige fordringer (kundefordringer, andre kortsiktige fordringer og premieavvik). Omløpsmidlene viser en økning på til sammen 22,5 mill. kr.

Arbeidskapital og likviditet

Arbeidskapital er forskjellen mellom kommunens omløpsmidler og kortsiktige gjeld. Det er en viktig indikator på kommunens likviditet og evne til å dekke sine kortsiktige forpliktelser. Positiv arbeidskapital betyr at kommunen har nok midler til å dekke sine kortsiktige gjeldsforpliktelser, mens negativ arbeidskapital kan indikere potensielle likviditetsproblemer.

Driftslikvider:

Driftslikvider er de tilgjengelige midlene som kommunen har for å dekke sine løpende driftsutgifter. Beløpet består av totale likvide midler (kasse og bankinnskudd samt aksjer og andeler) fratrukket ubrukte lånemidler og fondsmidler. Ubrukt lånemidler skal enten brukes til det formålet lånemidlene er tiltenkt eller tilbakebetales. Bundne fondsmidler er øremerket til bestemte formål og kan ikke disponeres fritt av kommunen. Ubundne investeringsfond er ikke øremerket, men skal brukes til investeringsformål. Disposisjonsfond står til kommunens disposisjon og kan brukes fritt til både drift og investeringer.

Forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktige gjeld kalles likviditetsgrad 1, og forholdet mellom totale likvide midler (kasse og bankinnskudd og aksjer og andeler) og kortsiktige gjeld kalles likviditetsgrad 2. Likviditetsgrad 1 og 2 per 31.12.25 er som følger:

Likviditetsgrad 1:

Omløpsmidler (750 718 083) / Kortsiktig gjeld (329 504 657) = 2,28

Pr. 31.12.24 var likviditetsgrad 1 på 1,95

Forholdstallet forteller om vår evne til å dekke kortsiktige forpliktelser og bør være >2.

Et forholdstall på 2 betyr i realiteten at halvparten av omløpsmidlene er finansiert med langsiktig kapital (langsiktig gjeld og egenkapital).

Likviditetsgrad 2:

Totale likvide midler (342 732 164) / Kortsiktig gjeld (329 504 657) = 1,04

Per 31.12.24 var likviditetsgrad 2 på 0,85

Forholdstallet forteller om vår evne til å dekke kortsiktige forpliktelser og bør være > 1

Dette målet vil si at man til enhver tid bør ha nok penger til å betale gjelden som forfaller i løpet de neste fire månedene.

En høy beholdning av driftslikvider indikerer at kommunen har tilstrekkelige midler til å møte sine forpliktelser, mens en lav beholdning kan tyde på potensielle økonomiske utfordringer. Driftslikvider pr. 31.12.2025 er negativ 88,8 mill.kr. Kommunens negative driftslikvider betyr at kommunen på kort sikt ikke har likviditet til å disponere alle fondsmidlene og ubrukte lånemidler. Den viktigste årsaken til de negative driftslikvidene er at kommunen har et akkumulert premieavvik på 250 mill. kr. Dvs. at kommunen per 31.12.25 har betalt pensjonspremier på 250 mill. kr som regnskapsteknisk er ført som om premien er forskuddsbetalt og dermed balanseført som en fordring.

Vurdering av likviditet	2025	2024	Endring
Totale likvide midler	342 732 164	315 671 733	27 060 431
Ubrukte lånemidler	-156 262 334	-52 515 970	-103 746 364
Ubundne investeringsfond	-34 542 575	-33 742 575	-800 000
Bundne investeringsfond	-14 122 605	-8 124 551	-5 998 054
Bundne driftsfond	-33 043 239	-26 314 263	-6 728 975
Ubundne driftsfond	-193 531 804	-245 172 735	51 640 931
Driftslikvider	-88 770 393	-50 198 361	-38 572 031

EGENKAPITAL OG GJELD

Kommunens eiendeler er finansiert av egenkapital og gjeld.

EGENKAPITAL

Kommunens egenkapital består av fond, kapitalkonto og prinsippendringer. Egenkapitalen er redusert med 63,8 mill.kr til 1 407,9 mill. kr.

Fond

I henhold til regnskapsforskriftene er kommunens fond inndelt i 4 grupper: Disposisjonsfond, bundne driftsfond, ubundne investeringsfond og bundne investeringsfond. Fondsmidler viser en reduksjon på til sammen 38,1 mill kr, til 275,2 mill kr.

Kapitalkonto

Kapitalkonto viser hvor mye av anleggsmidlene som er finansiert med egenkapital og svarer til differansen mellom balanseført verdi av anleggsmidler og langsiktig gjeld, justert for ubrukte lånemidler. Det vises til note 2 i årsregnskapet vedr. spesifikasjon av kapitalkonto.

GJELD

Gjeld består av langsiktig og kortsiktig gjeld.

Langsiktig gjeld

Kommunens langsiktige gjeld inkl. pensjonsforpliktelser er i 2025 økt med 802,7 mill. kr, hvorav 371,9 mill. kr gjelder økning av pensjonsforpliktelser inklusiv arbeidsgiveravgift av netto pensjonsforpliktelser. Låneopptak på 457,9 mill. kr til investeringer, er gjennomført.

Pensjonsforpliktelse

Pensjonsforpliktelse er summen av det kommunen har lovet å betale i pensjon til sine ansatte i fremtiden.

Pensjonsforpliktelsene er økt med 371,9 mill. kr.

Kommunen har høyere pensjonsmidler enn pensjonsforpliktelser i 2025, noe som viser at kommunen har økonomi til å dekke fremtidige pensjonsforpliktelser.

Kortsiktig gjeld

Kortsiktig gjeld består av leverandørgjeld og annen kortsiktig gjeld.

Kortsiktig gjeld viser en reduksjon på 43,1 mill. kr, hvorav kortsiktig gjeld til kommunens leverandører redusert med 29,7 mill. kr. Resterende skyldes økning i periodiseringer, avsatte feriepengene, arbeidsgiveravgift, forskuddstrekk, feriepengene og utgående avgifter.

Kommunens planarbeid

I februar 2025 vedtok Senja kommunestyre planstrategi for perioden 2025-2028. Det rapporteres i tillegg årlig på planbehov i perioden som en del av Økonomiplanen.

Det arbeides med å få en god sammenheng og struktur i alt planarbeid i kommunen. Ett virkemiddel for å kunne få synliggjort denne sammenhengene er at Senja kommune i 2025 tok i bruk Framsikt på kommunale planer. På litt sikt vil dette gi en sammenhengene målstruktur, og det blir enklere å få koblet tiltak og investeringer fra Økonomiplan til kommunens målsetninger.

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av Senja kommunestyre 6. november 2025.

Visjonen er: Senja kommune- et hav av muligheter! Sammen skaper vi en robust, livskraftig og attraktiv bo- og næringskommune.

Planen har tre satsningsområder:

- Framtidsrettet og attraktiv kommune for bosetting og næringsliv
- Trivsel og utviklingsmuligheter for barn og unge
- Aktiv, meningsfull og trygg alderdom

Vedtatte planer i 2025

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse ble vedtatt i november 2025. Denne danner grunnlag for kommunens beredskapsplaner og øvrig beredskapsarbeid.

Plan for friluftslivets ferdselsårer

Plan for friluftslivets ferdselsårer skal bidra til kartlegging av sti- og løypenettet, og til å identifisere behov for videre tiltak. Planen ble vedtatt november 2025.

Overordnet besøksstrategi

Den overordnede besøksstrategien skal være et styringsdokument for besøksforvaltning i Senja kommune og ble vedtatt av Senja kommunestyre november 2025. Strategien er utformet som en forenklet besøksstrategi i tråd med Miljødirektoratets veiledere for naturbaserte områder med mye besøk.

Veiplan for kommunale veier

En hovedplan for veg skal bidra til at kommunen når sine langsiktige mål for vegsektoren, og at den planlegges og driftes i henhold til gjeldende rammebetingelser på en bærekraftig måte. Hovedplan veg er et overordnet styringsverktøy for forvaltning, drift og vedlikehold av det kommunale vegnettet, og veiplanen ble vedtatt april 2025.

Skolebruksplan

Vedtatt november 2025 og er et strategisk styringsverktøy for å møte både nåværende utfordringer og framtidige behov i Senjaskolen.

Arbeid med arealplaner

Kommuneplanens arealdel

Planprogram ble vedtatt i 2022. Det har i store deler av 2025 vært lav framdrift i arbeidet, men fra slutten av året har det skutt ny fart med tilførte ressurser.

Kommunedelplan for bynære områder

Kommunedelplanen er egengodkjent desember 2024 i K-sak 188/2024.

Kommunen og statsforvalteren kom ikke fram til en løsning av de resterende innsigelsene, og den 29.8.25 anmodet kommunen statsforvalteren om å oversende kommunedelplanen til departementet til avgjørelse.

Revisjon områderegulering byplan Finnsnes

Arbeidet er igangsatt, og revisjon av byplanen må sees i sammenheng med videre prosess Senjapakken (spesielt Finnsnes tunnel). Arbeidet med mulighetsstudie Senjapakken er forsinket, og mulighetsstudien vil trolig bli lagt fram til politisk behandling i fylkestinget og kommunestyret i løpet av sommer/høst 2026. Høring av revisjon Byplan er betinget av at det fattes et 1. prinsippvedtak vedrørende brukerfinansiert pakkedøsnings inkludert Finnsnes tunnel.

Planavdelingen har jobbet parallelt med analyser og kunnskapsinnhenting knyttet til planrevisjonen samt innhenting av ekstern veiplanlegger og landskapsarkitekt.

Regulering Fjordgård

Planoppstart er varslet og planprogrammet ble fastsatt 11.12.25.

Jamfør framdriftsplanen kan planforslaget sendes på høring høst 2026. Dette forutsetter at det ikke oppstår forsinkelser pga. nødvendige undersøkelser og levering av fagrapporter fra eksterne rådgivere.

Bøvær

Det har vært arbeidet med kommunal detaljregulering utfartsparkering Knarrvika for sluttbehandling 2026.

Botnhamn sentrum

Det har vært arbeidet fram et planforslag som kan legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i 2026.

Etisk standard

Senja kommunestyre vedtok etiske retningslinjer den 23.06.20 i sak 46/2020.

Senja kommune legger stor vekt på redelighet, ærlighet og åpenhet i all sin virksomhet. Både folkevalgte, ansatte og oppdragstakere, herunder støttekontakter og lignende har ansvar for å etterleve dette prinsippet. Som forvalter av samfunnets fellesmidler stilles det høye krav til den enkeltes etiske holdning i sitt virke for kommunen. Alle skal være seg bevisst at de danner grunnlag for innbyggernes tillit og holdning til kommunen. De skal derfor ta avstand fra og bekjempe enhver uetisk forvaltningspraksis.

Kommunens etiske retningslinjer omhandler følgende forhold; lojalitet, integritet og omdømme, menneskeverd, ytringsfrihet, gaver og lignende, representasjon, reiser, varsling om kritikkverdige forhold, interessekonflikt/habilitet.

Likestilling

Likestilling og mangfold

Senja kommune arbeider aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering i tråd med likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Som offentlig arbeidsgiver følger virksomheten den utvidede aktivitets- og redegjøringsplikten etter § 26 a. Arbeidet omfatter blant annet gjennomgang av rekrutteringspraksis, lønnsforhold, kompetanseutvikling, tilrettelegging og arbeidsmiljø.

Kommunen har relevante tiltak for å forebygge diskriminering og fremme likestilling. Dette inkluderer arbeid med inkluderende rekruttering, oppfølging av sykefravær, tilrettelegging ved behov og systematisk HMS-arbeid. Lønns- og personaldata er gjennomgått for å avdekke eventuelle usaklige lønnsforskjeller.

Arbeidet med likestilling og ikke-diskriminering er forankret i kommunens ledelse, og inngår som en integrert del av personalpolitikken og det løpende arbeidsgiverarbeidet.

Senja kommune har i likhet med kommunesektoren totalt ansatt flere kvinner enn menn, da arbeidsmarkedet i Norge har en veldig høy andel kvinnelige arbeidstakere innenfor helse, pleie /omsorg og undervisning. Lønnsforskjellene i kommunen oppstår stort sett ved at kvinner og menn arbeider innenfor ulike yrkesgrupper.

Forskjellen i lønn mellom kvinnelige og mannlige ledere har sin årsak i kompleksitet og ansvar og ikke i kjønn. Dette fremkommer tydelig i lønnsforhandlinger.

Senja kommune har en virksomhetsleder-/sektorledergruppe som i 2025 har bestått av 24 kvinner og 8 menn.

I strategisk ledelse var det i 2025, 2 menn og 5 kvinner. Strategisk ledelse består av kommunedirektør, tre kommunalsjefer, virksomhetsleder økonomi, virksomhetsleder organisasjon og kommunikasjonsjef.

Kjønnfordelingen i Senja kommune er for 2025: Kvinner 1321 stk, 75 %. Menn 440 stk, 25 %. Dette er ca. samme fordeling som tidligere år.

Tabell 3 Lønnsforhold justert for ulike faktorer. Senja kommune. Gjennomsnittlig fortjeneste pr. månedsverk og gjennomsnittlig grunnlønn pr. månedsverk for kvinner i prosent av menns lønn.

Tall pr. 1.12.hvert av årene.

Justert for	Årstall					
	2023		2024		2025	
	Kvinner månedsfortjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns	Kvinner månedsfortjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns	Kvinner månedsfortjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns
Ujustert	89,6	92,1	91,9	94,1	90,8	93,2
Alder	89,6	92,1	91,9	94,1	90,8	93,2
Stillingsgruppe	93,0	95,8	95,1	97,3	95,5	97,8
Stillingskode	95,3	96,1	96,7	95,6	96,2	95,5
Utdanning	90,0	94,3	91,1	95,1	90,9	94,7

Tallene uttrykker hva kvinners lønn som andel av menns lønn ville vært dersom kvinner og menn hadde hatt samme årsverksfordeling innenfor hver av variablene det er justert for. Tallene justert for stillingsgruppe eller stillingskode bør brukes som mål på kjønnsforskjell i lønn, siden tallene i stor grad holder utenfor den delen av lønnsforskjellen som skyldes ulike yrkesvalg.

Deltid

Arbeidsgiver samarbeider med fagforeningene for å redusere antall ansatte med uønsket deltid og å legge til rette for å utvikle en heltidskultur jf Heltidserklæringen og egne rutiner.

Det er et likestillingsproblem at kvinner ofte arbeider turnus. Dagens turnusordninger bygger på deltidsansatte og en vesentlig endring på turnusordninger vil være det som må til. Heltidskultur innebærer vilje til endring både hos politikere, ansatte og tillitsvalgte.

Som neste tabell viser, har kvinner en stor andel deltid. Men den viser også en positiv utvikling i Senja kommune på andel 100% stilling for både kvinner og menn.

Den viser også at den største andelen har fra 50 % og opp, noe som er positivt. Det er deltidsbrannkonstabler som ligger høyt på deltid innenfor 0-25 %.

Tabell 10 Ansatte fordelt på stillingsstørrelse pr. ansatt *) og kjønn. I Senja kommune. Tall pr. 1. desember i det enkelte år

Stillingsstørrelse per ansatt	Kjønn	Årstall					
		2023		2024		2025	
		Antall ansatte	Prosent	Antall ansatte	Prosent	Antall ansatte	Prosent
0 - 24,9%	Kvinner og menn	175	9,8	168	9,4	155	8,8
	Kvinner	58	4,3	56	4,2	47	3,6
	Menn	117	26,5	112	25,3	108	24,5
25 - 49,9%	Kvinner og menn	84	4,7	82	4,6	86	4,9
	Kvinner	69	5,1	67	5,0	75	5,7
	Menn	15	3,4	15	3,4	11	2,5
50 - 74,9%	Kvinner og menn	261	14,6	240	13,5	241	13,7
	Kvinner	230	17,2	204	15,2	210	15,9
	Menn	31	7,0	36	8,1	31	7,0
75 - 99,9%	Kvinner og menn	297	16,7	292	16,4	290	16,5
	Kvinner	261	19,5	259	19,3	251	19,0
	Menn	36	8,1	33	7,4	39	8,9
100%	Kvinner og menn	965	54,2	1.002	56,2	989	56,2
	Kvinner	722	53,9	755	56,3	738	55,9
	Menn	243	55,0	247	55,8	251	57,0

*) Tabellen handler om stillingsstørrelse pr. ansatt. Derfor vil f. eks. en person med to stillinger på hhv. 20 og 50 % bli tilordnet gruppen 50 - 74,9. Stillinger i andre kommuner er ikke tatt med i vurderingen av en ansattes stillingsstørrelse.

Sykefravær

Fravær

I 2025 hadde Senja kommune et samlet sykefravær på 8,98 prosent. Dette utgjør en reduksjon på 1,83 prosentpoeng sammenlignet med 2024, tilsvarende en nedgang i sykefraværet på 16,9 prosent. Sykefraværet var gjennomgående lavt og stabilt i alle tertial. Resultatene for 2025 er de laveste i samtlige tertial sammenlignet med tidligere år, og 2025 fremstår som et rekordår for Senja kommune på nær samtlige målepunkt.

Utvikling sykefravær i perioden 2022-2025

Resultater					Mål 2025
Senja kommune	2022	2023	2024	2025	
1. Tertial	13,48 %	11,41 %	12,09 %	10,64 %	8,53 %
2. Tertial	9,76 %	9,59 %	9,71 %	7,29 %	
3. Tertial	10,67 %	10,43 %	10,65 %	9,12 %	
Hele året	11,28 %	10,51 %	10,81 %	8,98 %	

Sykefravær i de ulike kommunalområdene

Stillinger	Sykefravær %	Sykefravær
Oppvekst og kultur	8,09 %	12353
Helse og omsorg	10,56 %	15253
Samfunnsutvikling	8,74 %	3226
Administrasjon	3,98 %	586
Senja kommune	8,98 %	31418

Alle identifiserte utfordringer for alle kommunalområder i rapporten for 2024 viser en positiv utvikling i 2025, med unntak av Rus og psykiatri, som har en økning sammenlignet med 2024. Virksomheten har likevel et sluttresultat som er bedre enn de to foregående årene. Samlet sett har dermed nesten alle identifiserte områder oppnådd en positiv utvikling i 2025.

Fire av fem virksomhetsområder innen Oppvekst og Kultur har redusert sitt sykefravær betydelig sammenlignet med 2024. Den positive utviklingen er særlig merkbar gjennom forbedrede resultater i de to største virksomhetsområdene, skole og barnehage.

Innen helse og omsorg vil det kunne oppnås en betydelig effekt dersom man lykkes med å øke bruken av graderte sykemeldinger. Kommunalområdet har levert fire år med kontinuerlig reduksjon i sykefraværet, noe som er positivt. Samtidig ligger enkelte virksomhetsområder fortsatt noe høyt

sammenlignet med egen bransje, og det er rimelig å forvente at den pågående og systematiske innsatsen gir ytterligere resultater.

Samfunnsutvikling har et bredt spekter av ansvarsområder og oppgaver, men bemanningen utgjør kun om lag en fjerdedel av størrelsen til de to største kommunalområdene. Dette innebærer et mindre statistisk grunnlag, hvor fravær hos enkeltpersoner får større utslag i prosentvise målinger. Som følge av dette viser resultatene større variasjoner enn i de større kommunalområdene. Den positive utviklingen skal likevel fremheves. I 2024 hadde renholdere uten fagbrev et sykefravær på 18,26 prosent og 1 840 fraværsdager. Antall fraværsdager er redusert til 994 i 2025, noe som innebærer at fraværet nær er halvert i disse stillingene.

Å prioritere arbeidet med å øke nærværet i Senja kommune har vært en av kommunedirektørens fem hovedforventninger til organisasjonen, slik det fremgikk av forventningsbrevet for 2025. Denne prioriteringen er videreført med tilsvarende tyngde i forventningsbrevet for 2026.

Kommunens tjenesteområder

POLITIKK

Tjenesteområdebeskrivelse

Under rammeområde 10 Politikk ligger alle politiske råd og utvalg inklusive ordfører, kommunestyre og formannskap.

Kommentar til status økonomi

Området viser et positivt avvik som i hovedsak tilskrives reduserte netto utgifter mot budsjett innenfor blant annet kontrollutvalg og K-sekretariat, Midt - Tromsrådet, fagutvalgene og kommunestyret.

Totaloversikt drift - fordelt på kontogrupper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Fastlønn	1 095	944	944	1 564	-621
Variabel lønn	721	15	15	800	-785
Godtgjørelser	7 045	7 140	7 140	7 022	117
Sosutgifter	891	1 014	933	1 003	-71
Sum Lønn	9 752	9 112	9 031	10 390	-1 359
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	1 931	1 665	1 965	3 425	-1 461
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	434	434	402	460	-58
Overføring og tilskudd til andre	1 142	1 129	1 129	1 402	-273
Finansutgift og avskrivning	269	0	0	1 347	-1 347
Sum Utgifter	3 777	3 228	3 496	6 635	-3 139
Overføringer fra andre med krav om motytelse mv.	-3 132	-1 506	-1 506	-6 258	4 751
Overføringer fra andre uten krav om motytelse	0	0	0	-60	60
Finansinntekter og avskrivning	0	0	0	-58	58
Sum Inntekter	-3 132	-1 506	-1 506	-6 376	4 870
Netto resultat	10 396	10 833	11 021	10 649	372

OPPVEKST OG KULTUR

Tjenesteområdebeskrivelse

Oppvekst og kultur består av områdene:

- Newtonrommet, grunnskoler og SFO i kommunen.
- Barnehage, drift av kommunale barnehager og tilskudd til private barnehager.
- Senter for læring og integrering (SLI), ansvarlig for all kommunal voksenopplæring, og gir undervisning i norsk og samfunnskunnskap til voksne fremmedspråklige.
- Barne – og familietjenesten (BFT), helsestasjon- og skolehelsetjenesten, PPT og barnevern er avdelinger innen barne- og familietjenesten. I tjenesten ligger også FASE og Gnist.

- Kultur, kulturskole, bibliotek, kulturhus, kino og tilskudd/midler kommunen gir til forskjellige lag og foreninger.

Kommentar til status økonomi

Oppvekst og kultur endte samlet med et mindreforbruk på 16,4 mill. kr. Rammeområde 20 har fått tilført netto budsjettmidler med 1,25 mill. kr iht. opprinnelig budsjett. Tilførte budsjettmidler utgjør ca. 8,1 mill. kr og lønnsoppgjør, 1,2 mill. til redusert foreldrebetaling barnehager. Og 0,85 mill. kr. til drift aktivitetshus for eldre. Pensjonsbudsjettet er regulert ned med 8,9 mill. I tillegg er dobbelt budsjettetert tiltak tatt ut 1,5. mill. kr.

Rammeområde har blitt belastet en merkostnad tilknyttet premie avvik pensjon på 5,1 mill. kr som det ikke er tatt høyde for i budsjettene til virksomhetene.

Lønnsutgifter viser et merforbruk på 19 mill. kr. det er 10 mill. kr. i merforbruk til driftsutgifter. Sektoren har merinntekter på 45,5 mill. kr.

De største forklaringene på disse budsjettavvikene er at problemer med å få tak i vikarer ved sykefravær. Dette ser vi igjen ved at forbruket på variabel lønn er mye lavere enn sykelønnsrefusjoner. Sektoren har også større refusjonsinntekter enn budsjettetert. Refusjonsinntekter er hovedsakelig prosjektmidler fra Stat og Fylkeskommune, samt refusjon for gjesteelever fra andre kommuner. Disse inntektene har også ført til mer aktivitet noe som gir høyere drifts- og lønnsutgifter enn budsjettetert.

Skolesektoren er totalt sett et mindreforbruk på 4,9 mill. kr.

Mindreforbruket kan i stor grad knyttets til at skolene har også utfordringer med å få tak i faglærte vikarer. Noe som fører til ubrukte lønnsrefusjoner i forbindelse med sykefravær og fødselspermisjoner.

Barnehageområdet har totalt sett et mindreforbruk på 3,4 mill. kr.

De kommunalt drevne barnehagene hadde et mindreforbruk på 1,7 mill. kr. Det positive avviket kan blant annet forklares med utfordringer med å få tak i faglærte vikarer. Noe som fører til ubrukte lønnsrefusjoner i forbindelse med sykefravær og fødselspermisjoner.

Fellesområde barnehage har et mindreforbruk på 1,5 mill. kr. Mindreforbruket skyldes i hovedsak redusert tilskudd til private barnehager for dekning søskenmoderasjon, redusert foreldrebetaling på grunn av redusert makspris og økte refusjonsinntekter for barn fra andre kommuner.

Senter for lærling og integrering (SLI) har et mindreforbruk på 1 mill. kr. Hovedårsaken til mindreforbruk er at sykefravær stort sett blir dekket, men intern omrokering av personal istedenfor eksterne vikarer. Noe som fører til ubrukte lønnsrefusjoner i forbindelse med sykefravær.

Barne- og familietjenesten endte opp med et mindreforbruk på 4,8 mill. kr

Størst mindreforbruk er 3,5 mill. kr. knyttet til lavere utgifter til barnevernstiltak enn budsjettetert. Det er færre plasseringer og flere hjemmebaserte tiltak, noe som har gitt reduserte kostnader. Resterende mindreforbruk skyldes hovedsakelig netto positiv lønn som følge av lavere vikarutgifter til dekning av sykefravær enn inntektsførte sykelønnsrefusjoner.

Kultur har et mindreforbruk på 2,3 mill. kr. Vakante stillinger er hovedårsaken til mindreforbruket.

Totaloversikt drift - fordelt på kontogrupper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Fastlønn	370 877	385 936	394 323	388 881	5 442
Variabel lønn	40 430	19 686	19 245	38 859	-19 613
Godtgjørelser	15 972	15 375	15 375	13 407	1 968
Sosutgifter	72 384	75 480	67 952	74 718	-6 767
Sum Lønn	499 663	496 477	496 895	515 865	-18 970
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	78 662	63 800	67 802	76 842	-9 040
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	60 326	63 369	63 369	60 058	3 311
Overføring og tilskudd til andre	45 843	39 595	39 945	41 028	-1 083
Finansutgift og avskrivning	3 567	0	0	3 219	-3 219
Sum Utgifter	188 397	166 764	171 115	181 148	-10 032
Salgsinntekter	-22 575	-15 579	-14 503	-19 939	5 436
Overføringer fra andre med krav om motytelse mv.	-88 003	-44 589	-48 389	-80 079	31 690
Overføringer fra andre uten krav om motytelse	-9 925	-504	-504	-6 090	5 586
Finansinntekter og avskrivning	-1 871	-5 000	-5 791	-8 524	2 734
Sum Inntekter	-122 374	-65 672	-69 187	-114 633	45 446
Netto resultat	565 686	597 569	598 824	582 380	16 444

KOSTRA Nøkkeltall

Kostra-analyse - Grunnskole

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo
Prioritet				
Netto driftsutgifter til grunnskole (202), per innbygger 6-15 år	129 725	144 382	158 152	143 925
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per innbygger 6-15 år	177 266	192 982	210 966	185 352
Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per innbygger 6-9 år	16 597	20 315	26 332	22 549
Produktivitet				
Korrigerte brutto driftsutgifter til grunnskolesektor (202, 215, 222, 223), per elev	198 341,4	208 790,9	231 524,5	198 037,2
Dekningsgrad				
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning	9,9 %	10,8 %	9,3 %	8,3 %
Kvalitet				
Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-10. årstrinn	10,0	9,9	9,4	10,7
Levekår				
Utgiftsbehov - Grunnskole	1,083	1,080	1,095	1,057
Grunnlagsdata (Nivå 3)				
1.-4. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	10,6	11,4	10,8	12,2
5.-7. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	12,3	12,6	14,0	14,4
8.-10. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	15,1	14,2	11,8	14,9
Antall elever i kommunale grunnskoler	1 565	1 493	1 422	17 357

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Elever alle trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	12,5	12,6	12,0	13,7	15,5
--	------	------	------	------	------

Senja kommune bruker betydelig mer penger totalt til grunnskoleopplæring enn sammenlignbare kommuner i kostragruppe 8 og landet for øvrig. Selv om en tar hensyn til at kommunen har noe forventet utgiftsbehov enn kostragruppen, så er likevel brutto kostnadene pr. elev høy. Det henger sammen med en desentralisert skolestruktur med mange små enheter. Det gir økte utgifter pr. elev. I analyser framkommer det også at kommunen skiller seg særlig ut med høye utgifter til bygg.

Kostra-analyse - Barnevern

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Kostragruppe 08	Landet uten Oslo
Prioritet					
Andel netto driftsutgifter til saksbehandling (funksjon 244)	47,4 %	53,1 %	54,2 %	40,4 %	35,5 %
Netto driftsutgifter per innbygger 0-17 år, barnevernstjenesten	13 968	12 758	12 979	15 360	16 438
Produktivitet					
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (f. 252) (B)	538 895	437 263	454 088	614 995	726 308
Brutto driftsutgifter per barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251) (B)	13 096	15 488	19 463	59 371	69 615
Dekningsgrad					
Andel barn med barnevernstiltak pr 31.12 ift. innbyggere 0-17 år	3,0 %	2,6 %	2,6 %	2,5 %	2,2 %
Levekår					
Utgiftsbehov - Barnevern	1,065	1,035	1,046	0,938	0,975

Senja kommune leverer også barnevernstjenester til Sørreisa kommune. Det medfører at andelen netto driftsutgifter blir høyere enn sammenlignbare kommune i kostragruppa. Øvrige utgifter er lavere enn sammenlignbare kommuner.

Andelen barn med barnevernstiltak for Senja kommune er på nivå med sammenlignbare kommuner.

Kostra-analyse - Barnehage

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Kostragruppe 08 uten Oslo	Landet
Prioritet					
Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager	244 503	255 217	283 057	264 185	243 377
Produktivitet					
Antall barn (korrigert) per årsverk grunnbemanning i barnehager, kommunale barnehager	5,2	5,4	5,1	5,3	5,6
Barn i barnehage (antall)	675	663	655	7 536	229 339
Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunal barnehage (B)	212 573	221 214	244 175	228 362	225 407
Kvalitet					
Leke og oppholdsareal per barn i barnehage (m2)	7,1	7,3	7,4	6,8	5,9
Levekår					
Utgiftsbehov - Barnehage	0,875	0,887	0,899	0,978	0,989

Innenfor barnehagesektoren har kommunen et noe lavere utgiftsbehov enn kostragruppe 8 og landet for øvrig. Likevel bruker Senja kommune noe mer penger til barnehagedrift pr. barn i målgruppen. Det kan forklares med at vi har mange små barnehager som gjør at utgiftene pr. barn blir noe høyere. I tillegg har kommunen gitt tilbud til barn uten rett etter barnehageloven, og det har også en økonomisk kostnad.

Kostra-analyse - Kultur og idrett

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Kostragruppe 08 uten Oslo	Landet
Prioritet					
Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner	3 692	3 125	3 313	3 660	3 211
Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud barn og unge per innbygger 6-18 år (B)	1 311	2 297	2 759	1 216	1 632
Netto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per innbygger 6-15 år	5 868	5 705	6 710	5 618	3 553
Dekningsgrad					
Barn 6-15 år i kommunens kulturskole (prosent)	13,4 %	13,6 %	15,4 %	17,6 %	13,3 %
Besøk i folkebibliotek per innbygger (B)	4,8	4,6	4,7	5,0	4,5

Innen kultur og idrett har Senja kommune brukt omtrent like nye pr. innbygger som sammenlignbare kommuner. For kulturskoledrift brukte kommunen i 2024 litt mer enn kostragruppa, men i omstillingsprosessen til kommunen er det vedtatt et nedtrekk knyttet til redusert bemanning. Det er også vedtatt å redusere antall folkebibliotek.

Kostra-analyse - Flyktninger og integrasjon

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	08	Landet uten Oslo
Andre nøkkeltall					
Bosatte flyktninger per 1000 innbyggere	13,0	10,4			
Flyktninger - Faktisk bosetting - antall personer	194	155	90	664	
Innvandrere i prosent av befolkningen	11,7 %	12,9 %	14,0 %		
Tilskudd fra IMDi (kr)	122 393 745	125 887 590	120 021 887	1 017 426 296	21 369 370 307

I 2025 var 14 % av befolkningen innvandrere. I denne gruppen finner vi personer som har kommet til kommunen som bosatte flyktninger, arbeidsinnvandrere og andre som av ulike grunner har valgt å bosette seg i Senja. Andelen har over år vært stigende.

Økonomien knyttet til bosetting av flyktninger har gjennom år med høy bosetting blitt en betydelig størrelse og i 2025 utgjorde tilskudd fra IMDi over 120 millioner kroner. For de neste årene vil tilskuddene reduseres betydelig i tråd med redusert bosetting av flyktninger.

HELSE OG OMSORG

Tjenesteområdebeskrivelse

Helse og omsorg består av virksomhetsområdene

- Stab Helse og omsorg består av to rådgivere, 20% kommunepsykolog, tilskudd Mitra, tilskudd krisesenter samt tildelingsenhet
- DMS/Senjalegen består av behandling og rehabilitering, spesialhelsetjenester og legekontor
- Sykehjem omfatter alle sykehjemmene og hjemmetjenesten sortert på distrikt
- Hjemmebasert omsorg er hjemmetjenester i Gibostad, Vangsvik og sentrum og FBAS.
- Psykisk helse- og rustjeneste er heldøgns omsorg, hjemmetjeneste, FACT og oppfølgingstjeneste.
- TFU: Tjeneste for utviklingshemmede er heldøgnsomsorg og dagsenter.
- NAV er ansvaret for sosialhjelp.

Kommentar til status økonomi

RO 30 Helse og omsorg

Rammeområde 30 Helse og omsorg har et samlet merforbruk på 43,8 mill. kr i 2025. Området er i løpet av året tilført netto 14,6 mill. kr, hovedsakelig knyttet til lønnsoppgjør og nødvendige budsjettkorrigeringer. Samtidig er rammeområdet belastet med en reduksjon i budsjetterte pensjonsmidler på 16,5 mill. kr. Pensjonseffekten utgjør isolert sett et merforbruk på 17,7 mill. kr. Korrigert for denne effekten ville merforbruket vært 26,1 mill. kr.

Driften er gjennomgående preget av betydelige bemanningsutfordringer. Manglende tilgang på kvalifisert personell har medført økt bruk av overtid, ekstrahjelp og innleie fra vikarbyrå. I tillegg har kjøp av private helsetjenester vært høyere enn budsjettert, blant annet som følge av lovpålagte rettigheter og behov som ikke kan dekkes innenfor egen tjenesteproduksjon.

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Stab Helse og omsorg har et mindreforbruk på 2,5 mill. kr, i hovedsak som følge av budsjettkorrigeringer. DMS/Senjalegen har et merforbruk korrigert for pensjonseffekten på 6,7 mill. kr, primært knyttet til innleie av leger og sykepleiere. Psykisk helse- og rustjenesten har et merforbruk korrigert for pensjonseffekten på 8,6 mill. kr, hvor kjøp av private tjenester utgjør en vesentlig del.

Sykehjemstjenesten samlet har et merforbruk korrigert for pensjonseffekten på 17,2 mill. kr. Av dette utgjør Finnsnes sykehjem 9,2 mill. kr, blant annet som følge av særlig ressurskrevende pasientsaker. Distriktsykehjemmene og hjemmetjenestene har et merforbruk på 8,0 mill. kr. Hovedårsaken er også her bemanningsutfordringer og tilhørende økt bruk av overtid og innleie.

Hjemmebasert omsorg har et merforbruk korrigert for pensjonseffekten på 6,5 mill. kr. Avviket skyldes blant annet manglende gjennomføring av effektiviseringstiltak, økt bruk av vikarbyrå og økende kostnader knyttet til BPA-ordninger.

Tjeneste for utviklingshemmede har et mindreforbruk på 2,9 mill. kr, hovedsakelig som følge av høyere refusjoner enn forutsatt. NAV har et mindreforbruk på 3,3 mill. kr, primært knyttet til lavere utbetaling av økonomisk sosialhjelp.

Merforbruket i Helse og omsorg er i hovedsak strukturelt betinget. Bemanningsutfordringer driver kostnadsvekst gjennom økt bruk av overtid og vikarbyrå, samtidig som etterspørselen etter tjenester – særlig innenfor institusjon, BPA og spesialiserte tjenester – ligger over det som er lagt til grunn i budsjettet. Pensjonsjusteringen forsterker avviket, men forklarer ikke den underliggende ubalansen.

Utviklingen indikerer et vedvarende gap mellom tjenestenivå, bemanningskapasitet og økonomiske rammer. Uten tiltak som reduserer avhengigheten av innleie, styrker rekruttering og/eller tilpasser tjenestenivået, må det forventes fortsatt høyt kostnadsnivå og risiko for merforbruk i kommende år.

Totaloversikt drift - fordelt på kontogrupper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Fastlønn	402 183	433 231	440 252	424 843	15 409
Variabel lønn	101 858	53 501	57 229	102 628	-45 400
Godtgjørelser	1 366	1 608	1 608	892	716
Sosutgifter	94 667	98 695	83 830	101 973	-18 144
Sum Lønn	600 075	587 034	582 918	630 336	-47 418
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	98 578	60 623	80 658	96 524	-15 866
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	104 321	100 662	100 886	125 994	-25 108
Overføring og tilskudd til andre	43 873	33 994	36 094	40 393	-4 299
Finansutgift og avskrivning	2 360	160	160	1 437	-1 277
Sum Utgifter	249 132	195 439	217 798	264 349	-46 551
Salgsinntekter	-61 277	-54 791	-54 791	-64 743	9 952
Overføringer fra andre med krav om motytelse mv.	-188 754	-145 382	-146 476	-186 229	39 753
Overføringer fra andre uten krav om motytelse	-12	0	0	0	0
Finansinntekter og avskrivning	-1 398	-1 200	-3 760	-4 191	431
Sum Inntekter	-251 441	-201 373	-205 027	-255 163	50 136
Netto resultat	597 766	581 100	595 689	639 522	-43 833

KOSTRA Nøkkeltall

Kostranalyse - Pleie og omsorg

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo	
Prioritet					
Aktivering, støttetjenester (f234) - andel av netto driftsutgifter til plo (B)	2,4 %	3,3 %	3,4 %	4,1 %	5,3 %
Institusjoner (f253+261) - andel av netto driftsutgifter til plo (B)	48,1 %	49,6 %	47,9 %	44,9 %	44,9 %
Dekningsgrad					
67-79 år Heimeteneste	73,8	72,4	81,2	65,3	63,6
Omsorgstjenester - brukere per 1000 innbyggere (antall)					
Andel brukere i institusjon som har omfattende bistandsbehov: Langtidsopphold (B)	90,7 %	86,3 %	87,5 %	91,1 %	90,2 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 0-66 år (B)	28,1 %	42,9 %	38,0 %	23,9 %	21,6 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 67-79 år (B)	13,2 %	19,8 %	14,9 %	19,2 %	18,9 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 80 år og over (B)	16,1 %	13,3 %	14,7 %	17,6 %	17,8 %
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	29,2 %	33,6 %	32,4 %	27,2 %	25,1 %
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på institusjon	13,8 %	13,7 %	13,8 %	9,8 %	8,8 %
Levekår					
Utgiftsbehov - Pleie og omsorg	1,339	1,323	1,212	1,110	1,024

KOSTRA analyse viser at Pleie og omsorg har høyt driftsnivå. Dette betyr at vi har lav effektivitet og høyt tjenestenivå. Dette belaster tjenesten økonomisk og ressursmessig negativ. Det er stort potensiale i helse- og omsorgstjenesten til mer effektiv bruk av personellressurser. Lavere enhetskostnader tilsier høyere produktivitet i tjenestene tilknyttet institusjonsdrift enn i sammenligningsgruppene. Sammenligningen tilsier at Senja kommune er mer institusjonsorientert enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppen. Når det gjelder andel beboere i institusjon med omfattende tjenestebehov har andelen gått ned i Senja kommune sammenlignet med KOSTRA-gruppen og landet for øvrig.

Kostra-analyse - Kommnehelse

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo
Prioritet				
Netto driftsutg til forebygging, helsestasjons- og skolehelsetj. pr. innb 0-5 år (B)	23 123	21 425	22 967	19 946
Produktivitet				
Fastlegekonsultasjoner per person i legens praksiskommune	3,1	3,2		
Kvalitet				
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år (årsverk)	63,0	68,1	75,4	66,4
Levekår				
Utgiftsbehov - Kommnehelse	1,190	1,188	1,209	1,097

Senja kommune har et noe høyere forventet utgiftsbehov til helsestasjon og skolehelsetjeneste enn sammenlignbare kommuner. Tabellen viser at kommunen ligger noe høyre på netto driftsutgifter til disse tjenestene, noe som blant annet kan forklares med en desentralisert tjenesteleveranse til mange skoler og helsestasjoner. Endring av struktur på helsestasjoner vil bedre dette noe.

SAMFUNNSUTVIKLING

Tjenesteområdebeskrivelse

Samfunnsutvikling består av virksomhetsområdene

- Adm/Stab som omfatter prosjektledere investering og stab samfunnsutvikling
- Brann og redning som omfatter forebyggende, beredskap, oljevern og skredvarsling samt selvkostområdet feietilsyn
- Teknisk drift som består av Bygg og eiendomsforvaltning, boligkontor og infrastruktur, kommunal veidrift, parker og anlegg og parkering
- Plan og utvikling som omfatter plan, byggesak, matrikkel, eiendomsskatt samt landbruk og miljø
- Selvkostområdet for Vann, Avløp, Renovasjon og Slam

Kommentar til status økonomi

Kommunalområdet Samfunnsutvikling endte med et mindreforbruk på ca. 5,4 mill. kr for 2025. Rammeområdet ble netto redusert med ca. 150.000 kr sammenlignet med opprinnelig budsjett.

Endringen knytter i hovedsak seg til at budsjettet bruk av premiefond til dekning av økte pensjonspremie utover opprinnelig budsjett for 2025 ble høyere enn kompensasjonen for årets lønnsoppgjør.

Netto lønnsutgifter viser et mindreforbruk på 3,9 mill. kr som i hovedsak knytter seg til vakanser og pensjon, men hvor overtid og kjøp av tjenester har vært nødvendig for å klare å levere tjenester på

enkelte fagområder. I tillegg er det mottatt ca 4,8 mill. kr i sykelønnsrefusjoner som medfører at nettolønn er ca 8,7 mill. kr.

Kjøp som inngår i kommunens egenproduksjon og kjøp av tjenester som erstatter egenproduksjon viser netto merkostnader på 19,5 mill. kr. Knytter seg blant annet til kjøp av renovasjonstjenester, vedlikehold og indirekte kostnader selvkost. Strøm og brøyting trekker i motsatt retning hvor strømmen isolert sett ble 9,2 mill. kr lavere enn budsjettet. I tillegg gjør ekstra kjøp av tjenester at det påløper ekstra mva men hvor motposten også kommer på inntektssiden i form av merverdiavgiftsinntekter. På inntektssiden viser salgsinntektene merinntekter for 25,9, hvor brukerbetaling, gebyrer og økte husleieinntekter som følge av framleie av boliger forklarer ca 15,9 mill. kr. Refusjon sykelønn utgjør 4,8 mill. kr, kompensasjon merverdiavgift 2,7 mill. kr og refusjoner fra andre 2,7 mill. kr. .

Gjennom 2025 ble det meldt om ca. 5 mill. kr i mindreforbruk ved årets slutt for rammeområdet, i all hovedsak tilknyttet strøm på området Tekniske tjenester.

Det faktiske mindreforbruket spesifiseres mer detaljert nedenfor.

Administrasjon og stab for samfunnsutvikling hadde et mindreforbruk på ca. 2,3 mill. kr. Dette forklares ved vakante prosjektlederstillinger, samt at det er bokført bruk av disposisjonsfond tilsvarende budsjett for prosjektet mudring Husøy selv om kostnadene kommer i 2026. Ca. 1,25 mill. kr av mindreforbruket kan forklares med dette.

Brann og redning endte totalt sett med et mindreforbruk på ca 0,8 mill. kr. Mindreforbruk/merinntekter utgjorde ca. 1,5 mill. kr i form av økte inntekter salg av tjenester, refusjon for fravær høyere enn vikarutgifter, og litt lavere kostnader enn budsjettet tilknyttet 110-sentralen og nødnett. Feiing hadde et regnskapsmessig merforbruk på ca. 0,7 mill. kr.

Plan og utvikling hadde et samlet mindreforbruk på 2,7 mill. kr forårsaket av vakante stillinger, sykefravær, fødselspermisjoner og økte inntekter som følge av høyere kommunal aktivitet enn forventet. Usikkerheten i prognosen gjennom året har vært knyttet til manglende produksjonskapasitet og beregninger av selvkost for saksbehandlingstjenester. Tjenesteområdet besøksforvaltning viser et merforbruk på ca. 0,7 mill. kr. som i stor grad kan forklares med kostnader som renhold toaletter og containerrenovasjon på utfartsområdene i kommunen. Egne selvkostberegninger for saksbehandlingstjenestene innenfor plan og utvikling er laget for å kunne dokumentere at kommunen totalt sett ikke tar høyere gebyrer enn tillatt for de ulike saksbehandlingsområdene. Selvkostberegningene viser at kommunen har subsidiert saksbehandlingstjenestene (hovedsakelig oppmåling) med ca. 1 mill. kr, noe som tilsier at gebyrene skulle vært høyere for å dekke utgiftene, og dermed kunne også mindreforbruket for kommunen vært tilsvarende større.

Selvkost byggesak gjøres opp med et positivt selvkostfond på 2,3 mill. kr, noe som vil medføre at gebyrinntektene vil kunne reduseres hvis aktiviteten fortsette på samme nivå som nå. Det er imidlertid slik at byggesaksbehandling varierer fra år til år og sakstyper endrer seg. Inntektene tilknyttet byggesak vil derfor variere. Avvik for 2025 forklares i stor grad av mindreforbruk lønn som følge av permisjoner uten lønn i flere stillinger og større byggeprosjekter som medfører gode inntekter. Merinntektene må settes til bundne selvkostfond fordi disse midlene ikke kan brukes til å finansiere kommunens øvrige drift.

Selvkost utslippstillatelser og kontroll gjøres opp med et positivt selvkostfond på ca. 1,97 mill. kr. I stor grad kan dette forklares med at dette er et nytt selvkostområde hvor man holder på med å justere gebyrstørrelsen slik at dette bare dekker utgiftene. Merinntektene må settes til bundne selvkostfond fordi disse midlene ikke kan brukes til å finansiere kommunens øvrige drift. Behandling av

utslippssøknader på byggesak inngår også her. Fremdrift i tilsynsaktiviteten vil føre til flere søknader om utslippstillatelse.

Selvkost oppmåling gjøres opp med et negativt resultat på 0,9 mill. kr. Helt konkret så betyr dette at kommunen har tatt for lave gebyrer. Utfordringen her er at kommunen mangler personell, noe som medfører betydelig lavere produksjonskapasitet. Dette medfører videre at kommunen bryter saksbehandlingsfrister, noe som igjen medfører gebyrreduksjoner. Kommunen har ikke lov til å fremføre underskudd fra oppmålingstjenester til inndekning i senere år og årets resultat fremkommer derfor i regnskapet som at kommunen subsidierer denne tjenesten med ca. 0,9 mill. kr.

Selvkost private planforslag og eierseksjonering hadde også små negative resultat som betyr at kommunen kan ha tatt for lave gebyrer, og behandles på samme måte som oppmålingstjenestene. Det er igangsatt et arbeid for registrering av timer på ulike sakstyper for å få et riktig bilde på tidsbruk på private planforslag.

Teknisk drift hadde i 2025 et samlet mindreforbruk på om lag 5,2 mill. kroner. Gjennom året har det fortløpende blitt rapportert om mindreforbruk som følge av ekstraordinært lave strømpriser, noe som samsvarer med det endelige årsresultatet. Innenfor ansvarsområdet er det likevel enkelte enheter som har hatt merforbruk. Dette gjelder særlig helse- og sosialbygninger, kommunale boliger samt renhold.

På den andre siden fremstår områdene boligkontor, parkering og kirkegårdsdrift med et betydelig mindreforbruk/merinntekter. Dette kan i hovedsak tilskrives at de budsjetterte midlene til tilskudd for bistand til etablering verken er innvilget eller utbetalt. I tillegg har parkeringsområdet generert høyere inntekter enn forutsatt i budsjettet. Videre inngår inntektsføring knyttet til kalkulatoriske inntekter i forbindelse med tjenesteytingsavtalen for Senja Kirkelige Fellesråd.

Merforbruket knyttet til helse- og sosialbygninger kan i hovedsak forklares med at forsikringskostnadene er fullt ut bokført på denne enheten, til tross for at kostnadene skulle vært fordelt på øvrige bygningskategorier. I tillegg har vedlikeholdskostnadene vært høyere enn budsjettert. For kommunale boliger skyldes merforbruket primært lavere leieinntekter enn forutsatt i budsjettet. Merforbruket innen renhold kan forklares med økte priser på rengjøringsmateriell og rengjøringsutstyr, samt konsulentutgifter i forbindelse med gjennomføring av nye anbudsrunder.

Vann, avløp, renovasjon og slam (VARs) gjøres opp som selvkost slik at innbyggerne ikke betaler mer enn det som det koster å drifte tjenestene. Selvkostregnskapene for VAR viser totalt sett et merforbruk/mindreinntekt på 5,5 mill. kr. Bokføring av indirekte kostnader og kapitalkostnader føres mot andre ansvar.

Det største avviket for de ulike tjenestene ligger mot renovasjon hvor utgiftene tilknyttet kjøp av tjenester fra renovasjonsselskapet var budsjettert netto 3,3 mill. kr for lavt.

For vann og avløp ble selvkostmodellen lagt om følge av endring av selvkostforskriften. I etterkalkylen gjort i regnskapsavslutningen ser man at inntektene i regnskapet ble lavere i forhold til selvkostmodellen for vann og avløp. Inntektene var satt for høyt i modellen og dermed også budsjettet i forhold til hvordan det i virkeligheten ble.

For vann ble inntektene lavere enn budsjettert samt at det ble gjort noe mer vedlikehold noe som medførte et merforbruk på ca. 0,8 mill. kr. Avløp viser et merforbruk på ca. 1 mill. kr. Overskudd selvkostkalkyle som settes av til bundet driftsfond forklarer i stort avviket. Slam viser et merforbruk på 0,5 mill. kr som i stort kan forklares med overskudd fra selvkostkalkylen avsette til bundet driftsfond.

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Selvkost vann gjøres opp med et akkumulert negativt selvkostfond pr 31.12 på ca. 5,77 mill. kr hvorav negativt resultat 0,33 mill. kr ligger til 2025 og framkommer som en kostnad i kommunens regnskap. Selvkostfondet har over flere år økt, og må på sikt dekkes inn gjennom økte gebyrinntekter. Årsak til avvik er i stor grad knyttet til betydelig høyere kalkylerente, indirekte kostnader og store investeringer som nå kommer til avskrivning.

Selvkost avløp gjøres opp med et positivt selvkostfond pr 31.12 på ca. 4,28 mill. kr, noe som isolert sett vil medføre at gebyrinntektene på sikt vil reduseres hvis aktivitetsnivået holdes på samme nivå. Årsak til at man bygger fond knytter seg i stor grad til manglende framdrift på planlagte avløpsinvesteringer som noe medfører lavere finanskostnader enn forutsatt. Det vil komme store investeringer på området som følge av nye myndighetskrav fremover. Totalt sett viste etterkalkylen for 2025 et mindreforbruk på ca. 1,42 mill. kr, og settes av til bundet driftsfond i kommunens regnskap for 2025 sammen med renter på fondet.

Selvkost renovasjon gjøres opp med et positivt selvkostfond pr 31.12 på ca. 1,97 mill. kr, noe som på sikt kan redusere gebyrene. Det ligger store utfordringer fremover for Senja avfall, og sannsynligheten er stor for at gebyrene vil kunne øke mye fremover. Kommunedirektøren ser at det positive selvkostfondet vil komme godt med fremover slik at gebyrene kan justeres gradvis.

Selvkost slam gjøres opp med et positivt selvkostfond på 1,22 mill. kr, noe som vil medføre at gebyrinntektene vil kunne reduseres på sikt. Årsaken til svingninger er at slamtømming i stor grad varierer en del fra år til år. I 2025 ble det gjort litt færre antall tømminger av slamtanker (brukerne betaler årlig avgift uavhengig av tømmeffrekvens, men fortsatt i tråd prisregulativ), og det ble av den grunn satt litt av til fond. Fondet ble derfor nesten doblet fra 2024.

Totaloversikt drift - fordelt på kontogrupper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Fastlønn	86 881	101 093	102 500	91 651	10 849
Variabel lønn	13 919	7 905	7 935	12 903	-4 968
Godtgjørelser	29	0	0	0	0
Sosutgifter	18 766	21 615	18 571	20 520	-1 950
Sum Lønn	119 595	130 613	129 006	125 074	3 932
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	161 947	152 834	155 103	168 524	-13 421
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	36 953	33 034	33 034	39 175	-6 142
Overføring og tilskudd til andre	26 681	22 232	23 482	26 020	-2 538
Finansutgift og avskrivning	6 359	102	102	4 903	-4 801
Sum Utgifter	231 940	208 201	211 720	238 622	-26 902
Salgsinntekter	-186 114	-179 089	-179 089	-195 025	15 936
Overføringer fra andre med krav om motytelse mv.	-35 873	-25 665	-26 165	-35 453	9 288
Overføringer fra andre uten krav om motytelse	-3 527	0	0	-2 866	2 866
Finansinntekter og avskrivning	-1 221	-127	-1 683	-2 002	319
Sum Inntekter	-226 735	-204 881	-206 937	-235 347	28 410
Netto resultat	124 799	133 933	133 789	128 350	5 439

Kostra-analyse - Brann og ulykkesvern

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Kostragruppe 08 uten Oslo	Landet
Prioritet					
Antall utrykninger: sum utrykninger til branner og andre utrykninger pr. 1000 innbyggere	19,1	22,9	25,0	17,5	15,9
Netto driftsutgifter til funksjon 338 pr. innbygger (B)	220	225	136	174	102
Netto driftsutgifter til funksjon 339 pr. innbygger (B)	1 607	1 537	1 817	1 544	1 142
Netto driftsutgifter, brann og ulykkesvern, i prosent av totale netto driftsutg (B)	2,0 %	1,8 %	1,9 %	1,8 %	1,5 %
Andre nøkkeltall					
Antall bygningsbranner pr. 1000 innbyggere	0,6	0,4	0,3	0,6	0,6

Senja kommune bruker betydelig mer enn sammenlignbare kommuner og landet for øvrig til beredskap, noe som henger sammen med antall utrykninger.

Kostra-analyse - Kommunale boliger

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Kostragruppe 08 uten Oslo	Landet
Produktivitet					
Beløp per innbygger i startlån videretildelt av kommunen (B)	6 934	6 868	5 252	3 661	2 894
Dekningsgrad					
Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere (B)	37	36	37	29	21
Kommunalt eide boliger som andel av totalt antall kommunalt disp. boliger	48,0 %	45,0 %	43,0 %	68,0 %	73,0 %

Senja kommune har over flere år prioritert å ta opp store lån til videreutlån. Kostratallene viser at kommunen låner ut 80 % mer pr innbygger enn landet utenom Oslo og ca 43 % mer enn kostragruppe 08.

Kommunen har høyere antall kommunalt disponerte boliger enn landet for øvrig men en lavere andel kommunalt eide boliger. Kommunen leier inn et høyt antall boliger for fremleie.

Kostra-analyse - Eiendomsforvaltning

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Kostragruppe 08 uten Oslo	Landet
Prioritet					
Netto driftsutgifter til førskolelokaler per innbygger (B)	1 022	931	978	783	710
Netto driftsutgifter til institusjonslokaler per innbygger (B)	1 682	1 711	2 098	1 827	1 398
Netto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning, i prosent av samlede netto driftsutgifter (B)	9,8 %	9,0 %	8,7 %	9,0 %	8,9 %

Årsregnskap og Årsberetning 2025

Netto driftsutgifter til skolelokaler per innbygger (B)	4 228	3 894	3 929	3 303	2 937
Produktivitet					
Formålsbygg, kommune Areal per bruker (m2)	7,0	6,9	6,9	7,0	5,1
Herav energikostnader per kvadratmeter (kr)	179,0	161,0	129,0	115,0	145,0
Herav utgifter til renholdsaktiviteter i kommunal eiendomsforvaltning per kvadratmeter (B)	180	211	207	201	195
Utgifter til vedlikeholdsaktiviteter i kommunal eiendomsforvaltning per kvadratmeter (B)	157	126	144	92	113

Senja kommune har mye areal i formålsbygg, og indikatorene viser at kommunen bruker mye mer på forvaltning av disse enn sammenlignbare kommuner og landet for øvrig. De senere år har energiprisene vært lave sammenlignet med resten av landet. Til tross for dette bruker kommunen mer på forvaltning av byggene enn sammenlignbare kommuner og landet for øvrig. Det er store vedlikeholdsetterslep på mange av formålbyggene. Kommunedirektøren foreslår i budsjettforslaget å gjøre strukturendringer. Hvis antall kvm areal i formålbygg opprettholdes, så vil det fremtvinge seg behov for mere midler til vedlikehold.

Kostra-analyse - Samferdsel

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo	
Prioritet					
Andel netto driftsutgifter for samf. i alt av samlede netto driftsutg (B)	3,8 %	3,6 %	3,6 %	2,3 %	1,8 %
Produktivitet					
Brutto driftsutgifter ekskl. avskrivninger i kr pr. km kommunal vei og gate (B)	193 864	191 342	203 418	143 725	154 760
Brutto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate	234 679	238 919	254 124	206 970	224 983
Brutto driftsutgifter i kr til gatebelysn. pr. lyspunkt, kommunal vei og gate	1 629	2 559	1 000	2 078	905
Dekningsgrad					
Antall kilometer kommunal vei og gate per 1000 innbygger	14,84	14,85	15,05	12,96	7,99
Kvalitet					
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke	48,4 %	47,7 %	48,4 %	29,9 %	20,9 %

Senja kommune har betydelig mer kilometer vei pr 1000 innbygger enn landet for øvrig.

Veiene har de senere år vært under kartlegging, og denne kartlegging viser at veinettet har store vedlikeholdsutfordringer.

Litt under halvparten av kommunens veier fastdekke. For Landet for øvrig er det 20,9 %.

Kommunen har mange gamle lyspunkt, noe som medfører betydelige vedlikeholdskostnader og behov for oppgraderinger til LED-lys.

ADMINISTRASJON

Tjenesteområdebeskrivelse

Administrasjon består av virksomhetene:

- Strategisk ledelse
- Økonomi
- Organisasjon
- Felles kirke/Revisjon
- Havner og kaier som omfatter våre kaianlegg, industrianlegg nær sjø og farled

Kommentar til status økonomi

Havner og kaier ble gjennom året flyttet til rammeområdet og er nå underlagt kommunedirektørens direkte ansvarsområde.

Rammeområdet viser mindreforbruk på ca. 10,2 mill. kr. Merinntekter innenfor salg og refusjoner ligger hovedsaklig til grunn for det positive avviket.

Strategisk ledelse har et mindreforbruk på 3,8 mill. kr som forklares med delvis vakante stillinger innkjøp hvor også ansatt innkjøper midt i året ble lønnet fra økonomi, refusjon juridiske utgifter samt refusjoner fra fylkeskommune og andre innenfor næring.

Økonomi har et mindreforbruk på ca. 2,2 mill. kr som fordeler seg jevnt på de ulike hovedartsgruppene for utgifter og inntekter. Organisasjon har et mindreforbruk på ca. 4,8 mill. kr som kan forklares med vakanser, fraværerefusjoner og indirekte inntekter selvkost samt innbetaling fra fylkeskommunen 2,1 mill.kr og lavere enn budsjetterte overføringer knyttet til bredbåndsutbygging 1,2 mill. kr.

Felles kirke/revisjon viser et merforbruk på 3,4 mill. kr som er indirekte kostnader tjenesteytingsavtale kirke som har sine motposter både på rammeområde 50 og 40.

Havner og kaier hadde et mindreforbruk på totalt 2,8 mill. kr. Avviket skyldes i all hovedsak at anslagsposter for leie kaiareal klubben ikke er tilbakeført i regnskapet fra balansen når fakturering ble gjennomført. Anslagsposteringene utgjør 3 mill. kr. Overskudd farled settes av til bundet fond og denne avsetningen vises ikke i bevilgningsoversikt drift § 5.4 2. ledd. Farledsregnskap gjøres opp med et overskudd på 0,187 mill. kr og settes på selvkostfond. Positivt resultat skyldes i hovedsak høye inntekter.

Totaloversikt drift - fordelt på kontogrupper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Fastlønn	49 168	49 364	50 336	48 778	1 558
Variabel lønn	5 403	5 054	5 054	6 345	-1 291
Sosutgifter	11 268	10 985	9 253	11 727	-2 474
Sum Lønn	65 839	65 404	64 644	66 850	-2 206
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	28 215	30 446	33 539	31 656	1 884
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	2 016	2 481	2 551	2 117	434
Overføring og tilskudd til andre	36 928	22 247	23 817	28 642	-4 826

Årsregnskap og Årsberetning 2025

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Finansutgift og avskrivning	2 359	2 100	2 100	661	1 439
Sum Utgifter	69 517	57 274	62 007	63 076	-1 068
Salgsinntekter	-13 385	-12 362	-12 362	-15 289	2 927
Overføringer fra andre med krav om motytelse mv.	-12 828	-6 134	-6 134	-16 320	10 186
Overføringer fra andre uten krav om motytelse	-2 275	-876	-876	-855	-21
Finansinntekter og avskrivning	-601	-3 297	-7 290	-7 667	377
Sum Inntekter	-29 089	-22 668	-26 661	-40 130	13 468
Netto resultat	106 268	100 009	99 989	89 796	10 194

KOSTRA Nøkkeltall

Kostranalyse - Adm, styring og fellesutgifter

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo
Prioritet				
Brutto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr. pr. innb (B)	7 714	7 563	7 773	8 344
Brutto driftsutgifter til funksjon 100 Politisk styring , i kr. pr. innb (B)	690	675	722	655
Brutto driftsutgifter til funksjon 110, Kontroll og revisjon, i kr. pr. innb (B)	397	384	262	186
Brutto driftsutgifter til funksjon 120 Administrasjon, i kr. pr. innb (B)	5 035	4 769	5 271	6 168
Brutto driftsutgifter til funksjon 180 Diverse fellesutgifter, i kr. pr. innb (B)	6	12	5	120
Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i prosent av totale netto driftsutg (B)	6,3 %	5,5 %	5,7 %	6,5 %
Levekår				
Utgiftsbehov - Adm, styring og fellesutgifter	1,002	1,001	1,007	1,053

Samlet viser kostradata at Senja kommune innenfor administrasjon, styring og kontroll drifter relativt kostnadseffektivt sett mot Kostragruppe 8 og landet uten Oslo.

Når en bryter data ned på respektive tjenesteområder, ser en at innenfor politisk styring og kontroll er det et potensiale for reduserte utgifter som må sees på.

For administrasjon framstår Senja kommune som kostnadseffektiv ved at tjenestene leveres til en relativt lavere kostnad. Samtidig følger det økt risiko med denne effektiviseringen ved at stadig færre administrative årsverk øker leveransrisiko ved fravær.

FRIE INNTEKTER/ FINANS / PENSJON

Tjenesteområdebeskrivelse

Fellesfinanser består av virksomhetene:

- Frie inntekter
- Finans
- Pensjon
- Årsoppgjørdisposisjoner/Avskrivninger
- Reservert til lønnsoppgjør

Kommentar til status økonomi

Positivt netto avvik på ca. 19,8 mill. kr som i hovedsak kan forklares med ikke fordelt lønnsnett (6 mill. kr) samt ikke fordelt pensjonsnett ifm med regulering ny afp-ordning (18 mill.kr). Motsatt vei går premieavvik 4 mill. kr.

Totaloversikt drift - fordelt på kontogrupper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr
Fastlønn	0	27 975	5 808	0	5 808
Variabel lønn	0	0	57 613	0	57 613
Sosutgifter	-12 810	-25 551	18 649	5 164	13 484
Sum Lønn	-12 810	2 424	82 070	5 164	76 905
Kjøp av varer og tjenester som inngår i egen tjenesteproduksjon	312	458	458	562	-104
Kjøp av tjenester som erstatter egen tjenesteproduksjon	255	0	0	104	-104
Overføring og tilskudd til andre	1 095	726	726	1 185	-459
Finansutgift og avskrivning	1 668	0	0	0	0
Sum Utgifter	3 330	1 184	1 184	1 851	-667
Salgsinntekter	-2 210	-1 950	-450	-1 212	762
Overføringer fra andre med krav om motytelse mv.	-102	-76	-57 689	-117	-57 571
Finansinntekter og avskrivning	-356	0	0	-356	356
Sum Inntekter	-2 668	-2 026	-58 139	-1 685	-56 454
Netto resultat	-12 148	1 582	25 115	5 331	19 784

KOSTRA Nøkkeltall

Kostra-analyse - Sysselsetting i kommunene

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo
Grunnlagsdata (Nivå 3)				
Eksl. KF/IKS Annet Avtalte årsverk eksklusive lange fravær (antall)	33,7	29,8	31,2	248,4 5 054,2

Kostra-analyse - Investering, finansiering, balanse

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo	
Økonomi					
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter	12,0 %	4,7 %	7,8 %	14,0 %	
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter	11,2 %	11,0 %	8,8 %	9,4 %	
Kortsiktig gjeld i prosent av brutto driftsinntekter	17,1 %	17,2 %	14,9 %	14,3 %	15,5 %
Kortsiktig gjeld i prosent av netto lånegjeld	18,2 %	16,9 %	13,9 %	14,3 %	17,0 %
Langsiktig gjeld ex pensjon i prosent av brutto driftsinntekter	122,3 %	124,3 %	137,2 %	121,9 %	114,3 %
Langsiktig gjeld i prosent av brutto driftsinntekter	244,4 %	243,1 %	274,3 %	246,1 %	
Pensjonsforpliktelse i kroner per innbygger	164 877	178 413	203 381	177 315	
Sertifikatlån i prosent av langsiktig gjeld ex. pensjonsforpliktelser	8,9 %				

Kostra-analyse - Hovedtall drift

	Senja 2023	Senja 2024	Senja Kostragruppe 2025	Landet 08 uten Oslo	
Prioritet					
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter (B)	11,2 %	11,0 %	8,8 %	9,4 %	12,0 %
Netto driftsutgifter i kroner per innbygger (B)	92 970	98 451	104 862	96 114	82 620
Økonomi					
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	7,4 %	15,5 %	20,1 %	16,3 %	
Frie inntekter i kroner per innbygger (B)	82 264	85 439	92 559	85 414	77 587
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (B)	-0,2 %	1,5 %	-1,6 %	0,6 %	2,1 %
Netto lånegjeld i kroner per innbygger (B)	127 073	152 551	159 031	142 966	107 191
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter (B)	94,1 %	101,6 %	107,2 %	100,2 %	90,7 %

Befolkningsutvikling

Befolkningsutvikling 4. Kvartal 2025

	2022	2023	2024	2025
Folketall ved inngangen av kvartalet	14 738	14 851	14 894	14 948
Fødte	139	109	127	116
Døde	144	130	183	153
Fødselsoverskudd	-5	-21	-56	-37
Innvandring	225	179	191	188
Utvandring	81	115	120	91
Innflytting, innenlands	640	665	649	589
Utflytting, innenlands	661	657	609	650
Netto innvandring og flytting	123	72	111	36
Folkevekst	113	43	54	-2
Folketallet ved utgangen av kvartalet	14 851	14 894	14 948	14 946

I tabell for befolkning per årsak, framgår at netto fødselsoverskudd er økende negativt i perioden. Av oversikten framgår også at inn - og utvandring er stabil, mens det for 2025 skjer en netto negativ innenlandsk utflytting tilsvarende for 2022. Videre økte antallet ukrainske flyktninger fra 398 til 430. Korrigeres det for disse i tallene, er justert folketall 14 516.

Befolkning per aldersgruppe

Aldersgrupper	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0 - åringer	138	145	153	148	118	118	137	143	144	110	126
Barnehage (1-5 år)	860	824	794	790	764	717	679	680	692	696	688
Grunnskole (6-15 år)	1899	1908	1899	1907	1888	1867	1800	1740	1730	1713	1638
Videregående (16-19 år)	888	873	878	827	846	784	750	752	726	768	807
Voksne (20-66 år)	8584	8711	8780	8725	8700	8600	8509	8544	8599	8578	8627
Eldre (67-79 år)	1749	1778	1828	1875	1936	1998	2046	2062	2110	2155	2169
Eldre (80-89 år)	634	615	605	618	622	631	666	684	710	731	757
Eldre (90 år og eldre)	116	135	135	135	137	136	138	133	140	143	136
SUM	14868	14989	15072	15025	15011	14851	14725	14738	14851	14894	14948

I tabell for befolkning per aldersgruppe fremkommer det at både gruppen 1-5 år og 6-15 år viser betydelig nedgang siste 10-11 årene. Samtidig er det en vesentlig vekst i gruppen 67-89 år mens gruppen 90+ er stabil. Alderssammensetning har betydning for inntektssystemet ved utgiftsutjevningen hvor det framkommer at Senja kommune kompenseres for aldrende befolkning samtidig som det trekkes for gruppen 1-15 år.